


Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение
«Чебеньковская средняя общеобразовательная школа Оренбургского района»

«ПРИНЯТО»
Протокол заседания
Методического совета
№1 от 24.08.2023г.

«СОГЛАСОВАНО»
Заместитель директора по
воспитательной работе
 Котова Т.В.

«УТВЕРЖДЕНО»
Директор МБОУ
«Чебеньковская СОШ»
В.М. Лозовая
Приказ № 310 от 25.08.2023г.



**Дополнительная общеобразовательная общеразвивающая программа
социально-педагогической направленности
Правовой клуб «Рубикон»**

Возраст учащихся : 14-16 лет
Срок реализации: 1 год

Автор-составитель:
Попов Иван Анатольевич
учитель истории

п.Чебеньки,2023г.

Содержание

Раздел №1. Комплекс основных характеристик	3
дополнительной общеобразовательной программы	
1.1. Пояснительная записка	3
- направленность программы	3
- уровень освоения	3
- актуальность программы	4
- педагогическая целесообразность	4
- отличительные особенности программы	5
- адресат программы	5
- объем и сроки освоения программы	5
- формы обучения	5
- формы организации образовательного процесса	5
- режим занятий	5
1.2. Цель и задачи программы	6
- цель	6
- задачи: воспитательные, развивающие, образовательные	6
1.3. Содержание программы	7
- учебный план	7
- содержание учебного плана	19
1.4. Планируемые результаты: личностные, метапредметные, предметные	30
Раздел №2. Комплекс организационно-педагогических условий	31
2.1. Календарно-учебный график	31
2.2. Условия реализации программы: материально-техническое, информационное и кадровое обеспечение	38
2.3. Формы аттестации	39
2.4. Оценочные материалы	39
2.5. Методические материалы	40
2.6. Список литературы	41
2.7. Приложения	42

Раздел №1. Комплекс основных характеристик дополнительной общеобразовательной программы

1.1. Пояснительная записка

Направленность программы

Дополнительная общеобразовательная общеразвивающая программа «Человек и общество» имеет социально-гуманитарную направленность и предполагает обучение школьников правовым аспектам современного мира. Изучение обществознания в основной школе призвано создать условия для полноценного выполнения выпускником типичных для подростка социальных ролей; общей ориентации в актуальных общественных событиях и процессах; нравственной и правовой оценки конкретных поступков людей; реализации и защиты прав человека и гражданина, осознанного выполнения гражданских обязанностей; первичного анализа и использования социальной информации; сознательного неприятия антиобщественного поведения. Выпускник основной школы должен получить достаточно полное представление о возможностях, которые существуют в современном российском обществе для продолжения образования и работы, для самореализации в многообразных видах деятельности, а также об условиях достижения успеха в различных сферах жизни общества. Курс призван помогать предпрофильному самоопределению.

Уровень освоения

Программа предусматривает выделение двух относительно самостоятельных этапов изучения курса, связанных между собой, с учётом возрастных особенностей учащихся.

Содержание **первого этапа курса** (9 классы), обращенное к младшему подростковому возрасту, посвящено актуальным для растущей личности проблемам жизни человека в социуме. Даются элементарные научные представления об обществе, о социальном окружении, Родине. Эти вопросы должны быть раскрыты через противопоставление добра и зла, справедливости и несправедливости. Основой содержания являются моральные и правовые нормы. Это создаст условия для единства обучения и воспитания, определяющего нравственные ориентиры, формирующего образцы достойного поведения.

На **втором этапе курса** для учащихся все его содержательные компоненты (социально-психологические, морально-этические, социологические, экономические, правовые и т. д.) раскрываются более обстоятельно, систематично, целостно.

В 9 классе завершается рассмотрение основных сфер жизни общества. Тема «Политика» дает обобщённое представление о власти и отношениях по поводу власти, раскрывает роль государства, возможности участия граждан в управлении делами общества. Заключительная тема «Право», на которую

отводится наибольший в 9 классе объём учебного времени, вводит учащихся в сложный и обширный мир права и закона. Часть уроков посвящается вопросам теории права, другая — отраслям права. Особое внимание уделено элементам конституционного права. Рассматриваются основы конституционного строя РФ, федеративного устройства РФ, государственного устройства РФ, а также механизм реализации и защиты прав и свобод гражданина РФ. Учащимся предъявляются в определённой мере систематизированные знания о праве.

Изучение содержания курса по обществознанию в основной школе должно осуществляться во взаимосвязи с содержанием программ дополнительного образования, деятельностью детских общественных организаций, реальной жизнью школьного коллектива. Одной из задач этой работы выступает создание иммунитета и формирование нетерпимости к правонарушениям, наркомании, другим негативным явлениям.

Актуальность программы

Программа актуальна, поскольку предполагает получение общего образования по обществознанию, которое предполагает комплекс знаний, отражающий основные объекты изучения: общество и его основные сферы, положение человека в обществе, правовое регулирование общественных отношений. Помимо знаний, важными содержательными компонентами курса являются: социальные навыки, умения, совокупность моральных норм и гуманистических ценностей; правовые нормы, лежащие в основе правомерного поведения. Не менее важным элементом содержания учебного курса является опыт познавательной и практической деятельности, включающий работу с адаптированными источниками социальной информации; решение познавательных и практических задач, отражающих типичные социальные ситуации; учебную коммуникацию; опыт проектной деятельности в учебном процессе и социальной практике.

Педагогическая целесообразность

Основой курса дополнительной программы являются научные знания об обществе и человеке. Изучая общественную жизнь в её многогранности, курс объединяет комплекс следующих наук: философию, социологию, политологию, экономику, правоведение, социальную психологию, этику и культурологию. Специфичность учебного предмета в его интерактивности и комплексном изучении современных социальных явлений и факторов и их влияние на жизнь человека. Помимо знаний, важным содержательными компонентами курса являются: социальные навыки, умения, совокупность моральных норм и гуманистических ценностей; правовые нормы, лежащие в основе правомерного поведения. Не менее важным элементом содержания дополнительной программы является опыт познавательной деятельности, включающий работу с адаптированными источниками социальной информации; решение

познавательных и практических задач, отражающих типичные социальные ситуации; учебную коммуникацию, опыт проектной деятельности в учебном процессе и социальной практике.

Изучение дополнительной программы по обществознанию в школе направлено на:

- **развитие** личности в ответственный период социального взросления человека, её познавательных интересов, критического мышления в процессе восприятия социальной (в том числе экономической и правовой) информации и определения собственной позиции; нравственной и правовой культуры, экономического образа мышления, способности к самоопределению и самореализации;

- **воспитание** «общероссийской идентичности» гражданской ответственности, уважения к социальным нормам; приверженности гуманистическим и демократическим ценностям, закреплённым в Конституции Российской Федерации;

- **освоение** на уровне функциональной грамотности системы знаний, необходимых для социальной адаптации: об обществе; основных социальных ролях; о позитивно оцениваемых обществом качествах личности, позволяющих успешно взаимодействовать в социальной среде; сферах человеческой деятельности; способах регулирования общественных отношений; механизмах реализации и защиты прав человека и гражданина;

- **формирование** опыта применения полученных знаний для решения типичных задач в области социальных отношений; экономической и гражданско-общественной деятельности; межличностных отношений; отношений между людьми различных национальностей и вероисповеданий; самостоятельной познавательной деятельности; правоотношений; семейно-бытовых отношений.

Место и роль обществоведческого знания в образовании молодого поколения обусловлены его познавательными и мировоззренческими свойствами, вкладом в духовно-нравственное становление личности человека. Современное развитие, социальные и политические процессы, информационные контексты, глобализация всех сфер жизни, этнический и религиозный политеизм, социальная стратификация предъявляют новые требования к общественным наукам и к преподаванию в школе. Обществознание становится гуманистической базой для образования в целом. Знания по курсу должны стать основой для формирования целостного и ценностного отношения, собственной позиции к явлениям социальной жизни, поиску созидательных способов жизнедеятельности. Дополнительная программа даёт возможность обучающимся идентифицировать себя как личность, найти свой путь, раскрыть свой потенциал, понять свои социальные роли и собственное место в социуме и культурной среде. А также приобрести опыт социального и культурного взаимодействия.

Отличительные особенности программы

Отличительной особенностью данной программы является особенность построения учебного содержания курса для школьников-подростков. Достижение поставленных целей, успешное овладение учебным содержанием данного предмета предполагают использование разнообразных средств и методов обучения.

Когда учащиеся только начинают систематическое изучение содержания курса по обществознанию, особое значение приобретают методы, помогающие раскрытию и конкретизации рассматриваемых понятий и положений, связи обобщённых знаний курса с личным (пусть пока и небольшим) социальным опытом, с собственными наблюдениями детей и с учётом уже сложившихся представлений (а возможно, и стереотипов и предубеждений) о социальной жизни и поведении людей в обществе. Развитию у учащихся готовности к правомерному и нравственно одобряемому поведению помогут реконструкция и анализ типичных социальных ситуаций и сложившихся практик поведения с позиций норм морали и права.

Адресат программы

Программа рассчитана на учащихся возраста 15-16 лет.

Объем и сроки освоения программы

Программа рассчитана на год обучения (144 часа).

Формы обучения

Программа реализуется в учебной группе смешанной формы обучения. При реализации программы (частично) применяется электронное обучение и дистанционные образовательные технологии.

Формы организации образовательного процесса

Групповая, индивидуальная, работа в микрогруппах. Также с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий появляются следующие формы:

- индивидуальные или групповые online - занятия;
- образовательные online – платформы; цифровые образовательные ресурсы; видеоконференции (Skype, Zoom); социальные сети; мессенджеры; электронная почта;
- комбинированное использование online и offline режимов;
- видеолекция;
- online- консультация и др.

Режим занятий

Занятия проводятся 2 раза в неделю по 2 часа (всего 144 часа).

Занятия в onlane- режиме:

- 30 минут для учащихся среднего и старшего школьного возраста.

Во время onlane – занятия проводится динамическая пауза, гимнастика для глаз.

1.2. Цель и задачи программы

Цель программы – сформировать знания и представления о нормах российского законодательства; знания, достаточные для защиты прав, свобод и законных интересов личности. Развить способность к творческому мышлению и деятельности в ситуациях с незадаанным результатом.

Задачи программы:

Обучающие:

- сформировать у учащихся знания о биосоциальной сущности человека, основные этапы и факторы социализации личности, место и роль человека в системе общественных отношений;
- познакомить с тенденциями развития общества в целом как сложной динамической системы, а также важнейших социальных институтов;
- привить учащимся возможность регулирования общественных отношений, сущность социальных норм, механизмы правового регулирования путем социально-гуманитарного познания;

Развивающие:

- уметь характеризовать основные социальные объекты, выделяя их существенные признаки, закономерности развития;
- научить анализировать информацию о социальных объектах, выделяя их общие черты и различия, устанавливать соответствия между существенными чертами и признаками изученных социальных явлений и обществоведческими терминами и понятиями;
- уметь объяснить причинно-следственные и функциональные связи изученных социальных объектов (включая взаимодействие человека и общества, важнейших социальных институтов общества и природной среды, общества и культуры, взаимосвязи подсистем и элементов общества);
- научить раскрывать на примерах изученные теоретические положения и понятия социально-экономических и гуманитарных наук;
- уметь осуществлять поиск социальной информации, представленной в различных знаковых системах;
- уметь извлекать из неадаптированных оригинальных текстов знания по заданным темам; систематизировать, анализировать и обобщать

неупорядоченную социальную информацию, различать в ней факты и мнения, аргументы и выводы;

- оценивать действия субъектов социальной жизни, включая личности, группы, организации, с точки зрения социальных норм, экономической рациональности;

- уметь подготовить устное выступление, творческую работу по социальной проблематике;

Воспитательные:

- формулировать на основе приобретенных обществоведческих знаний собственные суждения и аргументы по определенным проблемам;

- применять социально-экономические и гуманитарные знания в процессе решения познавательных задач по актуальным социальным проблемам;

- осуществлять эстетическое, морально-правовое воспитание учащихся, воспитать в учащихся любовь к Родине, к традиционным нормам права

- добиться максимальной самостоятельности учащихся в работе с нормами права.

Учащиеся должны использовать приобретенные знания и умения в практической деятельности и повседневной жизни:

- для успешного выполнения типичных социальных ролей; сознательного взаимодействия с различными социальными институтами;

- совершенствования собственной познавательной деятельности;

- критического восприятия информации, получаемой в межличностном общении и в массовой коммуникации; осуществления самостоятельного поиска, анализа и использования собранной социальной информации;

- решения практических жизненных проблем, возникающих в социальной деятельности;

- ориентировки в актуальных общественных событиях и процессах; определения личной и гражданской позиции;

- предвидения возможных последствий определенных социальных действий;

- оценки происходящих событий и поведения людей с точки зрения морали и права;

- реализации и защиты прав человека и гражданина, осознанного выполнения гражданских обязанностей;

- осуществления конструктивного взаимодействия людей с разными убеждениями, культурными ценностями, социальным положением.

1.3. Содержание учебной программы

Учебный план

№ п/п	Наименование разделов/тем	Количество часов			Формы аттестации/контроля
		Всего	Теория	Практика	
1.	Вводный урок. Что мы уже знаем и умеем. Чем мы будем заниматься в новом учебном году. Как добиваться успехов в работе в классе и дома.	2	0.5	1.5	Вспомнить основные итоги прошлого года обучения. Познакомиться с основным содержанием курса 9 класса. Наметить перспективу совершенствования умений и навыков в процессе учебной деятельности. Определить основные требования к результатам обучения и критерии успешной работы учащихся.
Политика					
2.	Политика и власть. Политика и власть. Роль политики в жизни общества. Основные направления политики.	2	0.5	1.5	Характеризовать власть и политику как социальные явления.
3.	Политика и власть. Функции политической власти. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Характеризовать власть и политику как социальные явления.
4.	Политика и власть. Роль политики в жизни общества. Основные направления политики. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Характеризовать власть и политику как социальные явления.
5.	Политика и власть. Основные направления политики. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Характеризовать власть и политику как социальные явления.
6.	Государство. Государство, его	2	0.5	1.5	Раскрывать признаки

	отличительные признаки. Государственный суверенитет.				суверенитета.
7.	Государство. Государство, его отличительные признаки. Государственный суверенитет. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Характеризовать власть и политику как социальные явления.
8.	Государство. Внутренние и внешние функции государства. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Раскрывать и анализировать функции государства.
9.	Государство. Формы государства. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Различать формы правления и государственного устройства.
10.	Политические режимы. Демократия и тоталитаризм.	2	0.5	1.5	Сопоставлять различные типы политических режимов.
11.	Политические режимы. Демократические ценности. Развитие демократии в современном мире. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Называть и раскрывать основные принципы демократического устройства.
12.	Политические режимы. Демократические ценности. Развитие демократии в современном мире. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Называть и раскрывать основные принципы демократического устройства.
13.	Политические режимы. Развитие демократии в современном мире. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Называть и раскрывать основные принципы демократического устройства.
14.	Правовое государство. Разделение властей.	2	0.5	1.5	Раскрывать принципы правового государства. Характеризовать разделение властей.
15.	Правовое государство. Разделение властей. Схема власти в РФ.	2	0.5	1.5	Раскрыть принципы и начала становления правового

	Продолжение урока.				государства в РФ.
16.	Правовое государство. Разделение властей. Схема власти в субъектах РФ. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Раскрыть принципы и начала становления правового государства в РФ.
17.	Правовое государство. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Называть и раскрывать основные принципы демократического устройства.
18.	Правовое государство. Условия становления правового государства в РФ. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Называть и раскрывать основные принципы демократического устройства.
19.	Правовое государство. Условия становления правового государства в РФ. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Называть и раскрывать основные принципы демократического устройства.
20.	Гражданское общество и государство. Местное самоуправление.	2	0.5	1.5	Раскрывать сущность гражданского общества. Характеризовать местное самоуправление.
21.	Гражданское общество и государство. Пути формирования гражданского общества в РФ. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Раскрывать сущность гражданского общества. Характеризовать местное самоуправление.
22.	Участие граждан в политической жизни. Гражданская активность. Участие в выборах. Отличительные черты выборов в демократическом обществе.	2	0.5	1.5	Анализировать влияние политических отношений на судьбы людей. Проиллюстрировать основные идеи темы на примерах из истории, современных событий, личного социального опыта. Описывать различные формы участия гражданина в политической жизни. Обосновывать ценность и значимость гражданской активности.

					Приводить примеры гражданской ответственности.
23.	Участие граждан в политической жизни. Участие в выборах. Отличительные черты выборов в демократическом обществе. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Анализировать влияние политических отношений на судьбы людей. Проиллюстрировать основные идеи темы на примерах из истории, современных событий, личного социального опыта. Описывать различные формы участия гражданина в политической жизни. Обосновывать ценность и значимость гражданской активности. Приводить примеры гражданской ответственности.
24.	Участие граждан в политической жизни. Референдум. Выборы в РФ. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Анализировать влияние политических отношений на судьбы людей. Проиллюстрировать основные идеи темы на примерах из истории, современных событий, личного социального опыта. Описывать различные формы участия гражданина в политической жизни. Обосновывать ценность и значимость гражданской активности. Приводить примеры гражданской ответственности.
25.	Участие граждан в политической жизни. Опасность политического экстермизма. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Назвать признаки политической партии и показать их на примере одной из партий РФ. Характеризовать проявления многопартийности.
26.	Политические партии и движения. Их роль в общественной жизни. Политические партии в РФ.	2	0.5	1.5	Назвать признаки политической партии и показать их на примере одной из партий РФ. Характеризовать проявления многопартийности.
27.	Политические партии и движения. Участие партий в выборах. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Назвать признаки политической партии и показать их на примере одной из партий РФ. Характеризовать проявления многопартийности.
28.	Межгосударственные	2	0.5	1.5	Характеризовать признаки межгосударственных

	отношения.				отношений. Анализировать виды отношений.
29.	Практикум по теме «Политика».	2	0.5	1.5	<p>Систематизировать наиболее часто задаваемые вопросы.</p> <p>Устанавливать причины актуальности тех или иных вопросов для школьников.</p> <p>Уметь объяснять явления и процессы социальной действительности с опорой на изученные понятия.</p> <p>Находить нужную социальную информацию, адекватно её воспринимать, применяя основные обществоведческие термины и понятия, преобразовывать в соответствии с решаемой задачей.</p> <p>Анализировать реальные социальные ситуации.</p> <p>Выбирать адекватные способы деятельности.</p> <p>Уметь выполнять познавательные и практические задания, в том числе с использованием проектной деятельности.</p>
Гражданин и государство					
30.	Конституция Российской Федерации. Основы конституционного строя.	2	0.5	1.5	<p>Характеризовать Конституцию РФ, как закон высшей юридической силы.</p> <p>Приводить конкретные примеры с опорой на текст Конституции РФ, подтверждающие её высшую юридическую силу.</p> <p>Называть главные задачи Конституции.</p>
31.	Конституция Российской Федерации. Основы конституционного строя. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	<p>Объяснять, какие принципы правового государства отражены в статьях 2, 10, 15, 17, 18 Конституции РФ.</p> <p>Характеризовать принципы федерального устройства РФ.</p> <p>Проводить различия между статусом человека и статусом гражданина.</p>
32.	Права и свободы человека и гражданина.	2	0.5	1.5	<p>Объяснять смысл понятия «права человека».</p> <p>Объяснять, почему Всеобщая декларация прав человека не является юридическим документом.</p>

33.	Права и свободы человека и гражданина. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Классифицировать права и свободы (приводить примеры различных групп прав).
34.	Права и свободы человека и гражданина. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Классифицировать права и свободы (приводить примеры различных групп прав).
35.	Права и свободы человека и гражданина. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Классифицировать права и свободы (приводить примеры различных групп прав).
36.	Высшие органы государственной власти в РФ.	2	0.5	1.5	Понятие органов власти в РФ, определить ее функции.
37.	Россия- федеративное государство.	2	0.5	1.5	Понятие органов власти в РФ, определить ее функции
38.	Правоохранительные органы.	2	0.5	1.5	Называть основные правоохранительные органы РФ. Различать сферы деятельности правоохранительных органов и судебной системы. Приводить примеры деятельности правоохранительных органов.
39.	Судебная система РФ. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Называть основные правоохранительные органы РФ. Различать сферы деятельности правоохранительных органов и судебной системы. Приводить примеры деятельности правоохранительных органов.
40.	Адвокатура. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Называть основные правоохранительные органы РФ. Различать сферы деятельности правоохранительных органов и судебной системы. Приводить примеры деятельности правоохранительных органов.

41.	Нотариат. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Называть основные правоохранительные органы РФ. Различать сферы деятельности правоохранительных органов и судебной системы. Приводить примеры деятельности правоохранительных органов.
Основы российского законодательства.					
42.	Роль права в жизни общества и государства. Право, его роль в жизни человека, общества, государства. Понятие нормы права.	2	0.5	1.5	Объяснять , почему закон является нормативным актом высшей юридической силы. Сопоставлять позитивное и естественное право. Характеризовать основные элементы системы российского законодательства.
43.	Роль права в жизни общества и государства. Нормативно-правовой акт. Виды нормативных актов. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Объяснять , почему закон является нормативным актом высшей юридической силы. Сопоставлять позитивное и естественное право. Характеризовать основные элементы системы российского законодательства.
44.	Система законодательства. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Объяснять , почему закон является нормативным актом высшей юридической силы. Сопоставлять позитивное и естественное право. Характеризовать основные элементы системы российского законодательства.
45.	Правоотношения и субъекты права. Сущность и особенности правоотношений, различия и возможности осуществления действий участников правоотношений, мера дозволенного.	2	0.5	1.5	Раскрывать смысл понятия «правоотношения», показывать на примерах отличия правоотношений от других видов социальных отношений. Раскрывать смысл понятий «субъективные юридические права» и «юридические обязанности участников правоотношений». Объяснять причины субъективности прав и юридического закрепления обязанностей участников правоотношений. Раскрывать особенности

					<p>возникновения правоспособности и дееспособности у физических и юридических лиц. Объяснять причины этих различий. Называть основания возникновения правоотношений.</p>
46.	<p>Субъекты правоотношений. Продолжение урока.</p>	2	0.5	1.5	<p>Раскрывать смысл понятия «правоотношения», показывать на примерах отличия правоотношений от других видов социальных отношений. Раскрывать смысл понятий «субъективные юридические права» и «юридические обязанности участников правоотношений». Объяснять причины субъективности прав и юридического закрепления обязанностей участников правоотношений. Раскрывать особенности возникновения правоспособности и дееспособности у физических и юридических лиц. Объяснять причины этих различий. Называть основания возникновения правоотношений.</p>
47.	<p>Правоспособность и дееспособность. Продолжение урока.</p>	2	0.5	1.5	<p>Раскрывать смысл понятия «правоотношения», показывать на примерах отличия правоотношений от других видов социальных отношений. Раскрывать смысл понятий «субъективные юридические права» и «юридические обязанности участников правоотношений». Объяснять причины субъективности прав и юридического закрепления обязанностей участников правоотношений. Раскрывать особенности возникновения правоспособности и дееспособности у физических и юридических лиц. Объяснять причины этих различий. Называть основания возникновения правоотношений.</p>

48.	<p>Физические и юридические лица.</p> <p>Продолжение урока.</p>	2	0.5	1.5	<p>Раскрывать смысл понятия «правоотношения», показывать на примерах отличия правоотношений от других видов социальных отношений.</p> <p>Раскрывать смысл понятий «субъективные юридические права» и «юридические обязанности участников правоотношений».</p> <p>Объяснять причины субъективности прав и юридического закрепления обязанностей участников правоотношений.</p> <p>Раскрывать особенности возникновения правоспособности и дееспособности у физических и юридических лиц.</p> <p>Объяснять причины этих различий.</p> <p>Называть основания возникновения правоотношений.</p>
49.	<p>Юридические действия-правомерные и противоправные юридические действия.</p> <p>События.</p> <p>Продолжение урока.</p>	2	0.5	1.5	<p>Раскрывать смысл понятия «правоотношения», показывать на примерах отличия правоотношений от других видов социальных отношений.</p> <p>Раскрывать смысл понятий «субъективные юридические права» и «юридические обязанности участников правоотношений».</p> <p>Объяснять причины субъективности прав и юридического закрепления обязанностей участников правоотношений.</p> <p>Раскрывать особенности возникновения правоспособности и дееспособности у физических и юридических лиц.</p> <p>Объяснять причины этих различий.</p> <p>Называть основания возникновения правоотношений.</p>
50.	<p>Юридические события.</p> <p>Продолжение урока.</p>	2	0.5	1.5	<p>Раскрывать смысл понятия «правоотношения», показывать на примерах отличия правоотношений от других видов социальных отношений.</p> <p>Раскрывать смысл понятий «субъективные юридические</p>

					<p>права» и «юридические обязанности участников правоотношений».</p> <p>Объяснять причины субъективности прав и юридического закрепления обязанностей участников правоотношений.</p> <p>Раскрывать особенности возникновения правоспособности и дееспособности у физических и юридических лиц.</p> <p>Объяснять причины этих различий.</p> <p>Называть основания возникновения правоотношений.</p>
51.	<p>Правонарушения и юридическая ответственность.</p> <p>Понятие правонарушения. Признаки и виды правонарушений. Понятия и виды юридической ответственности. Презумпция невиновности.</p>	2	0.5	1.5	<p>Различать правонарушение и правомерное поведение. Называть основные виды и признаки правонарушений. Характеризовать юридическую ответственность в качестве критерия правомерного поведения. Объяснять смысл презумпции невиновности.</p>
52.	<p>Правонарушения и юридическая ответственность.</p> <p>Понятие правонарушения. Признаки и виды правонарушений.</p> <p>Продолжение урока.</p>	2	0.5	1.5	<p>Различать правонарушение и правомерное поведение. Называть основные виды и признаки правонарушений. Характеризовать юридическую ответственность в качестве критерия правомерного поведения. Объяснять смысл презумпции невиновности.</p>
53.	<p>Понятие и виды юридической ответственности.</p> <p>Продолжение урока.</p>	2	0.5	1.5	<p>Различать правонарушение и правомерное поведение. Называть основные виды и признаки правонарушений. Характеризовать юридическую ответственность в качестве критерия правомерного поведения. Объяснять смысл презумпции невиновности.</p>
54.	<p>Презумпция невиновности.</p> <p>Продолжение урока.</p>	2	0.5	1.5	<p>Различать правонарушение и правомерное поведение. Называть основные виды и признаки правонарушений. Характеризовать юридическую ответственность в качестве критерия правомерного</p>

					поведения. Объяснять смысл презумпции невиновности.
55.	Гражданские правоотношения. Сущность гражданского права. Особенности гражданских правоотношений.	2	0.5	1.5	Характеризовать особенности гражданских правовых отношений. Называть виды и приводить примеры гражданских договоров. Раскрывать особенности гражданской дееспособности несовершеннолетних. Находить и извлекать информацию о правах потребителя, предусмотренных законом РФ. Раскрывать на примерах меры защиты прав потребителей.
56.	Гражданские правоотношения. Виды договоров. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Характеризовать особенности гражданских правовых отношений. Называть виды и приводить примеры гражданских договоров. Раскрывать особенности гражданской дееспособности несовершеннолетних. Находить и извлекать информацию о правах потребителя, предусмотренных законом РФ. Раскрывать на примерах меры защиты прав потребителей.
57.	Гражданская дееспособность несовершеннолетних. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Характеризовать особенности гражданских правовых отношений. Называть виды и приводить примеры гражданских договоров. Раскрывать особенности гражданской дееспособности несовершеннолетних. Находить и извлекать информацию о правах потребителя, предусмотренных законом РФ. Раскрывать на примерах меры защиты прав потребителей.
58.	Защита прав потребителя. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Характеризовать особенности гражданских правовых отношений. Называть виды и приводить примеры гражданских

					<p>договоров.</p> <p>Раскрывать особенности гражданской дееспособности несовершеннолетних.</p> <p>Находить и извлекать информацию о правах потребителя, предусмотренных законом РФ.</p> <p>Раскрывать на примерах меры защиты прав потребителей.</p>
59.	Защита прав потребителя. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	<p>Характеризовать особенности гражданских правовых отношений.</p> <p>Называть виды и приводить примеры гражданских договоров.</p> <p>Раскрывать особенности гражданской дееспособности несовершеннолетних.</p> <p>Находить и извлекать информацию о правах потребителя, предусмотренных законом РФ.</p> <p>Раскрывать на примерах меры защиты прав потребителей.</p>
60.	Право на труд. Трудовые правоотношения. Трудовой кодекс РФ.	2	0.5	1.5	<p>Называть основные юридические гарантии права на свободный труд.</p> <p>Характеризовать особенности трудовых правоотношений.</p>
61.	Право на труд. Права, обязанности и взаимная ответственность работника и работодателя. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	<p>Объяснять роль трудового договора в отношениях между работниками и работодателями. Раскрывать особенности положения несовершеннолетних в трудовых правоотношениях.</p>
62.	Право на труд. Особенности положения несовершеннолетних в трудовых отношениях. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	<p>Объяснять роль трудового договора в отношениях между работниками и работодателями. Раскрывать особенности положения несовершеннолетних в трудовых правоотношениях.</p>
63.	Семейные	2	0.5	1.5	<p>Объяснять условия заключения и расторжения</p>

	правоотношения. Семейный Кодекс РФ. Сущность и особенность семейных правоотношений.				брака. Приводить примеры прав и обязанностей супругов, родителей и детей. Находить и извлекать информацию о семейных правоотношениях из адаптированных источников различного типа.
64.	Семейные правоотношения. Правоотношения супругов. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Объяснять условия заключения и расторжения брака. Приводить примеры прав и обязанностей супругов, родителей и детей. Находить и извлекать информацию о семейных правоотношениях из адаптированных источников различного типа.
65.	Семейные правоотношения. Правоотношения родителей и детей. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Объяснять условия заключения и расторжения брака. Приводить примеры прав и обязанностей супругов, родителей и детей. Находить и извлекать информацию о семейных правоотношениях из адаптированных источников различного типа.
66.	Административные правоотношения. Кодекс РФ об административных правонарушениях. Виды административных наказаний.	2	0.5	1.5	Определять сферу общественных отношений, регулируемых административным правом. Характеризовать субъектов административных правоотношений. Указывать основные признаки административного правонарушения. Характеризовать значение административных наказаний.
67.	Уголовно-правовые отношения. Основные понятия и институты уголовного права.	2	0.5	1.5	Характеризовать особенности уголовного права и уголовно-правовых отношений. Указывать объекты уголовно-правовых отношений. Перечислять важнейшие признаки преступления. Отличать необходимую оборону от самосуда. Характеризовать специфику уголовной ответственности несовершеннолетних.

68.	Уголовно-правовые отношения. Понятие преступления. Пределы допустимой самообороны. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Характеризовать особенности уголовного права и уголовно-правовых отношений. Указывать объекты уголовно-правовых отношений. Перечислять важнейшие признаки преступления. Отличать необходимую оборону от самосуда. Характеризовать специфику уголовной ответственности несовершеннолетних.
69.	Уголовно-правовые отношения. Уголовная ответственность несовершеннолетних. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Характеризовать особенности уголовного права и уголовно-правовых отношений. Указывать объекты уголовно-правовых отношений. Перечислять важнейшие признаки преступления. Отличать необходимую оборону от самосуда. Характеризовать специфику уголовной ответственности несовершеннолетних.
70.	Социальные права. Социальная политика государства. Право на жилище.	2	0.5	1.5	Называть основные социальные права человека. Раскрывать понятие «социальное государство». На конкретных примерах конкретизировать основные направления социальной политики нашего государства.
71.	Правовое регулирование отношений в сфере образования. Получение образования — и право, и обязанность. Международное гуманитарное право. Право на жизнь в условиях вооружённых конфликтов.	2	0.5	1.5	Объяснять смысл понятия «право на образование». Различать право на образование применительно к основной и полной средней школе. Объяснять взаимосвязь права на образование и обязанности получить образование.
72.	Международно-правовая защита жертв вооружённых конфликтов. Защита гражданского населения в период вооружённых конфликтов. Продолжение урока.	2	0.5	1.5	Объяснять сущность гуманитарного права. Характеризовать основные нормы, направленные на защиту раненых, военнопленных, мирного населения. Указывать методы и средства ведения войны, которые запрещены. Объяснять значение международного

					гуманитарного права. Раскрывать смысл понятия «военное преступление».
--	--	--	--	--	--

Содержание учебного плана

Тема 1. Вводный урок.

Теория.

Что мы уже знаем и умеем. Чем мы будем заниматься в новом учебном году. Как добиваться успехов в работе в классе и дома.

Тема 2. Политика и власть. Роль политики в жизни общества. Основные направления политики.

Теория.

Основа политики - власть. Власть многообразна. Можно выделить несколько её определений:

- в широком смысле - способ влияния на людей;
- в узком смысле - отношения господства и подчинения; комплекс полномочий, дающих право принимать решения, обязательные для подчинённых.

Структура власти

- субъект власти - человек, общность людей, организация, осуществляющая власть;
- приказ субъекта власти, т.е. выражение им воли по отношению к тому, над кем он осуществляет власть, сопровождаемый угрозой применения санкций в случае неповиновения;
- объект власти - человек, общность людей, организация, над кем осуществляется власть
- подчинение объекта власти приказу;
- общественные нормы, устанавливающие, что отдающий приказы имеет на это право, а тот, кого эти приказы касаются, обязан подчиниться приказам осуществляющего власть.

Основа власти - социальное неравенство людей, которое предполагает подчинение одних другим. С этим связана опасность злоупотреблений властью её носителями - именно поэтому объём власти должен быть чётко определён и ограничен. Власть появилась практически одновременно с появлением человеческого общества и в той или иной степени будет всегда сопутствовать его развитию. Первоначальная власть - власть отца семьи, общины, вождя племени упорядочивала отношения людей и приносила стабильность. С развитием общества структура власти усложнялась, появлялись новые её виды. Сегодня наиболее развитым и оформленным видом власти является власть государственная.

Источники (или ресурсы) власти - реальные и потенциальные средства, которые используются для укрепления власти. Широко распространена классификация ресурсов власти на экономические, социальные, культурно-информационные и силовые. К экономическим ресурсам относят материальные ценности в самом широком смысле, к социальным - систему различных привилегий и льгот, престижные и высокооплачиваемые должности и т. д., к культурно-информационным - знания и информацию, к силовым - институты физического принуждения (армия, полиция и т. п.). Однако эффективность власти во многом зависит и от её **легитимности**. Власть признается легитимной, если она не навязывается силой, а принимается массами и опирается на их добровольное согласие подчиняться ее велениям. Легитимная власть воспринимается населением как правомерная и

справедливая. Термин «легитимность» был введен в научный оборот известным немецким социологом М. Вебером применительно к господству. Сам Вебер выступал против отождествления понятий «власть» и «господство». Последнее, по его мнению, предполагает, что одна из взаимодействующих сторон требует повиновения, а другая добровольно повинует. В зависимости от мотивов добровольного подчинения Вебер выделял три типа легитимного господства.

Еще одним показателем эффективности государственной власти принято считать **результативность** - степень выполнения властью своих функций и удовлетворения ожиданий и запросов населения.

Традиционное господство обусловлено традициями, обычаями, привычкой. Этот тип легитимности опирается на веру не только в законность, но и в святость издревле существующих порядков. Традиционные нормы имеют обязывающую силу по отношению, как к населению, так и к правящей элите.

Легальное (или рационально-легальное) господство основывается на признании добровольно установленных юридических норм, регулирующих отношения власти. При таком типе легитимности законам подчиняются не только управляемые, но управляющие. Проводником основных принципов рационально-легального господства является бюрократия. В наиболее полном виде легальное господство воплощено в правовом государстве.

Харизматическое господство опирается на авторитет лидера, которому приписываются исключительные черты. Харизма рассматривается как качество и способность, дарованные Богом, природой, судьбой. Харизматический лидер руководствуется в своей деятельности не действующими юридическими нормами, а собственным вдохновением. Неудачи такой власти могут привести к исчезновению веры в необыкновенные качества вождя и разрушению основ харизматического господства. Харизматические лидеры приходят к власти, как правило, в условиях социально-политического кризиса. Поэтому харизматическая легитимность политической власти не дает оснований для прогноза ее длительного существования. После общественной стабилизации харизматическое господство трансформируется в традиционное или легальное. Традиционный и рационально-легальный типы легитимности более долговременны.

Описанные выше типы политического господства редко встречаются в чистом виде: в реальной политической практике они переплетаются и взаимно дополняют друг друга.

Власть можно разделить на типы:

- личная власть - влияние на конкретных людей. К примеру, личной властью обладает директор небольшого предприятия - он может влиять только на своих подчинённых, круг которых точно определён;
- публичная власть - власть в отношении потенциально неопределённого (обезличенного) круга лиц. К примеру, власть президента России распространяется не только на всех россиян, а также тех, кто пребывает в Россию и находится на её территории временно или постоянно.

Важнейшей в обществе является **политическая власть** - право, способность и возможность влиять на управление обществом, отстаивать и претворять в жизнь определённые политические взгляды, установки и цели.

Политическая власть имеет ряд признаков, отличающих её от других видов власти:

- публичность - эта власть распространяется на всё население страны, а также на тех, кто временно пребывает на территории государства;
- легитимность - признание власти народом. В данном случае идёт речь не о поддержке власти народом, а о её признании - можно ведь критиковать действия власти, но признавать её как законную;
- легальность - соответствие власти закону;
- регламентированность - определённость власти и властных полномочий законом, традициями;

- институциональность - выражение власти в официальных, специально созданных органах, политических институтах.
- моноцентричность, т.е. наличие единого центра принятия решений;
- многообразие ресурсов(принудительных, экономических, информационных и других).

Политическая власть обычно разделяется на:

- государственную - осуществляется государством в форме формальных законов, указов и пр. с санкциями за их неисполнение. Субъект этой власти - государство в лице официальных государственных органов власти;
- общественную(партийную, профсоюзную, средств массовой информации) - осуществляется организациями преимущественно через неформальное влияние на общественное мнение.

Таким образом, понятие "политическая власть" шире понятия "государственная власть".

Можно выделить основные функции политической (прежде всего государственной) власти:

- формирование политической системы;
- организация политической жизни и политических отношений;
- управление делами общества и государства;
- руководство политическими процессами;
- создание определенного типа правления.

В демократических государствах власть обычно разделяется на три ветви: законодательную (издаёт законы), исполнительную (обеспечивает исполнение законов), судебную (контролирует исполнение законов). Авторами теории разделения властей считаются Дж. Локк и Ш. Монтескье. Цель разделения властей - гарантировать невозможность узурпации (присвоения, захвата) власти одним органом или человеком, свести к минимуму возможные ошибки в управлении обществом. Вместе с тем, разделение властей не предполагает абсолютной независимости и неподконтрольности ветвей власти друг другу. Для этого существует т.н. система сдержек и противовесов - система взаимовлияния и взаимоконтроля ветвей власти в государстве. К примеру, в России Президент может в отдельных случаях распустить Государственную Думу. Но и парламент России также может влиять на Президента - отрешить руководителя страны от должности в случае совершения им измены Родине или иного тяжкого преступления и т.п.

Тема 3. Политика и власть. Роль политики в жизни общества. Основные направления политики. Продолжение урока.

Теория.

Роль политики в жизни общества

Что представляет собой политика? Для того чтобы уяснить ее сущность, целесообразно обратиться к истории.

Мысленно представим себе первобытно-общинный строй. Господствуют родоплеменные отношения. Властных структур еще пока нет, и все вопросы решаются на основе религиозных норм, обычаев, традиций или просто родственных связей.

Однако жизнь не стоит на месте. С появлением частной собственности происходит социальная дифференциация (усложнение) общества, расслоение его на группы людей с различными, а порой и прямо противоположными интересами. Старые регуляторы общественных отношений уже не срабатывают. Появляется потребность в новой социальной силе, которая смогла бы выполнять функции организатора совместной жизни и деятельности, арбитра при решении спорных вопросов в обществе.

Эту роль взяла на себя «публичная власть», которая по мере развития была преобразована в государство. Общество разделилось на управляющих и управляемых. Социальное положение граждан, их благосостояние и степень реализации своих интересов стали зависеть от близости к органам власти, возможности влиять на них для принятия выгодного решения.

Понимая это, люди начали группироваться в различные ассоциации (объединения) для проведения своих людей во властные структуры, изыскания других способов влияния на них. Появилась новая сфера общественных отношений, получившая название «политической».

Все вышеназванное позволяет сделать вывод, что под **политикой** понимаются отношения в обществе по поводу власти: ее завоевания, удержания и использования.

Сам термин «политика» появился более двух с половиной тысячелетий назад, ведя свое происхождение от греческого слова *politike* - искусство управления государством. «Политикой» назывался трактат древнегреческого философа Аристотеля. Он понимал политику как сознательную форму объединения людей ради достижения «общего блага».

Важное предназначение политики - управление обществом в целом. Без политического руководства жизнь общества превратилась бы в бессистемное, анархическое, конфликтное столкновение разнообразных частных и групповых интересов. Поэтому, в первую очередь, политика призвана обеспечивать целостность и социальную гармонию общества. Ее главное предназначение - урегулирование противоречий в обществе, обеспечение общественной интеграции, согласование личных, групповых и общественных интересов.

В этой связи политику необходимо понимать как деятельность по управлению обществом, мобилизации его на выполнение общезначимых целей. Главным субъектом политики является государство. Деятельность государства определяется как государственная политика. Государственная политика подразделяется по сферам общественной жизни, по уровням проявления, по объему, по функциям.

По сферам общественной жизни выделяются следующие виды политики:

- экономическая - регулирование отношений между индивидами и социальными группами в экономической сфере;
- социальная - регулирование отношений между индивидами и социальными группами по поводу их места в обществе;
- национальная - регулирование отношений между нациями, этническими группами;
- культурная - регулирование отношений между индивидами и социальными группами в духовной жизни;
- государственно-административная - регулирование отношений во властно-политической сфере.

По уровням проявления выделяются следующие виды политики:

- местная - регулирование вопросов и проблем местного значения (на уровне села, города, района);
- региональная - регулирование вопросов и проблем, связанных с развитием целого региона (напр. губернии, штата, субъекта федерации, федерального округа и т.д.);
- общегосударственная - регулирование вопросов, связанных с развитием общества и государства в целом;
- международная - регулирование отношений между государствами и группами государств на международной арене;
- мировая (глобальный уровень) - регулирование вопросов и острых проблем в мировом сообществе, связанных с решением глобальных проблем современности.

По объему политика подразделяется на:

- стратегическую (долгосрочную) - выбор наиболее значимых приоритетов развития общества, важнейших, долговременных целей, определение путей и способов их достижения;
- тактическую (краткосрочную) - решение текущих вопросов, выработка и реализация оперативных решений по проблемам, возникающим в обществе.

По функциям государственная политика подразделяется на:

- внутреннюю политику - регулирование отношений между индивидами и социальными группами в различных сферах общества внутри одного государства;
- внешнюю - регулирование отношений между государствами, группами государств и другими политическими субъектами на международной арене.

В пределах каждого из названных направлений можно выделить подвиды политики. Например, в рамках экономической политики различают промышленную, денежную, налоговую, инвестиционную, ценовую, таможенную политику и др. Возможна классификация политики и по другим критериям.

Тема 4. Политика и власть. Основные направления политики. Продолжение урока.

Теория.

Основные направления политики – это сферы государственной политики, направленные на решение внутренних проблем государства и отстаивание интересов государства на международной арене.

В любом государстве для создания положительной атмосферы в обществе существуют разные направления политики: государственное, социальная, национальная, демографическая, аграрная, научно-техническая, культурная, внешняя, военная, геополитическая, мировая.

Внутренняя и внешняя политика государства неразрывно связаны друг с другом.

Внутренняя политика государства

Внутренняя политика государства – это сфера государственной политики, непосредственно касающаяся внутренних вопросов государства (государственных программ, законов, административных решений).

Внутренняя политика охватывает решение вопросов образования, здравоохранения, бизнеса, энергетики, правоохранительных органов, природных ресурсов, финансов и налогов, личных прав и свобод, социального обеспечения.

Внутренняя политика государства регулирует взаимоотношения между общественными субъектами в государстве и представляет собой систему деятельности государства в разных направлениях: образовательное, научное, социальное, демографическое, правоохранительное, военное и др. Все направления деятельности любого государства должны обеспечивать положительные условия развития и функционирования всех основных областей жизнедеятельности общества, его стабильности, жизнеспособности и целостности. Рассматривая внутреннюю политику как совокупность направлений деятельности государства, можно выделить основные направления:

- социальная политика - отвечает за обеспечение интересов, согласованных с различными социальными слоями населения, уравнивает межклассовые, межконфессиональные и межэтнические, и другие отношения в обществе;
- национальная политика - регулирует взаимоотношения между этническими группами и нациями;
- демографическая политика - это совокупность мер государства, которые обеспечивают регулирование народонаселения и миграционные процессы;
- экономическая политика - это комплекс мер, направленных на достижение общественно значимых целей, таких, как обеспечение сбалансированного развития государства в экономике и её отраслей; направление цели экономической политики напрямую зависят от состояния экономики государства;
- аграрная политика (сельскохозяйственная политика) направлена на обеспечение развития сельскохозяйственного сектора экономики, роста жизненного уровня населения;
- научно-техническая политика - должна всячески содействовать научно - техническому прогрессу государства, и его развитию, она является составной частью образования в широком смысле;

- культурная политика всегда направлена на укрепление и развитие творческого потенциала государства, улучшение образовательной и просветительской базы, а также обеспечение духовно-творческого прогресса общества;
- оборонная или военная политика - направлена на обеспечение надежной защиты суверенитета, территориальной целостности и рубежей страны, а соответственно развитие вооружения армии и военно-промышленного комплекса;
- геополитика - объединяет в себе вопросы социального, экономического, политического, правового, а также военного, гуманитарного сотрудничества с другими государствами, геополитика направлена на обеспечение участия страны в решении глобальных проблем современности;
- мировая политика - это взаимодействия национальных государств и международных организаций в региональной или глобальной форме для достижения определенных целей, способы международного сотрудничества.

Демографическая политика имеет три основных направления: здравоохранительное обеспечение положительных условий для жизнедеятельности, укрепление здоровья и др.; миграционное направление регулирует все процессы миграции; семейное направление сохранение института семьи, регулирование рождаемости;

Мировая политика направлена на обеспечение прочного и достойного положения своему государству в глобальном сообществе, участие в деятельности международных организаций, участие в разрешении международных проблем и конфликтов в системе международных отношений

Внешняя политика государства

Внешняя политика - это взаимодействие и деятельность государств, при котором должны учитываться национальные интересы и обеспечиваться их защита на международной арене, предусматриваться методы их реализации. Все страны независимо от их государственного устройства и национальных приоритетов считают основным направлением внешней политики повышение материального и духовного уровня жизни общества, обеспечение безопасности государства и полный контроль над вмешательством во внутренние дела внешнего характера.

Внешняя политика направлена на полную защиту национальных интересов во взаимоотношениях с другими государствами.

Используя властные отношения, правительства выражают волю народа в международной политике, сохраняя и развивая национальную индивидуальность. Характеризовать внешнюю политику можно по направлениям деятельности государства на международной арене.

Основные направления внешней политики государств:

- гарантирование безопасности государства от всякого рода нападений (терроризм, военные наступления, искусственно - созданные революции);
- обеспечение роста и развития экономического, военного, морального, интеллектуального и политически значимого потенциала государства;
- повышение уровня престижа государства в международных отношениях.

Внешняя политика государства помогает решить определенные задачи, закрепленные во внешних политических функциях государства. К таким задачам относят соблюдение и охрана границ, государственная безопасность, дипломатические отношения, налаживание контактов с другими странами, всесторонние торговые отношения.

Внешняя и внутренняя политика связаны между собой в общей политике государства. Успешность или обратный процесс соответственно влияют друг на друга. Достижения внешней политики положительно влияют на соответствующие процессы. Положительная внутренняя политика повышает престиж государства на международной арене. Стоит отметить, что внешняя политика всегда зависит от внутривнутриполитических направлений государства, но это не значит, что внешняя политика не играет ведущей роли. Главная задача общей политики государства - интересы общества.

Тема 5. Государство. Государство, его отличительные признаки. Государственный суверенитет.

Теория.

В политико-юридической литературе существует множество дефиниций понятия "государство". Его определяют и как "общественный союз свободных людей с принудительно установленным мирным порядком посредством предоставления исключительного права принуждения только органам государства" (Н. Коркунов); и как "естественно возникшую организацию властвования, предназначенную для охраны определенного правопорядка" (Л. Гумплович); и как "союз членов социальных групп, основанный на общечеловеческом принципе справедливости, под соответствующей ему верховной властью" (Л. Тихомиров); и как "союз людей, властвующий самостоятельно и исключительно в пределах определенной территории" (Е. Трубецкой); и как "союз людей, организованный на началах права, объединенный господством над единой территорией и подчинением единой власти" (И. Ильин).

Общим во всех данных определениях выступает то, что названные ученые включали в качестве специфических видовых отличий государства такие его важнейшие характеристики, как народ, публичную власть и территорию. По большому счету они понимали под государством соединение людей под одной властью и в пределах одной территории.

В принципе это верный подход. Необходимо только помнить, что далеко не любое государство и далеко не всегда в своей политике воплощает волю (интересы) всего народа, большинства граждан. Как правило, бывает наоборот. Оно обеспечивает интересы преимущественно лишь каких-то классов, слоев, элит, национальностей и т.п., что важно учитывать при рассмотрении сущности данного конкретного государства.

Поэтому, по нашему мнению, государство - это организация политической власти, содействующая преимущественному осуществлению конкретных классовых, общечеловеческих, религиозных, национальных и других интересов в пределах определенной территории.

Государство - это выделившаяся из общества и обусловленная его социально-экономическим укладом, традициями, культурой политическая организация суверенной публичной власти. Возникнув как продукт эмпирической (опытной) социальной жизнедеятельности, государство не совпадает с обществом и выступает по отношению к нему управляющей системой. Эта система имеет собственную внутреннюю логику развития, четкую структурную организацию (которая оттачивалась на протяжении тысячелетий), специфический механизм взаимодействия структурных элементов. Таким образом, государство - самодостаточная система, обладающая собственной природой, сущностью, формой (И.Ф. Ракитская).

Государство характеризуют следующие **признаки**, отличающие его как от догосударственных, так и негосударственных организаций:

1) **наличие публичной власти**, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны (государство обязательно обладает аппаратом управления, принуждения, правосудия, ибо публичная власть - это чиновники, армия, полиция, суды, а также тюрьмы и другие учреждения);

2) **система налогов, податей, займов** (выступая основной доходной частью бюджета любого государства, они необходимы для проведения определенной политики и содержания государственного аппарата, людей, не производящих материальных ценностей и занятых только управленческой деятельностью);

3) **территориальное деление населения** (государство объединяет своей властью и защитой всех людей, населяющих его территорию, независимо от принадлежности к какому-либо роду, племени, учреждению; в процессе становления первых государств территориальное деление населения, начавшееся в процессе общественного разделения труда, превращается в административно-территориальное; на этом фоне возникает новый общественный институт - подданство или гражданство);

- 4) **право** (государство не может существовать без права, так как последнее юридически оформляет государственную власть и тем самым делает ее легитимной, определяет юридические рамки и формы осуществления функций государства и т.п.);
- 5) **монополия на правотворчество** (издает законы, подзаконные акты, создает юридические прецеденты, санкционирует обычаи, трансформируя их в юридические правила поведения);
- 6) **монополия на легальное применение силы, физического принуждения** (возможность лишить граждан высших ценностей, каковыми являются жизнь и свобода, определяет особую действенность государственной власти);
- 7) **устойчивые правовые связи с населением, проживающим на его территории** (гражданство, подданство);
- 8) **обладание определенными материальными средствами для проведения своей политики** (государственная собственность, бюджет, валюта и т.п.);
- 9) **монополия на официальное представительство всего общества** (никакая иная структура не вправе представлять всю страну);
- 10) **суверенитет** (присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях). В обществе власть может существовать в разных видах: партийная, семейная, религиозная и т.п. Однако властью, решения которой обязательны для всех граждан, организаций и учреждений, обладает лишь государство, которое осуществляет свою высшую власть в пределах собственных границ. Верховенство государственной власти означает: а) ее безусловное распространение на население и все социальные структуры общества; б) монопольную возможность применения таких средств воздействия (принуждения, силовых методов, вплоть до смертной казни), которыми не располагают другие субъекты политики; в) осуществление властных полномочий в специфических формах, прежде всего юридических (правотворческой, правоприменительной и правоохранительной); г) прерогативу государства отменять, признавать юридически ничтожными акты других субъектов политики, если они не соответствуют установлениям государства. Государственный суверенитет включает такие основополагающие принципы, как единство и неделимость территории, неприкосновенность территориальных границ и невмешательство во внутренние дела. Если какое бы то ни было иностранное государство или внешняя сила нарушает границы данного государства или заставляет его принять то или иное решение, не отвечающее национальным интересам его народа, то говорят о нарушении его суверенитета. А это явный признак слабости данного государства и его неспособности обеспечить собственный суверенитет и национально-государственные интересы. Понятие "суверенитет" имеет для государства такое же значение, что и понятие "права и свободы" для человека;
- 11) **наличие государственных символов** - герба, флага, гимна. Символы государства призваны обозначать носителей государственной власти, принадлежность чего-либо к государству. Гербы государства помещают на зданиях, где расположены органы государства, на пограничных столбах, на форменной одежде государственных служащих (военнослужащих и др.). Флаги вывешиваются на тех же зданиях, а также в местах, где проводятся международные конференции, символизируя присутствие на них официальных представителей соответствующего государства и т.д.

Тема 6. Государство. Государство, его отличительные признаки. Государственный суверенитет.

Теория.

Государственный суверенитет: понятие и содержание.

Государственный суверенитет – это самостоятельность государственной власти внутри страны и ее независимость на международной арене. Суверенитет (лат. Верховенство), автором термина считают **Ж. Бодена**, который понимал под суверенитетом абсолютную и постоянную власть. В современном праве суверенитет ограничен в отношении развязывания и ведения агрессивной войны, применения репрессий к гражданам.

Суверенитет имеет свои символы (герб, флаг, гимн) иногда столица и денежная единица. Суверенитет проявляется в верховенстве, единстве и независимости, включает **следующие аспекты:**

- 1) единство и распространение государственной власти на все население.
- 2) право осуществлять внутреннюю и внешнюю политику от имени всего общества
- 3) исключительное право государства на издание общеобязательных правил поведения и на применение принуждения в отношении населения.
- 4) общеобязательность решений государственных органов для всех, кого они касаются.
- 5) **прерогатива**, т.е. возможность отмены и признания ничтожным любого проявления другой общественной власти.

Суверенитет может быть формальным, т.е. провозглашается, но реально не осуществляется в силу зависимости от других государств (например экономической).

Ограничение суверенитета может быть добровольным и принудительным. Добровольное имеет место при вступлении в федерацию, принудительное - по отношению к государству побежденному в войне.

Конституция РФ провозглашает Россию суверенным государством, ст.4 указывает, что суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию, т.е. Территориальное верховенство. Ст. 80 гласит Президент РФ принимает меры по охране суверенитета, ее независимости и государственной целостности.

Государственный суверенитет следует отличать от суверенитета нации, народного суверенитета. Суверенитет нации это право нации самостоятельно определять свою судьбу вплоть до образования независимого государства. Народный суверенитет означает, что источником и верховным носителем государственной власти является народ.

Государственный суверенитет – это верховное неотчуждаемое право государство решать вопросы внешнего и внутреннего характера, соблюдая при этом законодательство, нормы и принципы международного права.

Суверенитет (от фр. *souverainete* и англ. *sovereignty* – верховная власть) – это единство, независимость и целостность государства. Данное понятие означает неотъемлемое право каждой страны определять свой политико-юридический статус, самостоятельно выбирать путь экономического, социального и культурного развития.

Главенство верховной власти внутри страны складывается из следующих моментов:

универсальность;

исключительные полномочия;

принимаемые решения распространяются на всех граждан, партии и общественные объединения страны;

средства воздействия, которыми не располагает никакая другая ветвь власти.

Являясь одним из основополагающих качеств любой страны, суверенитет предполагает правовое равенство всех независимых государств. Этот принцип закреплен в Уставе ООН и в других международных документах.

Историческая роль

В европейских странах понятие суверенитета сложилось в конце Средневековья, когда правящим элитам понадобилось отделить власть верховного правителя от влияния церковных лидеров. Государства утверждали свою независимость и приоритет национального светского руководства над престолом Римского Папы.

Признание суверенитета сыграло исторически определяющую роль в формировании стран, их объединении и преодолении феодальной раздробленности. Это понятие для государства имеет такое же значение, как и право на свободу для человека.

Возможность принимать решения, будучи независимым от внешних и внутренних посягательств – вот что означает государственный суверенитет для верховной власти.

Французский мыслитель Ж. Боден считал это понятие напрямую связанным с личностью короля. В своем труде «Шесть книг о политическом сообществе» (1576 год), он определил суверенитет как высшую, абсолютную и постоянную власть над гражданами и подданными. В России идею верховенства единого правителя впервые сформулировал волоцкий игумен Иосиф Санин. В сочинении «Просветитель» (1503 год) он написал о самодержавии московских государей, чья власть распространяется на всю страну и имеет безусловный приоритет над влиянием удельных князей.

Проблема государственного суверенитета в современном мире

В современном мире происходит глобальная переоценка понятия «**государственный суверенитет**». Например, сербская провинция Косово провозгласила свою независимость. И вопреки устоявшимся нормам международного права, многие государства ее признали. А желание абхазского народа самостоятельно определять свою жизнь привело к конфликту с руководством Грузии.

Реакция мирового сообщества на оба эти сложные противостояния противоречива. С одной стороны, международные институты, в том числе и ООН, признают право каждой нации на самоопределение. Но с другой стороны, нельзя игнорировать и тот факт, что и Косово, и Абхазия являются административно-территориальными частями суверенных государств. Возникает правовая коллизия, решение которой довольно сложно найти.

Суверенитет каждого государства сужается с усилением роли международных организаций и мирового сообщества. Отмечаются и страны, независимость которых ограничена или носит формальный характер. Правящие элиты там зависят от мощного влияния сверхдержав, непреклонно диктующих свою волю.

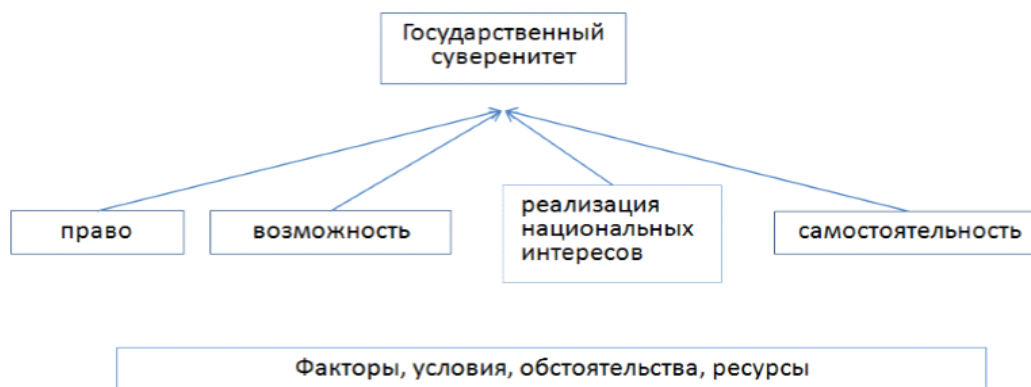
Принудительное ограничение суверенитета обычно возникает в результате войны, страна-победитель может предоставить высшую власть в побежденном государстве «марионеточному» правительству, лишенному права на принятие независимых решений по всем важнейшим вопросам. Добровольное ограничение суверенитета возможно, когда государства объединяются по собственной воле, делегируя часть своих прав руководству общей федерации или союза.

Иностранное государство или другая внешняя сила, нарушающая границы конкретной страны или принуждающая ее руководство принимать решения, не соответствующие национальным интересам, является нарушителем суверенитета.

Таким образом, государство от некоего публично-правового союза можно отличить именно по данному признаку. Этот критерий делает каждую страну главным субъектом политических отношений, действующим в рамках мирового сообщества.

Основные принципы, на которых основывается государственный суверенитет:

- единство и неделимость территории;
- неприкосновенность государственной границы;
- невмешательство во внутренние дела другого государства;
- политическая независимость.



Государственный суверенитет России

Статья 4 Конституции России определяет суверенитет нашей страны как верховенство и единство государственной власти, распространенные на всю территорию РФ.

Суверенной является только Россия, а республики, края и области, входящие в ее состав, обладают лишь комплексом полномочий в пределах своей компетенции.

Основные характеристики суверенитета Российской Федерации:

признание верховенства федеральной власти над решениями руководства субъектов РФ;

неприкосновенность границ и территориальная целостность страны;

единство экономического пространства;

право на защиту суверенитета, в том числе и через ведение военных действий;

независимая международная политика и внешнеэкономическая деятельность;

государственная монополия на стратегические природные ресурсы.

Полномочиями по охране государственного суверенитета, согласно Конституции РФ, наделен Президент России. На церемонии инаугурации в торжественной присяге избранный глава страны клянется «защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства». Президент России определяет внутреннюю и внешнюю политику нашей страны, является верховным главнокомандующим, возглавляет Совет Безопасности. В случае иностранной агрессии или непосредственной угрозы целостности России глава государства вправе ввести военное положение во всей стране или в отдельной ее части.

Правовую основу суверенитета России обеспечивают представительные органы власти, разрабатывая и принимая соответствующие законы. Это две палаты парламента страны: Государственная Дума и Совет Федерации.

Территориальную целостность и неприкосновенность границ России гарантируют Вооруженные Силы. Защитой государственного суверенитета страны в рамках своих полномочий также занимаются дипломатические органы, министерства и ведомства, правоохранительные структуры.

Тема 7. Государство. Внутренние и внешние функции государства. Продолжение урока.

Теория.

Внутренние функции государства – это главные направления деятельности государства, обусловленные его содержанием и социальным назначением, задачами и целями внутренней жизни страны (оборонная, экономическая, правоохранительная, функция финансового контроля, фискальная, социальная, идеологическая, политическая, культурно-воспитательная и т.д.

Внешние функции государства – это направления, в которых государство осуществляет свою деятельность на международной арене.

Понятие функций государства

Для реализации определенных задач в сферах внутренней и внешней политики государству предоставляются соответствующие функции. Благодаря им государство имеет возможность решать глобальные проблемы экономики, экологии и ряд других важные задач.

В зависимости от сферы, в которой осуществляются функции государства, их принято подразделять на два вида:

- внутренние;
- внешние.

Внутренние функции

Существует несколько видов внутренних функций государства, которые затрагивают основные сферы жизни общества:

Экономическая функция. Экономика страны – это один из основополагающих гарантов ее существования и процветания, так как от высокого уровня ее развития зависит благосостояние граждан того или иного государства. Данная функция состоит из организации, координации и регулирования различных экономических процессов. В этих целях используются нормы налогового и кредитного права. Главной задачей при этом является возможность обеспечить благоприятные условия для развития экономики.

Экологическая функция. Государство призвано обеспечивать людям благоприятное для жизни состояние окружающей среды, заниматься охраной природы. Здоровая среда обитания должна быть гарантирована каждому. Кроме того, государство устанавливает режим природопользования.

Социальная функция. Данная функция заключается в том, чтобы обеспечить благосостояние всех групп социума. Речь при этом идет о здравоохранении, социальном обеспечении, образовании, охране труда. Государство стремится к развитию взаимодействия разных общественных слоев, обеспечивает защиту интересов тех граждан, которые не могут в связи с определенными жизненными обстоятельствами обеспечить для себя достойный жизненный уровень самостоятельно (пенсионеры, одинокие матери и дети, инвалиды), поддерживает жилищное строительство, здравоохранение, систему общественного транспорта и т.д.

Данная функция включает в себя еще несколько функций государства: здравоохранение, культура, образование, пенсионное обеспечение и др.

Финансовая функция. Данная функция непосредственно связана с таким термином как «налогообложение». Она выступает в качестве возможности, позволяющей обеспечить реализацию остальных функций государства.

Культурная функция. Некоторые ученые относят ее к социальной функции, однако большинство считает ее самостоятельной. В стране необходимо удовлетворять культурные запросы людей, формировать высокий уровень духовности.

Правовая функция. Данная функция направлена на охрану прав и свобод граждан государства. Ее осуществление происходит посредством формирования правовых норм, которые регулируют общественные отношения и обеспечивают защиту их прав и законных интересов.

Политическая функция. Государство обеспечивает политическую стабильность, вырабатывает различные программы и стратегические цели и задачи, направленные на развитие общества.

Внешние функции

Выделяют три главные внешние функции государства, которые имеют глобальный характер и затрагивают интересы не только одного государства и его граждан, но и правовое положение других стран:

Функция обороны страны. Данная функция означает, что государство должно иметь свою армию. Если кто-либо осуществляет нападение на страну, то Вооруженные Силы смогут нанести ответный удар. В мирное время армия обеспечивает порядок и поддерживает обороноспособность на нужном уровне.

Функция обеспечения мира и международной безопасности. В данном случае главным компетентным в данной сфере органом выступает Организация Объединенных Наций (ООН). На этом уровне решаются мировые проблемы человечества, ведется работа по предотвращению войн и т.д.

Функция международного сотрудничества. Государства, в том числе и Российская Федерация, подписывают соглашения, договоры и т.п. во всех областях экономики, культуры, образования на мировом уровне.

Внутренние функции государства – это направления деятельности государства, которые связаны с решением задач внутреннего развития общества.

К числу внутренних относятся функции:

1) **экономическая** – реализация государством управленческого влияния на экономическую сферу. Объектами данной деятельности становятся производственные отношения в

различных секторах экономики, государственном, а также в негосударственном. Действующая Конституция предписывает государству обеспечивать свободу экономической деятельности в Российской Федерации и поддерживать добросовестную конкуренцию, исключая монополизацию. Конституция также провозглашает равенство и защиту всех форм собственности в стране. Для экономической системы Российской Федерации свойственно многообразие форм собственности. Правовое регулирование отношений собственности проводится различными правовыми нормами, главное место среди которых принадлежит конституционным нормам;

2) финансовая – осуществление управленческой деятельности по сбору и распределению денежных средств в целом относится к экономической функции Российского государства, хотя можно выделить ее как самостоятельную финансовую функцию;

3) социальная – речь идет о деятельности государства в сфере оказания различных социальных услуг членам общества, а также заботе о повышении уровня благосостояния малообеспеченных категорий населения, оказание им материальной и другой помощи. В соответствии с Конституцией Российской Федерации социальная функция Российского государства направлена «на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Значение социальной функции государства в настоящее время весьма велико;

4) политическая – данная функция государства определяет ее деятельность по формированию и организации работы всех органов государственной власти;

5) экологическая – это деятельность государства, включающая мероприятия по охране природы и рациональному применению природных ресурсов. Содержание экологической политики Российского государства составляет деятельность по разработке наиболее рационального режима природопользования, по переоснащению предприятий с точки зрения их экологической безопасности;

6) культурная – направление деятельности государства по духовному, культурному развитию общества, так как в современных условиях для нормального функционирования и развития общества необходимы развитые духовно и интеллектуально люди, знающие, квалифицированные специалисты;

7) охраны правопорядка, прав и свобод граждан – эта функция содержит деятельность государства в области борьбы с правонарушениями для создания благоприятных условий для действенной реализации всех прав и свобод граждан, их объединений, органов государства. Самое важное в характеристике правоохранительной функции – это возможность использовать государственное принуждение, необходимое для поддержания порядка в обществе;

8) обеспечения общественной безопасности – деятельность государства по предупреждению и ликвидации последствий различных неблагоприятных явлений: стихийных бедствий, аварий, катастроф, массовых беспорядков, организованной преступности.

Внешние функции государства – функции, которые реализует государство за пределами своей территории для решения своих внешнеполитических задач.

В последние десятилетия произошли значительные изменения не только в России, но и во всем мире. Проблемы глобального противостояния и прямой угрозы ядерной войны стали не так актуальны. Значительные изменения произошли и в основных внешних функциях Российского государства. В частности, одни из них отпали (функции помощи развивающимся странам, сотрудничества и взаимопомощи с социалистическими государствами), а другие, наоборот, обрели дальнейшее развитие в соответствии с новыми условиями развития (функции борьбы за мир, обороны страны), некоторые функции – возникли вновь (интеграции в мировую экономику, сотрудничества со странами СНГ и т. д.). Российское государство в современном мире реализует свои внешние функции в соответствии с новыми задачами внешней политики, а именно:

1) последовательное продвижение национальных интересов при соблюдении открытости и сотрудничества в международных отношениях;

2) создание благоприятных условий для внутреннего развития страны и продолжения реформ.

Можно выделить две основные внешние функции Российского государства:

1. **Военную** – в содержание данной функции государства входит ведение войн, оборона страны в военное время, обеспечение готовности к обороне в мирное время, охрана государственных границ. В настоящее время сохраняются очень острые межгосударственные и межнациональные противоречия.

Современными мировыми государствами, в том числе и Российским государством, признана доктрина «достаточной обороны», которая состоит в том, что государствам необходимо обеспечивать военный потенциал, достаточный для гарантированной безопасности, вместо достижения количественного паритета вооружений. Данная доктрина призвана обеспечить существенное сокращение расходов на вооружение в России и мире, а также дает возможность для снижения угрозы возникновения вооруженных конфликтов.

2. **Функцию сотрудничества с другими государствами** – она в разных сферах деятельности становится объективно необходимой для всех современных государств, в том числе и для Российской Федерации. Мир обретает новое качество, сегодня уже невозможно, да и невыгодно придерживаться политики самоизоляции. Сотрудничество, координация действий в экономической, природоохранительной, правоохранительной, культурной и иных сферах деятельности отвечает интересам любого государства. Большую роль в координации сотрудничества между государствами играет деятельность **Организации Объединенных Наций**, работа ее специализированных учреждений, иных международных организаций на основе двусторонних или многосторонних соглашений.

Среди главных направлений межгосударственного сотрудничества необходимо выделить сотрудничество:

- 1) в экономике;
- 2) поддержании мира и мирового правопорядка;
- 3) природоохранительной деятельности;
- 4) борьбе с международной преступностью;
- 5) сфере науки, культуры, образования;
- 6) решении демографической, сырьевой, энергетической проблем, освоении космического пространства.

Тема 8. Государство. Формы государства. Продолжение урока.

Теория.

Такие термины как «территория», «население», «власть» являются содержательными характеристиками государства, отражающими то общее, что свойственно для всех стран. Но государства значительно различаются между собой, если рассматривать их внутреннюю организацию, выражающуюся в «форме государства».

Форма государства – это способ организации политической власти, которая охватывает форму правления, форму гос. устройства, а также политический режим.

Если понятие «сущность государства» отвечает на вопрос, в чем состоит основополагающее, закономерное, определяющее в стране, тогда термин «форма государства» объясняет вопросы о том, кто и каким образом правит в обществе, как организованы и функционируют государственные властные структуры, каким способом объединено население на территории страны, как народ связан через разные территориально-политические образования с государством в общем, как реализуется политическая власть, при помощи каких способов и приемов.

Форма государства во многом влияет на политическую жизнь общества, стабильность государственных институтов.

Под формой государства понимается его строение, которое зависит от социально-экономических факторов, а также природных и климатических условий, национально-исторических и религиозных особенностей, культурного уровня развития общества и др. В качестве элементов формы государства выступает форма правления, форма гос. устройства, политический/государственный режим.

Формы правления

Форма правления представляет собой организацию высших государственных органов, порядок организации и взаимоотношения, степень участия подданных в их образовании.

В зависимости от формы правления государства бывают:

монархии;

республики.

В монархии функции главы государства выполняет монарх, царь, король, император, шах, султан и т.д., они приобретаются по наследству и исполняются единолично и на протяжении всей жизни.

Монархии бывают:

неограниченные;

ограниченные.

В первых (неограниченных) монархиях единственный носитель суверенитета страны – это монарх. Неограниченными выступали деспотические монархии рабовладельческих стран Древнего Востока, а еще абсолютные (или самодержавные) монархии, характерные для последнего периода эпохи феодализма.

В ограниченных же монархиях совместно с монархом носители суверенности страны – это также и иные высшие гос. органы, которые ограничивают власть главы государства. К ограниченным можно отнести сословно-представительные монархии, существовавшие в эпоху феодализма. Сегодня таковыми конституционными монархиями выступает Англия, Бельгия, Швеция, Япония и др.

Республика представляет собой такую форму правления, при которой глава страны – это избранный на установленный период времени единоличный либо коллективный орган.

Глава государства в республике становится ответственным перед избравшим его органом либо населением.

По своему типу республики могут быть:

парламентскими;

президентскими.

Однако эти названия условные. На самом деле в первой и во второй форме существует как парламент, так и президент. Но реальные функции в данных формах неодинаковые. В парламентских республиках (к примеру, в Германии, Италии и пр.) президент, как правило, исполняет символические функции. В парламентских республиках исполнительную власть выполняет не президент, а правительство во главе с премьер-министром (канцлер, председатель совета министров и т.д.). Состав правительства формируется на основании парламентского большинства. Исполнительная власть осуществляется кабинетом, ответственным перед парламентом. Парламент, в свою очередь, вправе принять вотум недоверия правительству (это означает, что оно уходит в отставку). При данной форме правления функция президента во многом схожа с положением монарха в парламентской монархии (король царствует, но не управляет страной).

Другое дело президентская республика, при которой, наоборот, президент выступает одновременно главой государства и правительства (Соединенные Штаты Америки).

Различают также промежуточный, компромиссный вариант между парламентской и президентской республиками (так называемая полупрезидентская республика), к примеру, во Франции. Совместно с правительством, который возглавляет премьер и отвечает перед парламентом, во Франции существует также президент с некоторыми прерогативами, которые отличают его от президента в обыкновенной парламентской республике.

Формы государственного устройства

Под формой государственного устройства подразумевается внутренняя структура государства, его территориально-политическое деление, обуславливающее конкретные взаимоотношения органов всей страны с органами составных частей.

По форме гос. устройства государства бывают:

унитарными;

федеративными;

конфедеративными.

Унитарное государство является простым цельным, единым государством, части которого – это административно-территориальные единицы, не обладающие признаками государственного суверенитета.

Для унитарного государства характерна единая система высших органов, а также единая система законодательства. В настоящий момент унитарными государствами является Англия, Франция, Бельгия, Швеция и другие страны.

Под федеративным государством понимается сложное союзное государство, чьи части выступают отдельным государством либо гос. образованиями, обладающими в какой-то степени гос. суверенитетом, признаками государственности.

В федеративном государстве совместно с высшими органами федерации и федеральным законодательством функционируют высшие органы и законодательство частей, членов (субъектов) федерации.

Современными федерациями являются Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация, Индия и другие страны.

Конфедерация представляет собой союз государств, который образуется для конкретных (обычно временных политических, военных) целей.

Конфедерация выступает объединением 2-х либо более государств, при котором союзные органы только координируют деятельность стран-членов конфедерации и исключительно по тем вопросам, для решения которых они объединились.

Главной ее особенностью является отсутствие единого для объединившихся стран центрального гос. аппарата, который бы направлял по единому пути все законодательство и управление стран, а также в том, что каждая страна (участник конфедерации) сохраняет за собой возможность заключать дипломатические, торговые и военные соглашения с зарубежными странами.

Государственно-правовой режим

Под государственно-правовым режимом подразумевается совокупность средств и способов реализации политической власти, через которые выражается ее содержание и характер.

Примерами государственно-правовых режимов является деспотия, аристократия, фашизм, демократия. Все государственно правовые режимы в той или иной вариации распадается на 2 крупные группы: демократические и авторитарные.

Государственно-правовой режим выступает важнейшим элементом формы государства. Любые изменения, которые происходят в сущности страны данного типа, в первую очередь, отражаются на его режиме, а он оказывает влияние на формы правления и гос. устройства.

Под демократическим государственно-правовым режимом подразумевается гос. власть, базирующаяся на принципе подчинения меньшинства большинству, при которой решения принимает большинство с одновременным уважением прав меньшинства.

Под авторитарным государственно-правовым режимом подразумевается осуществление гос. власти в противоречии с демократическими нормами и институтами, осуществление правителем власти по собственному произволу, при этом мнение большинства не учитывается.

Тема 9. Политические режимы. Демократизм и тоталитаризм.

Теория.

Под **политическим режимом** обычно понимают способ функционирования политической сферы общества. **Политический режим** – это система методов осуществления власти в обществе, представляющая собой набор определенных правил политической игры, политических ценностей и политических норм, а также соответствующих политических институтов и структур, предназначенных для их реализации в политической практике. Политический режим формируется в результате взаимодействия всех компонентов, которые принадлежат к политической системе общества, то есть государства, политических партий и движений, политических институтов и т.д.

Выделяют три типа политических режимов: **демократический, авторитарный и тоталитарный**. Авторитарный и тоталитарный режимы также объединяют в группу недемократических режимов. Основанием для выделения каждого из них служит степень свобод, которые допускаются властью.

1. **Демократический режим** характеризуется большой степенью политических свобод, плюрализмом в политической, идеологической и экономической сферах, а также высокой степенью обратной связи между гражданами и властью.

Любой демократический режим имеет ряд обязательных признаков, без которых он не может считаться демократическим. Во-первых, демократия предполагает, что основным источником власти является народ. Этот признак называют также суверенитетом народа. В настоящее время полный суверенитет народа, который возможен только при прямой демократии и заключается в том, что народ выражает свою волю непосредственно, напрямую, не встречается. Отчасти это связано с тем, что современные государства, в отличие от античных полисов, крайне многочисленны и обладают очень сложной структурой. Поэтому современные демократические государства основаны на принципе представительной демократии, при которой воля народа выражается через избранных им представителей.

Фактически можно говорить о значительных отклонениях от этого принципа. Так, слабым местом современной демократии является принцип свободного депутатского мандата, в соответствии с которым депутат не зависит от своих избирателей; в частности, депутат не может быть отозван избирателями – например, в том случае, если он в недостаточной степени защищает их права.

Кроме того, любой демократический режим предполагает равенство граждан в их правах. Конечно, это равенство с определенной точки зрения относительно, однако можно смело утверждать, что в современных демократических государствах основные свободы гарантированы для любого гражданина.

Современные демократические государства живут в соответствии с принципами либерализма. В политической сфере эти принципы проявляются в гарантированности прав и свобод граждан, в многопартийности (политическом плюрализме), в принципе разделения властей, в возможности открыто критиковать власть. В экономической сфере принципы либерализма реализуются в неприкосновенности частной собственности; в свободе предпринимательства, конкуренции и невмешательстве государства в экономическую жизнь. Наконец, для демократических режимов характерен принцип большинства. При помощи этого принципа в современном демократическом обществе обосновывается принятие тех или иных решений. Принцип большинства, конечно, имеет свои недостатки, поскольку часто исключает возможность учета мнения меньшинства. Однако принцип большинства позволяет в наибольшей степени следовать принципу суверенитета народа, и благодаря ему власть получает мощную обратную связь.

2. **Авторитарный режим**, в отличие от демократического режима, характеризуется низкой степенью свободы в политической и идеологической сферах. Однако с демократическим

режимом его объединяет высокая степень свободы в экономической сфере, а также во всех неполитических областях жизни общества. Примером авторитарного режима могут служить хунты (как гражданские, так и военные).

Для авторитарных режимов свойственны ограничения в сфере политической жизни. Как правило, это заключается в том, что политическая оппозиция при таких режимах существует, но находится в неблагоприятных условиях, а иногда даже подвергается давлению со стороны власти.

Что касается обратной связи, идущей от общества к власти, то здесь нужно указать на два важных признака. Во-первых, в авторитарных государствах деятельность средств массовой информации весьма ограничена, а потому открытое выражение мнения народа через них оказывается частично заблокированным или даже вообще невозможным.

Во-вторых, в государствах с авторитарным режимом в силу высокой централизованности власти большую роль играет бюрократия. Это приводит к тому, что обратная связь между обществом и развита слабо или вообще отсутствует, а все решения, принимаемые властью, проводятся в жизнь силовым путем.

3. Для **тоталитарного режима** свойственно отсутствие у граждан права совершать политический выбор, отсутствие политического, идеологического и экономического плюрализма и невозможность оказывать воздействие на власть (то есть слабость обратной связи между народом и властью).

В тоталитарном государстве власть осуществляет полный контроль над всеми сферами жизни, а не только в политической сфере. Такой контроль называют также "тотальным", и от этого слова было образовано название данного режима. При этом особо жесткие формы контроль государства получает в политической и идеологической сферах, когда любое проявление минимальной оппозиционности строго карается. Для тоталитарных государств характерно также высокое развитие массового террора и аппарата принуждения. Наконец, тоталитарные режимы изолируются от остального мира.

Тоталитарные режимы существовали во все времена, однако в XX веке они претерпели существенные изменения. Если раньше тоталитарные режимы существовали лишь на протяжении жизни диктатора, то есть держались исключительно на его воле и воле его сторонников, то в XX веке, во многом по причине развития средств массовой коммуникации и техники, при помощи которых стало возможным воздействовать на сознание людей и осуществлять слежку, тоталитарные режимы стали более стабильными, а их существование – более длительным.

Примером тоталитарного общества могут служить нацистская Германия и Советский Союз в 1930-1940 годы. Конечно, у них было много различий. В частности, в их основе лежали разные идеи: в Германии это была национальная идея, в Советском Союзе – идея коммунистическая. Но, несмотря на различия между этими двумя системами, у них есть много общего. В частности, государственная власть в них имела абсолютное значение, государство контролировало все сферы жизни общества, а любые проявления идеологического плюрализма преследовались.

Тема 10. Политические режимы. Демократические ценности. Развитие демократии в современном мире. Продолжение урока.

Теория.

Понятие «демократия», дословно означающее «власть народа», возникло ещё в античности. На сегодняшний день это самый распространённый политический режим в мире. Однако, до сих пор не существует чёткого определения демократии. Разные специалисты делают упор на отдельных составляющих этого понятия: власть большинства, права и свободы человека и гражданина, равенство и т. д. Каковы же принципы и ценности демократии? Что означает это слово? Попробуем разобраться в данной статье.

Понятие демократии

Как уже было отмечено, у историков нет единого мнения на этот счёт. Значение слова "демократия" нужно рассматривать с нескольких сторон:

В наиболее широком смысле этот термин означает систему общественного устройства, которая основывается на принципе добровольности всех сфер жизнедеятельности людей.

В более узком смысле данное понятие представляет собой политический режим государств, при котором все граждане обладают равными правами, в отличие от того же авторитаризма или тоталитаризма.

Суть демократии можно определить и в создании идеальной общественной модели, которая будет основываться на принципе равноправия.

Это понятие может означать и социальное движение, к которому призывают программы политических партий.

Демократия, её основные ценности и признаки составляют основу современного государства, и поэтому необходимо понимать значение этого слова.

Признаки демократии

Каждое государство, независимо от формы правления и политического режима, отличается определёнными признаками. Основы демократии состоят в следующем:

- Народ должен выступать в качестве единственного источника власти в государстве. Она выражается в том, что каждый гражданин страны имеет право участвовать в выборах представительных органов, организовывать референдумы или любым другим способом реализовывать право на власть.
- Обеспечение прав человека и гражданина. Ценности демократии состоят в том, что права людей не просто провозглашаются, а реализовываются на деле.
- Любые решения принимаются большинством, а меньшинство должно им подчиниться.
- На первый план выходят методы убеждения, компромисса, полный отказ от насилия, агрессии, принуждения.
- Демократия предполагает осуществление законов правового государства.

Основные принципы власти народа

Главные ценности демократии включают в себя пять пунктов:

Свобода. Это касается всех сфер жизни. От сохранения возможности народа изменять конституционный строй до реализации прав каждого человека. [Свобода выбора](#) и слова являются основополагающими принципами этого политического режима.

Равенство граждан. Все люди, независимо от пола, возраста, цвета кожи, занимаемого служебного положения, равны перед законом. Здесь не может быть никаких ограничений и исключений.

Выборность представительных органов власти. Государство должно обеспечить их сменяемость, а также гарантировать человеку осуществление его избирательного права.

Принцип разделения властей. Ценности демократии не будут иметь смысла без этого положения. Во избежание превращения власти в средство подавления свобод человека существует разделение на исполнительную, законодательную и судебную ветви.

Общественный и [политический плюрализм](#). Он предполагает множественность мнений и различных объединений, а также партий. Всё это даёт новые возможности гражданам участвовать в общественной и политической жизни страны.

Административные единицы

Государству для осуществления этого политического режима нужны определённые институты. Они по-своему уникальны и для каждой страны разные. Существует несколько классификаций, благодаря которым можно определить некоторые базовые институты, которые необходимо для достижения настоящей демократии.

Реализация режима зависит, прежде всего, от количества населения и размеров территории. Здесь более предпочтительными считаются небольшие административные единицы. В маленьких группах проще организовать дискуссию, чтобы решить какой-либо вопрос. Люди активнее могут оказывать непосредственное воздействие на политику страны. С другой стороны, крупные административные единицы дают больше возможностей для обсуждений и решения проблем. Отличным выходом из данной ситуации станет разграничение административных и общественных единиц на разных уровнях.

Достоинства и недостатки власти народа

Как и другие политический режимы, демократия имеет свои плюсы и минусы. К преимуществам можно отнести следующие моменты:

- ценности демократии помогают искоренить деспотизм и тиранию;
- осуществляется защита интересов граждан;
- органы власти получают наиболее полную информацию от населения;
- каждый человек имеет права и обязанности, и государство гарантирует их исполнение;
- [политические решения](#) принимает народ, тем самым возлагая на себя моральную ответственность;
- только при демократии возможно политическое равенство;
- по статистике, страны с этим политическим режимом более богаты и успешны, а также уровень морали и человеческих отношений у них намного выше, нежели в других государствах;
- [демократические страны](#) практически не воюют друг с другом.

Теперь рассмотрим недостатки данного режима:

- Демократия, её основные ценности и признаки служат определённым кругам общества, позволяя им достигать своих целей за счёт других людей.
- Возможно появление диктатуры большинства над меньшинством.
- Основой этого политического режима является свобода слова человека. У людей много мнений, поэтому возникают разногласия, способные подорвать авторитет власти.
- Все люди в стране могут принимать решения, независимо от их компетенции и знаний, что может негативно отразиться на итоговых результатах.

Главные ценности демократии должны соблюдаться в каждом государстве с этим политическим режимом. Она поддерживает гражданское общество. Это означает, что соблюдаются права и свободы людей, проживающих на территории государства. Также этот режим, по сравнению с другими, создаёт более стабильную обстановку в стране. Таким образом, можно сказать, что для современного общества демократия представляется идеальным политическим устройством, потому что при ней сохраняется свобода слова и принцип равенства людей.

С момента зарождения, демократия являлась теорией, открытой для интерпретаций. История данной системы фактически складывалась из историй борьбы между противниками народовластия и его сторонниками, а также истории споров между сторонниками. В подобных спорах нередко возникали вопросы, такие как: чем является «народ», наделённый властью («демос»); какая культура, правила и институты содержит в себе демократия; какие границы влияния у демократии, охватывают ли они только государство или для ее реализации необходимы все аспекты общественной жизни?

Современная демократия берет свое начало в Древней Греции. В ее городах-государствах высшая законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит всему обществу. Реализовать подобную демократию было возможно потому, как население таких городов составляло не более 10 000 человек, причем женщины, и рабы не имели никаких политических прав. Все государственно важные должности граждане занимали по жребию или по общему согласию.

В Европе важную роль в формировании демократического общества сыграла теория естественного, религиозного и обычного права как ограничений власти. Огромное значение имела практика, стремление монархов к получению одобрения личных распоряжений со стороны различных сословий.

Способ выражения демократии — это ее внешнее выражение.

Основные формы демократии:

- прямая демократия;
- плебисцитарная демократия;
- плюралистическая (представительная) демократия;
- цензовая демократия.

Формирование и функционирование системы органов демократического государства осуществляется на основе принципов законности, гласности, выборности, сменяемости, разделении компетенции, которые предупреждают злоупотребление служебным положением и общественным авторитетом.

Тема 11. Политические режимы. Развитие демократии в современном мире. Продолжение урока.

Теория.

Современная демократия в теории и на практике

В современном мире в эпоху Интернета значительно увеличилось число функционирующих демократических режимов. Увеличилось количество государств, периодически проводящих выборы. В таких государствах общество является источником политической власти, а выборы – ритуалом легитимизации власти.

В наиболее развитых демократических государствах правом голоса наделено практически все взрослое население. Сегодня происходит снижение активности избирателей. Это объясняется несогласием населения со стремлением политиков захватить власть, удовлетворять исключительно собственные интересы, а также решать множество существующих задач (преступность, наркомания, безработица), которые достаточно трудно разрешить. Богатые утверждают, что демократия отвлекает от проблем и возможностей частной жизни. Бедные, наоборот, утверждают, что демократия не достаточна для противодействия нищете, насилию и коррупции. Технологический прогресс, развитие средств массовой коммуникации, теории искусственного интеллекта увеличили интерес к основным формам демократии.

По своей форме проявления современная демократия является самой гуманной, либеральной и оправданной, то есть, власть народа, передаваемая доверенному лицу — это такая форма правления, которая выражается в доверии должностному лицу и воздействии на него. Основная цель демократии заключается в гарантии безопасности обществу от произвола власти и со стороны власти, в обеспечении политической свободы.

Теория современной демократии включает следующие основные направления:

- феноменологическая теория определяет и классифицирует существующие системы демократии;
- объяснительная теория определяет предпочтения общества;
- нормативная теория является этической стороной народовластия (демократия, гражданин, выборы, референдум).

Согласно выводам теории, демократия представляет собой не просто народное правление, но и систему прав граждан. Нарушение этих прав ставит под сомнение демократичность правления. Вопрос о равенстве и эффективном участии в процессе принятия политических решений занимает в демократии центральное место. Демократизация подразумевает наличие устойчивого государства, как единственного источника легитимного применения силы.

В реальности демократия не является властью народа. Народ не имеет влияния на власть. Управляют властью должностные лица правительства. Несмотря на все свои недостатки,

современная демократия допускает возможность смены правительства, управление которого имеет негативные последствия.

Негативные черты современной демократии:

- власть сосредоточена в руках неквалифицированной толпы;
- непонимание власти народом;
- нерешительность населения;
- коррупция в органах государственной власти;
- бюрократия.

Данный список содержит только основные недостатки современной демократии, но для организации идеального государства со всеми ними можно и нужно бороться, т. к. это необходимо современному обществу. Древняя демократия в Греции также содержала свои негативные черты, успешно исправленные впоследствии. Так, демократия государства не давала гарантию свободы личности, рассматриваемую как часть государства; продолжало свое существование рабство и сословное деление свободных граждан. Современная демократия большинство своих символов сохранила со времен Древней Греции и Рима (верховенство закона, равенство граждан перед законом, равенства политических прав).

Главным достижением современного государства является формирование гражданского общества. Хотя еще значительно отстают экономические преобразования, что ухудшает положение большей части населения. В современном демократическом обществе от каждой личности в отдельности зависит реализация Конституции. Таким образом, смысл существования личности заключается в ее самореализации, также, как смысл существования общества заключается в реализации.

Тема 12. Правовое государство. Разделение властей.

Теория.

Разделение властей — политико-правовая теория, согласно которой [государственная власть](#) должна быть разделена между независимыми друг от друга (но при необходимости контролирующими друг друга) ветвями: [законодательной](#), [исполнительной](#) и [судебной](#). Предложена [Джоном Локком](#). Термин введён [Шарлем-Луи де Монтескье](#) в работах (фр. *séparation des pouvoirs*, лат. *trias politica*).

Некоторые европейские страны, а также Китай и [Тайвань](#), законодательно выделяют дополнительно контрольную, экзаменационную, юридическую, и, кроме того, учредительную и избирательную ветви государственной власти

Содержание и значение принципа разделения властей

Разделение законодательной, исполнительной и судебной властей является одним из важнейших принципов организации государственной власти и функционирования [правового государства](#).

Принцип разделения властей означает, что законотворческая деятельность осуществляется законодательным (представительным) органом, исполнительно-распорядительная деятельность — органами исполнительной власти, судебная власть — судами, при этом законодательная, исполнительная и судебная ветви власти самостоятельны и относительно независимы. Разделение властей основывается на [естественном](#) разделении таких функций, как законотворчество, государственное управление, правосудие. Каждая из ветвей в той или иной степени осуществляет государственный контроль. Современное понимание принципа разделения властей дополнено также необходимостью разделения полномочий (предметов ведения) между органами государственной власти и управления и муниципальными органами. В федеративном государстве система государственных органов трёхуровневая, разделена на федеральные органы власти, органы власти субъектов федерации и органы власти на местах (местный уровень власти).

Принцип разделения властей заключается в том, чтобы властные полномочия были распределены и сбалансированы между различными государственными органами, чтобы исключить сосредоточение всех полномочий либо большей их части в ведении единого органа государственной власти либо должностного лица и тем самым предотвратить произвол. Независимые ветви власти могут сдерживать, уравновешивать, а также контролировать друг друга, не допуская нарушения Конституции и законов, это так называемая «система сдержек и противовесов». Например, в [СССР](#) существовали [Верховный Совет](#) и [Верховный Суд](#), но их нельзя было назвать отдельными ветвями власти, так как они не были частью системы «сдержек и противовесов».

Характерно, что в государствах с [тоталитарным](#) и [авторитарным](#) режимом, как правило, не признаётся принцип разделения властей или же разделение властей в них закреплено лишь формально.

Принцип разделения властей в законодательстве разных стран

Германия

Германия имеет федеративное устройство. Это значит, что система государственных органов власти делится на два уровня: федеральный, на котором принимаются общегосударственные решения и решения международного значения, и региональный, на котором решаются задачи федеральных земель. Каждый уровень обладает собственными органами исполнительной, законодательной и судебной власти. Хотя земли и имеют неравное представительство в Бундесрате, юридически они имеют равный статус, что характеризует германскую федерацию как симметричную.

- Законодательная власть. [Германский бундестаг](#) (парламент) и [бундесрат](#) (орган представительства земель) осуществляют законосовещательную и законодательную функции на федеральном уровне и полномочны большинством голосов в две трети в каждом из органов вносить изменения в конституцию. На региональном уровне законотворчеством занимаются парламенты земель — [ландтаги](#) и [бюргершафты](#) (парламенты [городов-земель Гамбург](#) и [Бремен](#)). Они принимают законы, действующие в пределах земель.

- Федеральный президент избирается Федеральным собранием, состоящим из членов Бундестага и равного числа членов, избираемых народными представительствами земель, сроком на пять лет. Избрание вновь на следующих выборах допускается только один раз. Федеральный президент представляет Федерацию в международно-правовых отношениях. Исполнительные функции президента. Федеральный президент издает предписания и распоряжения, для действительности которых необходима их контрассигнация Федеральным канцлером или компетентным федеральным министром. Федеральный президент назначает и увольняет федеральных судей, федеральных чиновников и офицеров. Федеральные министры назначаются и увольняются Федеральным президентом по предложению Федерального канцлера.

- Исполнительная власть на федеральном уровне представлена [федеральным правительством](#), во главе [федеральным канцлером](#), который избирается без прений Бундестагом по предложению Федерального президента. Федеральный канцлер определяет основные направления политики и несет за них ответственность. При расхождении мнений федеральных министров решает Федеральное правительство. В случае недоверия, выраженного бундестагом канцлеру, президент назначает канцлера, избранного бундестагом. Канцлер может ходатайствовать о доверии. Если доверие не одобрено большинством членов Бундестага, то в течение 21 дня президент может распустить Бундестаг по предложению канцлера. Если избран новый канцлер, право роспуска утрачивается. Главой органов исполнительной власти на уровне субъектов федерации является премьер-министр земли или бургомистр города-земли (в Гамбурге и Бремене). Федеральной и земельными администрациями руководят [министры](#), которые стоят во главе административных органов.

- Судебная власть. [Федеральный конституционный суд](#) следит за соблюдением [конституции](#). Также к верховным органам правосудия относятся Федеральный суд в [Карлсруэ](#), Федеральный административный суд в [Лейпциге](#), Федеральный суд по трудовым

спорам, Федеральный общественный суд и Федеральный финансовый суд в [Мюнхене](#). Большая часть судебных разбирательств находится в ответственности земель. Федеральные суды в основном занимаются пересмотром дел и проверяют решения судов земель на предмет формальной законности.

Индия

- Законодательной властью Индии является двухкамерный [парламент](#), который состоит из верхней палаты, называемой «[Раджья сабха](#)» (Совет штатов) и нижней палаты «[Лок сабхи](#)» (Народной палаты).
 - Исполнительная ветвь власти состоит из президента, вице-президента, и Совета министров (кабинет министров является его исполнительным комитетом) возглавляемого премьер-министром. Каждый министр должен быть членом одной из палат парламента. В индийской парламентской системе, исполнительная власть подчинена законодательной: премьер-министр и Совет министров несут прямую ответственность перед нижней палатой парламента.
 - Судебная власть трёхступенчатая, состоит из Верховного суда, возглавляемого верховным судьёй Индии, 21-го Высших суда, и большого количества нижестоящих судов.
- Российская Федерация**

Тема 13. Правовое государство. Разделение властей. Схема власти в РФ. Продолжение урока.

Теория.

Статья 10 Конституции Российской Федерации закрепляет принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, а также самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Речь идёт не о разделении абсолютно независимых властей, а разделении единой государственной власти (единство системы государственной власти является, согласно части 3 статьи 5 Конституции Российской Федерации, одним из конституционных принципов федеративного устройства страны) на три самостоятельные ветви власти. Принцип разделения властей является основополагающим, ориентирующим, но не безусловным.

Согласно статье 11 Конституции РФ государственную власть осуществляют [Президент РФ](#), [Федеральное Собрание \(Совет Федерации и Государственная Дума\)](#), [Правительство Российской Федерации](#), суды Российской Федерации.

Президент РФ является главой государства, гарантом Конституции РФ, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, определяет основные направления внутренней и внешней политики.

Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации - законодательный и представительный орган.

Правительство Российской Федерации возглавляет систему органов исполнительной власти РФ.

Суды Российской Федерации — [Конституционный Суд](#), [Верховный Суд](#), [Высший Арбитражный Суд](#) и другие федеральные суды осуществляют судебную власть.

В конституции президент в системе федеральных органов власти поставлен на первое место и формально не отнесён к какой-либо одной ветви власти, как и в конституции Французской Республики.

Хотя формально Президент Российской Федерации не является главой исполнительной власти, он связан с ней наиболее тесно. Указы и распоряжения президента являются подзаконными актами, и, следовательно, не являются ни законами, ни судебными решениями, а носят исполнительный характер. Президент перед выборами представляет свою программу. И для её реализации он, с согласия Государственной Думы, назначает председателя правительства. А затем, по представлению председателя правительства, назначает министров.

Согласно одной точке зрения, президент рассматривается только как глава государства, гарант всех конституционных институтов, стоящий «над всеми ветвями» власти, является четвертой ветвью власти - "президентской". Но это противоречит статье 10 Конституции Российской Федерации, где закреплён принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Другая точка зрения заключается в том, что президент, как глава государства, обладает полномочиями исполнительной власти, но не входит в систему ее органов.

Действительно, у Президента РФ весьма обширные полномочия, и конституционная модель этого института соответствует модели сильного Президента, принятой во многих странах мира. Однако обе точки зрения, ставящие Президента РФ вне обозначенных в Конституции РФ ветвей власти, противоречит закреплённому принципу разделения властей.

Согласно третьей точке зрения Президент РФ, являясь главой государства, является важнейшим элементом системы исполнительной власти, поскольку не правительство определяет основные направления политики государства, а именно президент в своих нормативных указах и ежегодных посланиях к Федеральному Собранию. Президент может принять решение об отставке правительства.

Обязанности президента - назначения на государственные должности, определение направлений государственной политики, президентские программы, контрольные функции, руководство внешней политикой и силовыми ведомствами - являются функциями исполнительной власти.

В Конституции РФ нет понятия [глава исполнительной власти](#). Правительство "осуществляет исполнительную власть в РФ". "Председатель Правительства в соответствии с законами и указами президента определяет основные направления деятельности и организует работу правительства."

По закону "О Правительстве" правительство - высший орган исполнительной власти, является коллективным органом. Система органов исполнительной власти включает в себя федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, а также их территориальные органы.

Государственные органы исполнительной власти, функции которых определены в конституции

Кроме президента, в конституции указаны и другие органы исполнительной власти, функции которых не перечислены среди функций правительства:

- [Администрация Президента РФ](#) — обеспечивает деятельность Президента РФ;
- [Полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах](#) — представляют Президента РФ и обеспечивают реализацию его конституционных полномочий в пределах федерального округа;
- [Органы прокуратуры РФ](#) - генеральный прокурор назначается Советом Федерации — осуществляют от имени РФ надзор за соблюдением действующих законов;
- [Центральный банк РФ](#) - председатель Центрального банка назначается Государственной Думой — основная функция, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти — защита и обеспечение устойчивости рубля;
- [Центральная избирательная комиссия РФ](#) — проводит выборы и референдумы, возглавляет систему избирательных комиссий;
- [Счётная палата РФ](#) — половина состава и председатель назначается Государственной Думой, половина - Советом Федерации, осуществляет контроль за исполнением федерального бюджета;
- [Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации](#) — рассматривает жалобы граждан РФ и других заявителей на решения и действия государственных органов и органов местного самоуправления, принимает меры по восстановлению нарушенных прав;
- другие федеральные органы.

Разделение властей в субъектах Российской Федерации

Помимо разделения властей «по горизонтали», существует разделение властей «по вертикали» — разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также разделение властей в самих субъектах федерации.

Статьёй 1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» от [6 октября 1999 года](#) закреплены такие принципы деятельности органов государственной власти, как единство системы государственной власти, разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица, самостоятельное осуществление органами государственной власти принадлежащих им полномочий. Указанным федеральным законом также определены основные полномочия, основы статуса и порядка деятельности законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти, а также высших должностных лиц субъектов РФ. К судам субъектов РФ относятся конституционные (уставные) суды и мировые судьи. В субъектах РФ также действуют территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также должностные лица Администрации Президента РФ, органы прокуратуры, избирательные комиссии и другие государственные органы, которые не относятся ни к одной из основных ветвей власти.

Франция

- Президент Республики. Избирается всеобщим голосованием сроком на пять лет. Президент следит за соблюдением Конституции. Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей, а также преемственность государства. Он является гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения международных договоров. Президент ведет переговоры о заключении договоров и ратифицирует их. Исполнительные функции. Председательствует на заседаниях правительства. Президент назначает премьер-министра, прекращает исполнение его функций по заявлению последнего об отставке правительства. По представлению премьер-министра президент назначает других членов правительства и прекращает их полномочия. Может после консультации с премьер-министром и председателями палат объявить о роспуске Национального собрания. Подписывает ордонансы и декреты, принятые Советом министров. Назначает на гражданские и военные государственные должности. Президент является главой вооруженных сил. Он председательствует в высших советах и комитетах национальной обороны.

- Исполнительная власть. Правительство определяет и проводит политику нации. Оно ответственно перед парламентом на условиях и в соответствии с процедурами. Премьер-министр руководит деятельностью правительства. В исключительных случаях он может по специальному поручению замещать президента в качестве председателя на заседаниях совета министров с определенной повесткой дня.

- Законодательная власть принадлежит [Парламенту](#), включающему в себя две палаты — [Сенат](#) и [Национальное собрание](#). Парламент собирается на внеочередную сессию по требованию премьер-министра или большинства членов Национального собрания по определенной повестке дня. Внеочередные сессии открываются и закрываются декретом президента.

- Судебная власть. Президент страны является гарантом независимости судебной власти, статус судей устанавливается органическим законом, а сами судьи — несменяемы. Судебная система Франции многоступенчата, и её можно разделить на две ветви — саму судебную систему и систему административных судов. Низшую ступень в системе судов общей юрисдикции занимают трибуналы малой инстанции. Дела в таком трибунале рассматриваются судьей единолично. Однако при каждом из них состоит несколько

магистратов. Трибунал малой инстанции рассматривает дела с незначительными суммами, а решения таких судов апелляцияльному обжалованию не подлежат. При рассмотрении уголовных дел этот суд называется трибуналом полиции. Эти трибуналы делятся на палаты: по гражданским делам и исправительный суд. Кроме того, во Франции действуют судебные органы специального назначения: торговые суды и военные суды.

Тема 14. Правовое государство. Продолжение урока.

Теория.

Правовое государство - это государство, ограниченное в своих действиях законом, подчиненное воле суверенного народа и призванное обеспечить права и свободы личности. Вся деятельность такого государства подчинена нормам права. Английский термин - legal state.

Говоря простыми словами, правовое государство - это государство, которое само неукоснительно соблюдает нормы права: законы и решения судов. Главная задача власти при этом - защита прав и свобод граждан. Органы и институты такого государства (особенно суды и полиция) строго исполняют законы.

Правовое государство создает условия для свободы личности, основанные на принципе «разрешено всё, что прямо не запрещено законом».

Важнейшие принципы правового государства - верховенство закона, то есть его обязательность для всех субъектов права; судебная защита прав граждан; взаимная ответственность государства и личности.

Гражданские права - это неотъемлемые, защищенные законом права, которые даны всем членам общества и которые не могут быть отменены ни индивидами, ни государством.

К гражданским правам относятся право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, на достоинство личности, на неприкосновенность частной жизни etc. В основе прав граждан лежат представления о естественном праве и моральном равенстве.

Права могут быть обеспечены только в гражданском обществе, которое имеет собственную независимую от государства сферу самоорганизации и свободы.

Правовое государство и демократия

Правовое государство - признак демократии. Оно не может существовать при тоталитарном или авторитарном политическом режиме, где неизбежно нарушаются права человека и гражданина.

Правовое государство - обязательное, но не единственное условие демократии. Для демократического режима также необходимы свободные конкурентные выборы, многопартийность, политический плюрализм, смешанная экономика, разделение властей. Идею правового государства выдвигали еще античные мыслители (Аристотель, Цицерон). Над ней размышляли гуманисты эпохи Возрождения, ее философскую основу разрабатывал Иммануил Кант. Но окончательно представления о демократическом правовом государстве оформились и стали общепризнанными лишь во второй половине XX века.

В Конституции РФ подчеркивается, что Россия - правовое демократическое государство.

Правовое государство - это государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву и главной своей целью считает обеспечение прав и свобод человека.

Иначе, **правовое государство** - это государство, в котором организация и деятельность государственной власти в ее взаимоотношениях с индивидами и их объединениями основана на праве и ему соответствует.

Суть идеи правового государства:

установление верховенства права;
ограничение власти (силы) государства правом;

обеспечение прав и свобод человека.

Для создания правового государства недостаточно одного его провозглашения, оно должно фактически сложиться как система [гарантий](#) от беспредельного административного вмешательства в саморегулирующееся гражданское общество, от попыток кого бы то ни было прибегнуть к неконституционным методам осуществления власти.

Правовое государство — это высокий уровень авторитета государственности, реальный режим господства права, обеспечивающий все права человека и [гражданина](#) в экономической и духовной сферах.

Понятие правового государства многомерно, оно включает все то, что вкладывается в понятие конституционного демократического государства.

Основные признаки правового государства:

Верховенство закона.

Высший приоритет и гарантированность прав и свобод человека и гражданина.

Равенство всех перед законом.

Разделение властей.

Независимость суда.

Некоторые ученые выделяют также:

Верховенство конституции по отношению ко всем нормативным актам.

Приоритет международного права

Высший приоритет прав и свобод человека и гражданина должен быть прочно закреплен в конституции и законах и соответствующих естественному праву. Правовое государство признает нерушимость этих прав и свобод, а также свою обязанность соблюдать и охранять их. «Все, что не запрещено, то дозволено» — важнейший принцип правового государства. Такой подход к правам и свободам буквально пронизывает Конституцию РФ и многие законы. Он, как было показано выше, составляет суть гуманистических основ конституционного строя и в полной мере проявляется в гл. 2 Конституции, посвященной правам и свободам человека и гражданина. В правовом государстве нельзя избежать правонарушений, но должны сложиться общеизвестные и общеиспользуемые гарантии и механизмы исправления любых ошибок и нарушений, неукоснительного и приоритетного соблюдения прав человека и гражданина.

Независимость суда как главного механизма гарантий прав и свобод должна быть обеспечена от любых властных и общественных структур, ибо только независимый суд в состоянии эффективно защищать человека и гражданина от произвола [исполнительной власти](#) с ее силовыми структурами.

Принцип независимости суда прямо закреплен в ст. 120 Конституции России, он также обеспечивается рядом других статей, в которых говорится о несменяемости и неприкосновенности судей, устанавливаются демократические принципы судопроизводства. В ряде статей гл. 2 Конституции указывается на исключительное право суда ограничивать права и свободы (например, никто не может быть лишен своего имущества иначе, как по решению суда, — ст. 35; [арест](#), заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению — ст. 22 и др.).

Верховенство конституции по отношению ко всем нормативным актам. Никакой закон или другой акт не вправе исправлять или дополнять конституцию, тем более противоречить ей. Вместе с естественным правом конституция образует фундамент всей [правовой системы](#), она призвана создавать такой порядок, при котором бы закон и право не расходились. В этом смысле верховенство конституции и верховенство права тождественны.

В Конституции России закрепляется принцип верховенства Конституции. Устанавливается (ст. 15), что Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, а законы и иные правовые акты не должны ей противоречить. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы. Следовательно, государство связано правом, все должностные лица — от главы государства до рядового чиновника — обязаны действовать в соответствии с правом, а за нарушения несут ответственность (уголовную, административную,

граждан-скую). Любой выход этих лиц за пределы своей компетенции есть нарушение принципа правового государства, изменяющее баланс власти и свободы, а значит, создающее угрозу правам и свободам человека и гражданина или являющееся недозволенным вмешательством в жизнь гражданского общества.

Приоритет международного права как бы дает пропуск в цивилизованный мир. Государство, обладающее суверенным правом принимать свои законы, соглашается с тем, что эти законы не должны противоречить праву мирового сообщества. Тем самым через верность нормам международного права происходит своеобразная унификация национальных правовых систем на самом высоком уровне, гарантий прав и свобод человека и гражданина, демократии и социального прогресса. Этим объясняется включение данного принципа в конституции многих государств.

В Конституции РФ (ч. 4 ст. 15) принцип приоритета международного права как бы разбит на две части. Во-первых, закреплено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Во-вторых, в случае расхождения правил закона и правил международного договора России приоритет отдается правилам международного договора. Как отмечалось, заключение РФ договоров с другими государствами регулируется Федеральным законом «О международных договорах РФ».

Указанные признаки правового государства являются только основными. В практической жизни правовое государство включает еще очень много аспектов, которые могут включать:

- верховенство парламента в законодательной сфере;
- демократический контроль, за использованием армии за рубежом и внутри страны;
- невмешательство государства в работу средств массовой информации;
- законность методов деятельности органов контрразведки;
- гласность внешнеполитических шагов правительства, и др.

Разумеется, для всех соответствующих действий органов исполнительной власти должны существовать конкретные законы, право и только право должно лежать в основе любых государственных решений, и особенно связанных с применением принуждения.

Тема 15. Правовое государство. Условия становления правового государства в РФ. Продолжение урока.

Теория.

Путь зарождения правового государства

Зарождение идеи о российском государстве как о правовом имеет практически тысячелетнюю историю. Но ее становление начинается только в XIX- XXвв. Весь путь развития данной идеологии был довольно сложен и тернист.

Первым шагом вступления на путь развития правового государства в начале XIX века стал переход к конституционной монархии. К сожалению, процесс продлился не долго.

Победа в октябрьской революции 1917 года положила конец развитию правового и начало создания советского государства. Идея правового государства больше не была востребована, ведь «страна советов» стремилась к власти в основе которой лежит понятие диктатуры.

После прихода к власти Сталина, в стране начинается активный рост бюрократизма, а также сосредоточение всей власти в руках одного человека. Таким образом, политический строй поменялся на административно-командную систему партийно-государственного руководства страной, а сама концепция развития правового государства канула в лету.

Для страны наступил тяжелый период. Из-за отсутствия политических и правовых институтов, балом правит беззаконие и произвол, растет число репрессий, учащаются случаи самосуда над инакомыслящими.

После полувековой анархии Россия наконец возвращается к идее организации правового государства. Одним из основных этапов стала корректировка Конституции РСФСР в начале 90х гг. Данный процесс привел к колоссальным изменениям государственных институтов, а также к должному формированию социально-экономических и политико-правовых отношений.

Помимо изменения уже имеющихся органов власти, были созданы новые. Для выполнения конституционного контроля был создан Конституционный Суд РФ, а также произошло разделение форм собственности на государственные, частные и муниципальные. В процессе происходящих изменений были разделены и полномочия между органами государственной власти РФ и ее субъектами. Реорганизация также предполагала под собой избрание высшего должностного лица для управления государством. Таким образом, было проведено первое народное голосование для избрания Президента Российской Федерации.

Принципы правового государства

С получением нового правового положения в обновленную Конституцию РФ были вписаны и основные принципы правового государства. С этого момента Конституция Российской Федерации начала обладать высшей юридической силой на всей территории РФ (ч. 2 ст. 4, ч. 1 ст. 15), вместе с чем было закреплено верховенство закона.

Российское государство приобрело статус демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления, о чем говорится в 1ст. Конституции РФ. Одной из основных обязанностей государства является соблюдение прав и свобод гражданина, а также их защита. В Конституции этому посвящена целая глава, в которой прописаны и механизмы такой защиты.

Не обходят стороной и экономическую деятельность, провозглашая ее свободу и единство, а также разделяя формы собственности на государственную, частную и муниципальную.

Государственная власть также подверглась разделению на три самостоятельные ветви – исполнительную, законодательную и судебную. Разделение коснулось, в том числе полномочий и ведения органов государственной власти субъектов РФ.

Помимо этого в Конституции прописаны и другие принципы правового государства, а именно политическое, идеологическое многообразие, многопартийность и др.

Российская Федерация, как правовое государство

Но, к сожалению закрепления принципов в Конституции не достаточно для того, чтобы считать цель достигнутой. Существуют весомые различия между теорией правового государства и ее реальностью. В теории идеология правового государства говорит об общественном идеале в праве, тогда как на практике современная Россия этому не соответствует. Понятие идеала очень размыто и путь к нему довольно сложен. С этой стороны идеи правового государства можно рассмотреть как мотивацию к движению вперед, они толкают отношения государства и личности к улучшению и созданию необходимого правового порядка и законности.

Для того, чтобы создать правовое государство, необходимо реформирование всей структуры государственной власти. А точнее довести до ума законодательство, чтобы получить качественное и эффективное право и искоренить неуважение к нему. Необходимо раскрыть социальную ценность права в жизни общества, а также повысить значение суда.

На пути к образованию правового государства необходимо преодолеть ряд трудностей, одной из которых является правовой нигилизм. Ведь суть демократического государства состоит не только в высоком уровне развития политической и правовой культуры, но и в соблюдении Конституции РФ, а также законов всеми членами общества, в том числе и должностными лицами государственной власти.

Формирование правового государства в России, как и в любой другой стране также зависит от развития экономики. В этом случае весь упор идет на средний класс. Владея частной собственностью и высоким уровнем материального достатка, он заинтересован в сохранении существующего порядка, гораздо больше, чем пролетарий, которому в принципе нечего

терять. Таким образом, преобладание среднего класса ведет к уверенному сохранению принципов правового государства.

Тема 16. Гражданское общество и государство. Местное самоуправление.

Теория.

В Конституции Российской Федерации существует статья 12, которая определяет местную структуру самоуправления как одну из основ конституционного строя РФ.

Понятие и основы местной структуры самоуправления

В качестве самостоятельного понятия местное самоуправление в Российской Федерации определяется ФЗ № 131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Определение 1

Местное самоуправление – это конкретная форма исполнения гражданами своей власти, которая, в рамках регламентированных Конституции РФ норм и прочих регулирующих актов, обеспечивает самостоятельное и ответственное разрешение гражданами или структурами локального управления определенных проблем местного значения, учитывая нужды населения, исторические и прочие местные традиции.

Понятие «основы местного самоуправления» в совокупности составляют несколько структурных элементов:

- Правовые.
- Территориальные.
- Экономические.
- Финансовые.

Правовая основа

Правовые основы – это положения Конституции РФ и нормативные акты разного значения, содержащие нормы права, которые являются регулируемыми в отношении общественного уровня, возникающих при осуществлении местного самоуправления, а также регламентирующие порядок организации и органов местного самоуправления.

Положения ст. 12, 72 и гл. 8 Конституции РФ, в которых закреплены основы местного самоуправления, развиваются в Законе о местном самоуправлении. В нем, в свою очередь, более подробно рассмотрены и закреплены основы местного самоуправления правового, территориального, финансового и экономического характера.

Также Россия выступает участником нескольких международно-правовых договоров, которые направлены на определение основных требований к структурам местного самоуправления. К таким документам можно отнести:

- Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.
- Декларация о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества от 29 октября 1994 г.

Помимо всего прочего, Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» устанавливаются нормы правовых отношений связанных с принятием в качестве госслужащих граждан РФ, и подданных иностранных государств являющихся участниками международных договоров РФ, которые определяют возможность граждан других государств находиться на службе муниципального значения. Им также осуществляется регулирование прохождения и прекращения муниципальной службы, определения правового статуса муниципальных служащих.

Нормы права, которые регулируют органы местного самоуправления, содержатся и в нормативных правовых актах субъектов РФ и муниципальных правовых актах.

Более конкретное направление федерального законодательства, учитывая особенности органов местного самоуправления в определенных областях, отражается в конституциях и законах субъектов РФ.

В систему правовых актов муниципального значения входит:

- Устав муниципального образования, правовые акты, принятые в рамках конкретной местности.
- Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования.
- Акты главы муниципального образования, местной администрации, прочих органов и лиц местного самоуправления, которые были предусмотрены уставом муниципального образования.

На уровне структур локального управления, основным регламентирующим актом является устав муниципального образования. Он определяет круг вопросов попадающих под юрисдикцию данного муниципального образования. Кроме того, данные органы определяют территорию муниципального образования, органы местного самоуправления, название, структуру и порядок их формирования. Устав местного значения формируются муниципальным образованием самостоятельно, а после принимается представительным органом местного самоуправления или гражданами непосредственно. Только после прохождения данной процедуры в полной мере акт может быть зарегистрирован на государственном уровне.

Территориальная основа

На территории всей Российской Федерации осуществляется местное самоуправление. Основу территориальной организации локального управления составляет поселенческий принцип, что значит формирование муниципальных образований там, где живут люди и существуют поселения.

Статья 131 Конституции РФ определяет осуществление местного самоуправления в городских, сельских и других поселениях учитывая исторические и прочие местные традиции. Конкретно, закон о местном самоуправлении определяет осуществление самоуправления местного характера во многих поселениях.

Наделение муниципальных образований определенным статусом поселения какого-либо ранга осуществляется законами субъектов РФ.

Допускается также преобразование территориальных границ, в которых осуществляется муниципальное образование, при условии, что мнения жителей данных территорий будет учитываться. Изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта РФ по инициативе населения, органов местного самоуправления, государственной власти и федеральных органов.

Слишком сложно?

Не парься, мы поможем разобраться и подарим скидку 10% на любую работу. Опиши задание. Кроме того, также возможно:

- Преобразование муниципальных образований. Здесь подразумевается объединение, разделение образований, изменение статуса поселения.
- Упразднение поселений. Это возможно на территориях с небольшой численностью жителей, а также в труднодоступных местностях, в случае если численность таких поселений не выше 100 человек, а решение об упразднении принимается самими гражданами поселения.
- Формирование новых поселений на межселенных территориях. Образование возможно по инициативе населения, которая выдвигается на сходе граждан, которые проживают в населенном пункте, находящемся на межселенных территориях, а также по инициативе органов локального регулирования, государственной власти, федеральных органов государственной власти.

К территориям местного самоуправления относятся:

- Земли жизни населения, а также смежные земли и свободные территории.
- Земли общего пользования, в которые входят дороги, улицы, площади
- Рекреационные территории, а именно зоны отдыха, парки, стадионы, санатории, заповедники.

- Земли для развития поселения.

Без учета количества проживающих невозможно лишить население муниципального образования на ведение локального управления. Принципы управления здесь имеют тесную связь с созданием муниципальных образований. В некоторых случаях формируются автократические муниципальные образования или же они становятся частью других. Также особенности регулирования могут быть связаны и с ограничением местного самоуправления.

В городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге согласно внутреннему уставу местное самоуправление осуществляется соответствующими органами на внутригородских территориях.

Закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) можно считать городскими округами. На таких территориях системы самоуправления регламентируются Законом РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». К закрытым административно-территориальным образованиям также относятся наукограды, где признаки исполнения локального самоуправления устанавливаются Федеральным законом от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации». А на территории инновационного научного центра «Сколково» особенности организации местного самоуправления осуществляются на основании специального законодательного акта 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»».

Экономическая основа

Экономическая основа местного самоуправления состоит из нескольких компонентов:

- Муниципальная собственность.
- Местные финансы.
- Имущество, находящееся в собственности государства, а в последующем было передано органам местного самоуправления.

Финансовая основа

Основа финансового характера состоит из местных финансов, а именно денежных средств которые применяются при решении вопросов местного значения. Местные финансы формируются из средств местного бюджета, государственных и муниципальных бумаг.

Органы местного самоуправления пополняют бюджет на основании местных налогов и сборов. Также в местный бюджет поступают средства из бюджетов федерального значения и бюджетов субъектов РФ в качестве отчислений от федеральных и региональных налогов, субсидий и дотаций.

Система местного самоуправления

Система местного самоуправления – это организация муниципальной власти

В систему местного самоуправления входит:

- Носители власти, к которым принято относить единицы локальной коллективной самоорганизации.
- Самостоятельное решение органами местного самоуправления вопросов локального уровня.
- Структуры организационного характера. К ним относятся структуры, которые выбираются конкретно гражданами населенного пункта: сход граждан, местные референдумы и прочие структуры, имеющие полномочия решать вопросы местного уровня
- Власть местных структур самоуправления.
- Способ оформления решений по вопросам местного значения.

В РФ к субъектам муниципальной власти относятся:

- Поселения сельского и городского уровня.
- Районы муниципального значения
- Городские округа.

- Внутригосударственные и муниципальные образования в городах федерального значения.

Содержание любого муниципального образования определяет наличие коллектива на местном уровне способного решать вопросы общественной жизни.

Субъект муниципальной власти – это сообщество местного значения, которое характеризуется относительной самостоятельностью в силу объективных закономерностей расселения, проживания, хозяйствования и социально-культурной деятельности.

В статье 130 ч.2 Конституции РФ установлена процедура реализации самоуправления гражданами через референдум, выборы при помощи выборных и других органов местного самоуправления. Кроме того, путем проведения местных собраний, референдумов, а также через обращения граждан в органы местного самоуправления может осуществляться прямое волеизъявление граждан.

Тема 17. Гражданское общество и государство. Пути формирования гражданского общества в РФ. Продолжение урока.

Теория.

Существует несколько понятий гражданского общества. Вот некоторые из них:

Гражданское общество -- совокупность социальных образований (групп, коллективов), объединенных специфическими интересами (экономическими, этническими, культурными и так далее), реализуемыми вне сферы деятельности государства и позволяющими контролировать действия государственной машины. Гражданское общество -- общество с развитыми экономическими, культурными, правовыми и политическими отношениями между его членами. Гражданское общество реализуется в виде самоорганизующихся посреднических групп.

Гражданское общество - это негосударственная часть общественно-политической жизни; это совокупность общественных отношений, формальных и неформальных структур, обеспечивающих условия политической деятельности человека, удовлетворение и реализацию разнообразных потребностей и интересов личности и социальных групп и объединений.

Становление концепции гражданского общества относится ко второй половине XVIII -- началу XIX веков. Философия Просвещения, немецкая классическая философия, в трудах представителей которых начинает осознаваться необходимость четкого различия между государством и гражданским обществом, отдавали приоритет во взаимодействии государства и гражданского общества государству. В философии и социологии марксизма, а также в большинстве современных политологических и социологических теорий, напротив, утверждается приоритет гражданского общества над государством, а в его расширении и укреплении усматривается одно из важнейших условий социального прогресса.

Идея гражданского общества возникла в середине 17-го века. Впервые термин "гражданское общество" был употреблен Г. Лейбницем (1646 - 1716), немецким философом, ученым и общественным деятелем. Значительный вклад в разработку проблем гражданского общества внесли Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Монтескье. Концепция гражданского общества в работах этих мыслителей базировались на идеях естественного права и общественного договора.

Особое место в разработке концепций гражданского общества занимают идеи Г. Гегеля. По Гегелю, гражданское общество включает рыночную экономику, социальные классы и политические институты и составляет комплекс частных лиц; деятельность гражданского общества регулируется правом и само оно прямо не зависит от государства.

В современной политологии общество рассматривается как совокупность гражданского общества и государства, как основного института политической власти. Гражданское общество выступает связующим звеном между гражданином и государством. В нем осуществляется повседневная политическая жизнь людей. Среди ученых нет единого взгляда

на происхождение гражданского общества. Одни видят зачатки общества уже на первобытнообщинной стадии развития, когда начинают формироваться семейные и родовые общины. Другие считают, что с появлением частной собственности и эксплуататорских классов, гражданское общество создает государство как орган господствующего класса. Третьи считают, что гражданское общество появилось как протест граждан против всевластия государства, как желание людей реализовать свои права и свободы.

Современное гражданское общество стало складываться в результате буржуазных революций в странах Западной Европы. Основным достижением европейских буржуазных революций считается законодательное (конституционное) ограничение власти государства в лице монарха и формирование первого поколения прав человека. В число этих прав исторически вошли личные (гражданские) и политические права. Причем в области личных прав за каждым человеком признавалось право на жизнь, свободу, на равенство перед законом, личную неприкосновенность, невмешательство в его частную жизнь, тайну переписки и переговоров, неприкосновенность жилища, право на свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания, право на гласное и с соблюдением всех требований справедливости рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом. В области политических прав устанавливалось право каждого гражданина избирать и быть избранным, участвовать в управлении государственными делами, право на свои политические убеждения, на политические объединения (партии, союзы), на митинги, шествия, демонстрации, пикетирования. В экономической сфере предоставлялось право быть собственником, предпринимателем, а также право на свободный и безопасный труд, на его справедливое вознаграждение. В духовной сфере признавалось право на свободу мысли, убеждений, совести, слова, свободу творчества, защиту интеллектуальной собственности.

Реальное функционирование его началось с принятием Биллей о правах в Англии и США и Декларации прав человека и гражданина во Франции.

Характерные признаки современного гражданского общества

- Наличие в обществе свободных владельцев средств производства;
- развитость и разветвленность демократии;
- правовая защищенность граждан; (в Конституции РФ: Статья 2:«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.»)
- определенный уровень гражданской культуры.

Основными элементами гражданского общества являются:

1. Политические партии.
2. Общественно-политические организации и движения (экологические, антивоенные, правозащитные и т. п.).
3. Союзы предпринимателей, ассоциации потребителей, благотворительные фонды.
4. Научные и культурные организации, спортивные общества.
5. Муниципальные коммуны, ассоциации избирателей, политические клубы.
6. Независимые средства массовой информации.
7. Церковь.
8. Семья.

Важнейшей политической функцией гражданского общества является участие в формировании государственных органов. Основной формой участия гражданского общества в делах государства, как основного института политической власти, являются выборы и референдумы.

Референдум (от лат. "референдум" - то, что должно быть сообщено) - это особый вид всенародного голосования по важному вопросу, когда необходимо выявить мнение всего населения.

Выборы - совокупность правил и приемов, обеспечивающих определенный тип организации политической власти, участие общества в формировании государственных, представительных, законодательных, исполнительных, судебных органов. Для выполнения

своего политического и социального назначения выборы должны опираться на следующие принципы избирательного права: всеобщность, равенство, тайна.

Например, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации избирается 450 депутатов. Половина из них (225 депутатов) избирается в соответствии с мажоритарной системой по одномандатным округам (один округ - один депутат). Избирательные округа образуются на основе единой нормы представительства (деление общего числа избирателей, проживающих на территории Российской Федерации, на 225 избирательных округов). Вторая половина (225 депутатов) избирается по пропорциональной системе, в зависимости от количества голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые политическими партиями, избирательными блоками или объединениями.

В Российской Федерации действует одна из самых демократичных и прогрессивных избирательная система. Таким образом, гражданское общество в демократической стране посредством выборов формирует основные органы государственной власти.

гражданский общество правовой политической

2. Пути формирования гражданского общества в России

Россия в своей истории пережила не одну волну переструктурирования социального пространства, когда рушилось прежнее социальное устройство, менялся ценностный мир, формировались новые ориентиры, образцы и нормы поведения, гибли целые слои, рождались новые общности. На пороге XXI в. Россия вновь переживает сложный и противоречивый процесс обновления.

Существенная трансформация структуры российского общества, для которой необходимо преобразование институтов собственности и власти, - длительный процесс. Тем временем стратификация общества будет и дальше терять жесткость и однозначность, приобретая форму размытой системы, в которой переплетаются слоевая и классовая структуры.

Безусловно, гарантом процесса обновления России должно стать формирование гражданского общества.

Проблема гражданского общества в нашей стране представляет особый теоретический и практический интерес. По характеру доминирующей роли государства Россия изначально была ближе к восточному типу обществ, но у нас эта роль была выражена еще рельефнее. В отличие от Запада, в России сложился иной тип общественной системы, в основе которого лежит эффективность власти, а не эффективность собственности. Следует также учитывать тот факт, что в течение длительного времени в России практически отсутствовали общественные организации и оставались неразвитыми такие ценности, как неприкосновенность личности и частной собственности, правовое мышление, составляющие контекст гражданского общества на Западе, социальная инициатива принадлежала не объединениям частных лиц, а бюрократическому аппарату.

Со второй половины XIX в. проблема гражданского общества стала разрабатываться в русской общественной и научной мысли (Б.Н. Чичерин, Е.Н. Трубецкой, С.Л. Франк и др.). Формирование же гражданского общества в России начинается в период царствования Александра I. Именно в это время возникают отдельные сферы гражданской жизни, не связанные с военным и придворным чиновничеством - салоны, клубы и т.д. В результате реформ Александра II возникают земства, различные союзы предпринимателей, институты милосердия, культурные общества. Однако процесс образования гражданского общества был прерван революцией 1917 г. Тоталитаризм блокировал саму возможность возникновения и развития гражданского общества.

Особенность нынешней ситуации в России состоит в том, что элементы гражданского общества предстоит создавать во многом заново. Выделим наиболее принципиальные направления становления гражданского общества в современной России:

- формирование и развитие новых экономических отношений, включающих плюрализм форм собственности и рынок, а также обусловленной ими открытой социальной структуры общества;

- появление адекватной этой структуре системы реальных интересов, объединяющих индивидов, социальные группы и слои в единую общность;
- возникновение разнообразных форм трудовых ассоциаций, социальных и культурных объединений, общественно-политических движений, составляющих главные институты гражданского общества;
- обновление взаимоотношений между социальными группами и общностями (национальными, профессиональными, региональными, половозрастными и др.);
- создание экономических, социальных и духовных предпосылок для творческой самореализации личности;
- формирование и развертывание механизмов социальной саморегуляции и самоуправления на всех уровнях общественного организма.

Идеи гражданского общества оказались в посткоммунистической России в том своеобразном контексте, который отличает нашу страну как от западных государств (с их сильнейшими механизмами рациональных правоотношений), так и от стран Востока (с их спецификой традиционных первичных групп). В отличие от стран Запада современное российское государство имеет дело не со структурированным обществом, а, с одной стороны, с быстро формирующимися элитарными группами, с другой - с аморфным, атомизированным обществом, в котором преобладают индивидуальные потребительские интересы. Сегодня в России гражданское общество не развито, многие его элементы вытеснены или "заблокированы", хотя за годы реформирования произошли существенные изменения в направлении его формирования.

Современное российское общество является квазигражданским, его структуры и институты обладают многими формальными признаками образований гражданского общества. В стране насчитывается до 50 тыс. добровольных объединений - потребительских ассоциаций, профессиональных союзов, экологических групп, политических клубов и т.п. Однако многие из них, пережив на рубеже 80-90-х гг. короткий период бурного подъема, в последние годы бюрократизировались, ослабели, утратили активность. Рядовой россиянин недооценивает групповую самоорганизацию, а наиболее распространенным социальным типом стал индивид, замкнутый в своих устремлениях на себя и свою семью. В преодолении такого состояния, обусловленного процессом трансформации, и состоит специфика современного этапа развития.

Заключение

Из ранее изложенного можно сделать вывод, что в современной России только началось формирование гражданского общества, и некоторые его институты действуют реально. Становление гражданского общества в России находится на начальной стадии своего развития, хотя уже предприняты некоторые шаги со стороны главы государства, например, создан Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека.

Неудачи в либеральном государственном строительстве российская политическая элита видит вовсе не в своих действиях, а в несформировавшемся гражданском обществе, т.е. отсталом российском народе. В этом смысле достаточно показательным явился ответ на вопрос корреспондента газеты «Time» Президента Российской Федерации В.В. Путина о возможности доверять населению прямые выборы губернатора: «Дело не в населении, а дело в том, что у нас, к сожалению, еще так называемое гражданское общество является недостаточно развитым, вот на что мы должны обратить внимание». Государством даже была создана «Федеральная программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации». Иными словами, современный статус правящей элиты является исторически закономерным для российского народа. Эта «закономерность», конечно же, отрицает в принципе всяческое сопротивление любому произволу этого «правового» государства.

Естественно, гражданское общество западного образца в России возможно даже в основных чертах. Попытка государства построить гражданское общество предполагает равный диалог

с населением. А для этого правящей элите нужно определиться, служит ли она российскому народу, народам Запада или только преследует свои собственные корыстные интересы.

В ряде исследований отрицается само существование гражданского общества в России, самобытность организации его рассматривается в качестве архаики. Это подводит необходимый фундамент для обоснования рецепции конструкции гражданского общества западного образца. Однако при рассмотрении истории СССР исследователи «вынуждены» признать факт наличия гражданского общества, но с отдельными оговорками, сводящими его существование к простой формальности. Прежде всего, доказывается, что гражданское общество - это наследство, доставшееся со времен Российской империи. Также доказывается, что в Советском Союзе гражданское общество было практически ликвидировано в конце 20-х годов. Государство расширило свою сферу влияния вплоть до семейных отношений, жестко регламентировало гражданские отношения, добилось отчуждения граждан от многих интересов, потребностей, связанных с признанием человека, его свобод, собственности. Естественные права человека отрицались на государственном уровне. В юридическом плане отрицание естественных прав человека опиралось на позитивистскую доктрину, которая признает правом то, что закреплено законом, в политическом - на классовую идеологию.

Хотя все же советское государство предоставляло своим гражданам возможности по самоорганизации и самодеятельности, прежде всего, в общественной сфере, хотя и держало эти процессы под жестким контролем. Институтами гражданского общества в СССР были: Советы, профессиональные союзы, общественные организации (комсомол, пионерия, ДОСААФ, комитеты защиты мира, ветеранские организации и союзы и др.), научные, просветительские и творческие объединения, кружки самодеятельности и клубы по интересам, общества трезвости и т.д. В СМИ поощрялись критика и самокритика, заседали товарищеские суды, работали домкомы, отношения людей во многом регулировались нормами «советской морали», в важных пунктах совпадавшей с «общечеловеческой». Деятельность религиозных институтов официально не поощрялась, но и не запрещалась полностью.

Некоторые исследователи полагают, что в России на сегодняшний момент существует гражданское общество, состоящее из политической и экономической элиты и бюрократии. Именно такое «общество» подпадает под основные критерии западных теорий. Остальное российское население просто находится за бортом правовых и экономических реформ в новом качестве «крепостных». Правовые и экономические реформы достигли успеха именно в отношении такого гражданского общества.

Таким образом, Россия находится на пути становления гражданского общества. Для этого уже сделаны некоторые шаги, как со стороны государства, так и со стороны населения.

Тема 18. Участие граждан в политической жизни. Гражданская активность. Участие в выборах. Отличительные черты выборов в демократическом обществе.

Теория.

Понятие гражданской активности разрабатывается в научной литературе в неразрывной связи с понятием гражданского общества и понятием демократии. На практике, буквально, без гражданской активности невозможно представить формирование гражданского общества, а без него не представляется возможным построение демократического государства. В этой связи, для более качественного подхода к определению понятия гражданской активности и выявлению ее сущности, полезно рассмотреть указанную взаимосвязь более подробно.

Итак, демократия, как одна из форм политического управления, предполагает участие в принятии политических решений всех граждан государства. Это означает, что в демократическом государстве выстраивание работы государственных органов происходит

таким образом, чтобы обеспечить максимальную доступность такого участия. Однако, необходимо понимать, что в данном случае невозможно ограничиться только организацией государственной власти, поскольку для правильного функционирования системы необходимо обеспечить наличие негосударственных институтов, реализующих действенные механизмы взаимодействия между властью и обществом, регулирующих все общественные отношения в негосударственной сфере, а также дающих возможность осуществлять контроль за работой выборных органов, которым, в рамках демократического государства, граждане передают часть своих полномочий.

Как было отмечено, в виду недостаточности организации только государственной структуры, для построения демократии неизбежно должно происходить формирование гражданского общества. Отметим, что в данном случае взаимосвязь носит обоюдный характер. С одной стороны, только на основе развитого гражданского общества возможно построение демократического государства. Это объясняется тем, что только свободные, зрелые и политически активные личности способны принимать самостоятельные взвешенные решения, а значит способны к организации наиболее рациональных и отвечающих наибольшему числу интересов общества формы коллективной жизни. С другой стороны, обязанностью государства является обеспечение возможности для самореализации личности, повышения уровня её политической культуры, а значит уровня осознанности при принятии решений,

Таким образом, мы видим, что гражданская активность формируется в условиях демократического гражданского общества. Важнейшей задачей государства является формирование у граждан чувства сопричастности, необходимости активной деятельности на благо всего общества, с целью повышения уровня гражданской активности населения. Поскольку, как уже было сказано, такое общество ориентировано на личность, необходимо, чтобы каждый индивид принимал деятельное участие в работе институтов гражданского общества, а также мог получить любую необходимую ему помощь и поддержку, как в сфере политических, так и в сфере неполитических отношений.

Итак, гражданская активность представляет собой осознанное участие человека в жизни общества, отражающее его сознательные реальные социально значимые действия, направленные на улучшение состояния общества при разумном соотношении личных и общественных интересов.

В российском контексте вопрос о гражданской активности становится особенно остро по той причине, что процесс формирования гражданского общества в нашей стране начался относительно недавно и проходит со своими особенностями. Это связано с тем, что российское общество претерпело серьёзные изменения в процессе перехода политической системы от тоталитарной к демократической, и процесс формирования демократического сознания продолжается до сих пор.

Возвращаясь к сущности гражданской активности, отметим, что важнейшей её составляющей является достаточный уровень политической культуры, а также политического самосознания граждан. От этих факторов в большой мере зависит тот выбор, который делает личность в области не только принятия политических решений, но и в области проявления своей гражданской позиции в других сферах. В то же время, гражданское сознание и поведение формируются в процессе социализации, более того, они являются производными от воспитания и образования, которые, в свою очередь, также зависят от множества факторов, таких как уровня развития государства и общества и господствующих экономических и политических отношений, от специфики функционирующих социальных общностей и институтов, от степени влияния лидирующих групп, взаимосвязи с мировым сообществом. Таким образом, устанавливается прочная взаимосвязь между личностью и государством, то есть, можно говорить о том, что, хотя гражданское общество и не может быть построено исключительно по инициативе государства, однако же оно играет определяющую роль в его формировании, поскольку такие важнейшие институты социализации, как семья и школа, в большой степени

подвержены влиянию государства. В особенности это касается школы, поскольку семья может быть в некоторой степени автономна.

Гражданская активность, являясь продуктом совместного влияния на личность государства и общества, проявляется в различных формах, как конструктивных, так и деструктивных. Конструктивные формы, в основном представляют собой законные способы выражения гражданской позиции. К таковым относятся как добровольное объединение граждан в различные политические и неполитические организации, так и регламентированные законом акции. Сюда же относится и избирательная активность населения, поскольку избирательный процесс является важнейшим в демократическом государстве. При анализе гражданской активности, данные, получаемые на выборах, представляют собой важнейший фактический материал, на основе которого можно сделать выводы об уровне вовлеченности населения в политический процесс.

К деструктивным формам гражданской активности можно отнести любые способы выражения гражданской позиции, приводящие не к улучшению существующей ситуации, а к её дестабилизации, усилению напряжения в обществе, а также противоречащие действующему законодательству. Таковыми являются, например, массовые акции гражданского неповиновения, стихийные митинги и демонстрации и др.

Заметим, что преобладание каких-либо форм гражданской активности в обществе напрямую связано со способом государственного управления, а форм реагирования органов государственной власти на запросы общества. В случае, если основная масса таких запросов удовлетворяется наиболее оперативно, путем достижения компромисса между властью и обществом, вероятность деструктивных проявлений существенно снижается. В том случае, если государственная власть либо игнорирует сигналы, поступающие от общества, либо реагирует на них с заметной задержкой, может идти речь о повышении протестной активности населения. То же самое происходит в тех случаях, когда политическая власть слаба, непоследовательна, или же, напротив, слишком агрессивна, недостаточно гибка.

Скажем об основных различиях в причинах возникновения конструктивной и деструктивной форм гражданской активности. Как уже было отмечено ранее, важнейшим фактором повышения уровня заинтересованности населения в участии в общественной жизни является целенаправленная работа по формированию у населения гражданского сознания со стороны государства посредством институтов социализации. В том случае, если такая работа ведётся успешно, личности на начальном этапе социализации последовательно прививаются гражданские ценности, не противоречащие основным общечеловеческим принципам свободы, равенства и справедливости, разъясняются правовые и традиционные основания гражданской активности, у основной массы населения вырабатывается единый вариант проявления собственной позиции, укладывающийся в рамки, соответствующие закону и политическому курсу конкретного государства. Здесь отметим, однако, что не во всех случаях гражданские ценности являются гуманистическими и справедливыми. История знает примеры воспитания целого поколения на принципах агрессии, ксенофобии, расовой и национальной ненависти, половой и иных видов дискриминации. В этих случаях проявления, например, открытого агрессивного поведения к представителям иных народов не только не являлось отклонением от нормы, но даже поощрялось государством, то есть не представляло собой деструктивную форму активности в конкретный временной отрезок в контексте указанных государств. Этот факт ещё раз подчеркивает важность закладывания ценностей на начальном этапе развития личности, когда возможно сформировать практически любой стиль поведения личности в обществе и в политике.

То есть в данном случае можно вести речь о субъективном понимании конструктивности и деструктивности.

Итак, мы говорим о том, что при непосредственном участии государства у личности формируется понимание того, как необходимо проявлять свою гражданскую позицию с точки зрения права и закона, а значит использовать конструктивные формы гражданской активности. Это вариант, когда государственная власть в малой степени довлеет над

обществом, а лишь направляет и, в некоторой степени корректирует, существующие установки.

Рассматривая причины возникновения деструктивной или протестной гражданской активности, отметим несколько факторов фактора. Первый фактор — недостаточная внимание, уделяемое государством воспитанию личности, прививанию общегражданских ценностей. В этом случае спектр прививаемых индивиду установок может быть очень велик, в том числе могут насаждаться ценности, чуждые ценностям, существующим в обществе.

Второй фактор, напротив, излишнее давление со стороны государства может вступать в противоречие с установками, заложенными ранее и вызывать протестные настроения в обществе. В таком случае, масса населения, в которой такого рода предпосылки оказываются достаточно сильными, может проявлять свою активность в актах насилия, стихийных демонстрациях, организации объединений, направленных на расшатывание, а в крайних случаях и разрушение существующей системы.

Часто такие ситуации происходят в обществах, переживших сильные социальные потрясения или же в обществах, находящихся в стадии перехода от одного типа политического управления к другому. В таких случаях выходит на первый план третий фактор — политическая и социальная дезориентация, дезорганизация. Ломка предшествующих идеалов и ценностей, при недостаточной разработке новых, вызывает чувство фрустрации у населения, непонимание пути развития, неуверенности в будущем, отторжение к новым вариантам системы. Всё это приводит, в конечном счёте, к усилению протестной активности, и, как следствие, увеличению проявления деструктивных форм активности.

Четвертым фактором является влияние извне. Этот фактор становится особенно актуальным на современном этапе развития мирового сообщества, когда информационные технологии сделали доступ к информации максимально открытым. Таким образом, любой индивид получает возможность ознакомиться с ценностями и установками, отличающимися от своих собственных, а значит, в определенной мере способен выбирать стиль политического и гражданского поведения. В случае, если этот фактор совмещается с недостаточной работой государства в области воспитания гражданственности, влияние извне может оказаться решающим фактором в формировании у населения установки на проявление активности в деструктивном ключе. И напротив, в случае если работа государства выстроена успешно, то внешнее воздействие может иметь прямо противоположный эффект, а именно под воздействием влияния, инородные ценности отторгаются, а свои собственные укрепляются, что является консолидирующим фактором для общества.

Итак, подводя итог вышесказанному, можно сказать, что гражданская активность — важнейший элемент демократического государства, представляющий собой сознательное, ничем не ограниченное участие каждого гражданина в жизни общества. Субъекты гражданской активности представляют собой значимых акторов политического процесса, выражающих интересы общества, а также помогающих налаживанию продуктивного диалога между властью и обществом.

Гражданская активность может быть, как конструктивной, так и деструктивной, что зависит от многих факторов, в том числе и от целенаправленных действий государственных органов по воспитанию гражданственности и чувства ответственности перед социумом, по прививанию ценностей, характерных для конкретного государства, а также от формы их взаимодействия с институтами гражданского общества.

Тема 19. Участие граждан в политической жизни. Участие в выборах. Отличительные черты выборов в демократическом обществе. Продолжение урока.

Теория.

Выборы — это процедура избрания кого-либо путём открытого или тайного голосования.

Выборы — одна из наиболее распространённых форм участия людей (граждан и так далее) в общественно-политической жизни государства, страны, региона (региональные выборы)

организации и так далее, важный институт функционирования политической системы и политического режима, их легитимности.

Выборы проводятся для осуществления законного утверждения в должности какого-либо руководителя административного или общественного органа управления или представителя от лица участвующих в выборах лиц (Электората) в составе законодательного или иного органа управления.

Процедура выборов применяется в системе государственного, общественного и так далее управления, а также в системе управления любыми иными общностями людей, объединённых профессиональной, общественной или иными видами деятельности, убеждениями, вероисповеданиями и так далее.

Свободные выборы считаются на сегодняшний день наиболее демократичной системой замещения руководящих должностей в любых общностях людей.

Существует три основных вида избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная и гибридная системы. Пропорциональная система определяет рейтинг политических сил, пропорционально которому между данными силами распределяются места. На такую систему может влиять и порог для партий, получивших малое количество голосов, когда голоса, отданные за малые партии, автоматически распределяются между перешагнувшими порог партиями. При мажоритарной системе избиратели голосуют не за партии, а за конкретных кандидатов. При такой системе в парламент проходит кандидат, получивший простое большинство голосов (то есть хотя бы на один голос больше любого другого кандидата). Существуют также смешанные системы. До 2003 года и начиная с 2016 года в России использовалась пропорционально-мажоритарная система, при которой половина кандидатов проходила в парламент по партийным спискам, а другая половина выбиралась в местных округах по мажоритарной системе. Гибридная система является дочерней и от мажоритарной, и от пропорциональной. Её суть может быть выражена формулой: мажоритарная с исключительным выдвижением обще партийным списком = гибридная = пропорциональная с указанием в партийном списке каждому кандидату мажоритарного округа, в котором он будет баллотироваться.

Мажоритарная система

От фр. Majoritee — большинство. При этой системе избранным считается тот, за кого было подано большинство голосов, а голоса, поданные за остальных кандидатов, не учитываются.

Пропорциональная система

При пропорциональной системе места в парламенте распределяются между политическими партиями в соответствии с количеством набранных голосов. При использовании пропорциональной системы с порогом в парламент не проходят партии, набравшие менее определённого процента голосов. В России на данный момент порог составляет 5 %. Голоса, отданные за партии, не прошедшие в парламент, пропорционально распределяются между другими партиями.

Смешанная система

Представляет собой параллельное осуществление двух принципов организации избирательной системы. При данной системе часть депутатов избирается в округах по мажоритарной системе, а остальные избираются по партийным спискам по пропорциональной системе. 10 июля 2010 г. был принят закон, согласно которому выборы депутатов Верховного Совета Крыма, областных, районных, городских, районных в городах советов проводятся по смешанной системе.

Избирательная кампания в Российской Федерации

Избирательная система – порядок выборов в представительные учреждения и выборных должностных лиц, а также определение результатов голосования.

Структурные компоненты избирательной системы:

Избирательное право – комплекс правовых норм о порядке выборов.

В узком смысле – политическое право гражданина избирать (активное) и быть избранным (пассивное) в органы власти.

В широком смысле – нормы субъективного избирательного права в сочетании с другими нормативными правилами выборов.

Избирательный процесс – комплекс действий в процессе выборов.

Стадии избирательного процесса:

- Назначение даты выборов.
- Образование (определение) избирательных округов.
- Установление избирательных участков.
- Создание избирательных органов.
- Регистрация избирателей.
- Период выдвижения кандидатов или партийных списков.
- Агитационный период — период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию.
- Голосование.
- Опрос на выходе, или экзит-поллы — неформальное предложение проголосовавшим записать свой выбор для контроля действий избирательной комиссии.
- Подсчёт голосов, определение результатов выборов избирательной комиссией. Контроль за соблюдением законоположений об избирательном процессе; избирательно-правовые споры; ответственность за избирательные правонарушения.
- Оглашение результатов.
- Сдача финансовых отчетов.

Право избираться и быть избранным

Статья 32 Конституции РФ

1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.
2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.
4. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе.
5. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия

Тема 20. Участие граждан в политической жизни. Референдум. Выборы в РФ. Продолжение урока.

Теория.

Референдум - одна из высших форм непосредственного народовластия в РФ.

Референдум РФ - голосование граждан РФ по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного и местного значения, основанное на всеобщем, равном и тайном голосовании.

В зависимости от содержания законопроекта, вынесенного на обсуждение в порядке референдума, выделяют **референдумы**:

1. конституционный;
2. обыкновенный.

В зависимости от времени проведения **референдумы** делятся на:

1. превентивный (дозаконодательный);
2. утверждающий (послезаконодательный).

По порядку проведения могут быть **референдумы**:

1. обязательные;
2. факультативные.

Виды референдума в зависимости от территории:

1. всероссийский референдум (он проводится по вопросам общенационального значения на основании решения Президента РФ);
2. референдум субъекта РФ (он проводится по вопросам ведения соответствующего субъекта РФ или совместного ведения РФ и субъектов РФ, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией РФ и федеральным законом);
3. местный референдум (он проводится по вопросам местного значения, находящимся в ведении органов местного самоуправления).

Особенностью **референдума РФ** является то, что он проводится по особо важным вопросам для государства (принятие новой Конституции).

Порядок проведения всероссийского референдума устанавливается ФКЗ от 10 октября 1995 г. № 2-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (с изменениями от 27 сентября 2002 г.).

Субъекты РФ вправе в своих конституциях (уставах) установить круг вопросов, подлежащих обязательному вынесению на референдум субъекта РФ, за исключением следующих вопросов, отнесенных к исключительной компетенции федеральных органов власти:

1. досрочного прекращения или продления срока полномочий органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, приостановления осуществления ими своих полномочий, а также проведения досрочных выборов в органы государственной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления либо отсрочки этих выборов;
2. персонального состава органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления;
3. избрания депутатов и должностных лиц, утверждения, назначения на должность и освобождения от должности должностных лиц, а также дачи согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;
4. принятие или изменение бюджета субъекта, исполнения и изменения финансовых обязательств субъекта РФ, муниципального образования;
5. принятия чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

Муниципальные власти вправе в своих уставах указывать перечень вопросов, по которым может проводиться местный референдум. К этим вопросам могут быть отнесены только вопросы местного значения.

Местный референдум проводится по вопросам, отнесенным к компетенции органов местного самоуправления законодательством РФ и законодательством субъекта РФ.

Вопросы, вынесенные на **референдум** (общероссийский, субъекта РФ или местный), должны быть построены таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, т. е. на него можно было бы дать только однозначный ответ («да» или «нет»).

Порядок назначения, подготовки и проведения референдума РФ.

В соответствии со ст. 84 Конституции РФ отношения по проведению референдума Российской Федерации должны быть урегулированы федеральным конституционным законом. Таким законом является Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации». Отдельные, не урегулированные указанным федеральным конституционным законом вопросы проведения общероссийского референдума регламентируются Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Закон определяет **референдум Российской Федерации** как всенародное голосование граждан Российской Федерации по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Закон ограничивает круг вопросов, которые могут быть вынесены на общероссийский референдум, указанием на то, что они не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина и конституционные гарантии их реализации, и путем перечисления тех вопросов, которые не могут быть предметом всенародного голосования.

На референдум Российской Федерации **не могут выноситься вопросы:**

- 1) изменения статуса субъектов Российской Федерации;

- 2) досрочного прекращения или продления срока полномочий Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а равно о проведении досрочных выборов Президента РФ, Государственной Думы или досрочного формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации либо об отсрочке таких выборов (формирования);
- 3) принятия и изменения федерального бюджета, исполнения и изменения внутренних финансовых обязательств государства;
- 4) введения, изменения и отмены федеральных налогов и сборов, а также освобождения от их уплаты;
- 5) принятия чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
- 6) амнистии и помилования.

Референдум Российской Федерации не может проводиться в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на всей территории Российской Федерации, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения. Повторный референдум Российской Федерации не проводится в течение года после официального опубликования результатов референдума Российской Федерации с такой же по содержанию или по смыслу формулировкой вопроса.

Процесс подготовки и проведения референдума Российской Федерации (референдумный процесс) включает несколько **стадий** :

- 1) выдвижение инициативы проведения референдума и сбор подписей в ее поддержку;
- 2) назначение референдума;
- 3) образование участков референдума, формирование комиссий референдума, составление списков участников референдума;
- 4) проведение агитации;
- 5) голосование и определение результатов референдума;
- 6) вступление в силу решения, принятого на референдуме.

Субъектами права инициативы проведения референдума Российской Федерации являются:

- 1) не менее двух миллионов граждан Российской Федерации, имеющих право участвовать в референдуме, при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации или в совокупности за пределами Российской Федерации проживают не более 10 процентов из них;
- 2) Конституционное Собрание в случае, если оно примет решение вынести разработанный им проект новой Конституции РФ на всенародное голосование.

Субъекты права инициативы не могут использовать свое право в период между назначением референдума Российской Федерации и официальным опубликованием его результатов.

Реализация права инициативы граждан Российской Федерации происходит через образование **инициативных групп** численностью не менее 100 человек. Инициаторами образования инициативной группы могут быть гражданин или группа граждан Российской Федерации, имеющие право на участие в референдуме Российской Федерации, а также общероссийское общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах федеральных органов государственной власти и зарегистрирован Минюстом Российской Федерации не позднее чем за шесть месяцы до обращения с инициативой о проведении референдума.

Инициативная группа после проведения собрания обращается в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает большинство членов инициативной группы, с ходатайством о регистрации, в котором указывает формулировку вопроса (вопросов), предлагаемого для вынесения на референдум Российской Федерации. Избирательная комиссия в течение 15 дней принимает решение о регистрации инициативной группы и выдачи ей регистрационного свидетельства либо об отказе в регистрации в случае нарушения инициативной группой положений Конституции РФ и иного законодательства Российской Федерации.

После получения регистрационного свидетельства инициативная группа вправе собирать подписи в поддержку инициатив проведения референдума. Срок действия регистрационного свидетельства, а следовательно, и срок сбора подписей составляет три месяца. Подписи собираются посредством внесения их в подписные листы, содержащие формулировку вопроса, выносимого на референдум Российской Федерации.

По окончании сбора подписей инициативная группа представляет подписные листы, сброшюрованные по субъектам Российской Федерации, в которых собирались подписи, в соответствующие избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, которые проверяют соблюдение требований законодательства при сборе подписей и выносят по результатам проверки постановление. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации в течение 15 дней направляет подписные листы в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации (ЦИК). Подписные листы с подписями граждан Российской Федерации, проживающих за пределами Российской Федерации, брошюруются по каждому иностранному государству, удостоверяются соответствующими консульскими убеждениями Российской Федерации и представляются непосредственно в ЦИК.

ЦИК в течение 15 дней со дня поступления подписных листов проверяет соответствие документов требованиям законодательства Российской Федерации и направляет их со своим заключением Президенту РФ либо выносит постановление об отказе в проведении референдума, если число действительных подписей меньше двух миллионов. В случае, если документы оформлены ненадлежащим образом, ЦИК может вернуть их для исправления инициативной группе, при этом срок действия регистрационного свидетельства может быть продлен не более чем на 15 дней.

Конституционное Собрание реализует свое право инициативы проведения референдума путем принятия большинством голосов от общего числа его членов решения о вынесении на референдум Российской Федерации проекта новой Конституции РФ. Это решение направляется Президенту РФ.

Следующей стадией референдумного процесса является *назначение референдума* Российской Федерации. Правом назначения референдума Российской Федерации обладает только Президент РФ. В течение 10 дней после поступления ему из ЦИК Российской Федерации документов Президент РФ направляет их с соответствующим запросом в Конституционный Суд Российской Федерации, который проверяет соблюдение требований, предусмотренных Конституцией РФ, и в течение месяца направляет Президенту РФ соответствующее решение. В случае положительного решения Конституционного Суда Президент РФ назначает референдум в течение 15 дней после поступления к нему решения Конституционного Суда, а в случае отрицательного решения - референдумный процесс прекращается.

Президент РФ издает указ о назначении референдума, в котором определяет дату его проведения. Голосование может быть назначено на любой выходной день в период от двух до трех месяцев со дня опубликования указа.

Следующим этапом подготовки референдума является образование участков референдума, комиссий по проведению референдума Российской Федерации и составление списков участников референдума. Участки референдума образуются главами местных администраций по согласованию с территориальной комиссией по проведению референдума из расчета не более 3 тысяч граждан на каждый участок. Участки должны быть образованы не позднее чем за 45 дней до дня голосования, а перечень их должен быть опубликован не позднее 35 дней до дня голосования.

Территориальные (районные, городские) комиссии референдума образуются не позднее 10 дней после издания указа о назначении референдума. Участковые избирательные комиссии образуются не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

Списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме, составляются соответствующими участковыми комиссиями на основании сведений, представляемых главами местных администраций. Основанием для включения гражданина в список по конкретному участку референдума является факт его проживания на территории данного

участка референдума. Гражданин может быть включен в список только на одном участке референдума. Списки граждан представляются для всеобщего ознакомления не позднее чем за 30 дней до дня голосования, после чего граждане могут обращаться с заявлениями о не включении в список, о любой ошибке или неточности в списке.

После принятия решения о назначении референдума Российской Федерации граждане Российской Федерации, а также общественные объединения вправе в любых допускаемых законом формах и законными методами беспрепятственно вести **агитацию**:

- 1) за или против проведения референдума Российской Федерации;
- 2) за или против участия в референдуме Российской Федерации;
- 3) за или против законопроекта, действующего закона или иного вопроса, выносимого на референдум Российской Федерации.

Агитация заканчивается в ноль часов по местному времени накануне дня, предшествующего дню голосования.

Голосование по законопроекту (закону) или иному вопросу, вынесенному на референдум Российской Федерации, производится с 8 до 22 часов по местному времени в помещениях участковых комиссий по проведению референдума. Каждый гражданин голосует лично. Заполненный бюллетень для голосования гражданин опускает в ящик для голосования.

По истечении времени голосования участковая комиссия осуществляет подсчет голосов на участке, о чем составляется соответствующий протокол. Протокол направляется участковой комиссией в территориальную комиссию по проведению референдума Российской Федерации. Территориальные комиссии направляют протоколы об итогах голосования на соответствующей территории в комиссии субъектов Российской Федерации, а те, в свою очередь, в ЦИК РФ. На основании протоколов об итогах голосования комиссий субъектов Российской Федерации, протоколов участковых комиссий, образованных за пределами Российской Федерации, ЦИК РФ путем суммирования содержащихся в них данных не позднее чем через 10 дней со дня проведения референдума определяет результаты референдума Российской Федерации.

Референдум признается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, обладающих правом на участие в референдуме Российской Федерации. Решение, которое выносилось на референдум, считается принятым, если за него в целом по Российской Федерации проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании. Если на референдум выносились альтернативные варианты вопросов и ни один из указанных вариантов не получил необходимого числа голосов, то все варианты считаются отклоненными.

Принятое на референдуме решение и итоги голосования в целом по Российской Федерации подлежат официальному опубликованию (обнародованию) не позднее трех дней после определения результатов референдума.

Решение, принятое на общероссийском референдуме, является **общеобязательным** и не нуждается в дополнительном утверждении. Оно действует на всей территории Российской Федерации и может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме Российской Федерации.

Если для реализации решения, принятого на референдуме Российской Федерации, требуется **издание дополнительного правового акта**, федеральный орган государственной власти, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязан в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки данного правового акта.

Тема 21. Участие граждан в политической жизни. Опасность политического экстремизма. Продолжение урока.

Теория.

Экстремизм – приверженность отдельных лиц, групп, организаций к крайним, радикальным взглядам, позициям и мерам в общественной деятельности.

Экстремизм распространяется как на сферу общественного сознания, общественной психологии, морали, идеологии, так и на отношения между социальными группами (социальный экстремизм), этносами (этнический или национальный экстремизм), общественными объединениями, политическими партиями, государствами (политический экстремизм), конфессиями (религиозный экстремизм).

Политический экстремизм — сложный социально-политический феномен, сопровождающий человечество на протяжении веков, одно из следствий аномального развития человеческой цивилизации.

Политический экстремизм — это тип политической активности, которая выражается в стремлении граждан воплотить в жизнь свои политические взгляды и цели любыми доступными средствами, включая насильственные формы воздействия на государственные институты, общественных и политических деятелей и отдельных индивидов.

Политический экстремизм отличается от других форм экстремизма (социального, национального и религиозного) тем, что его основными составляющими элементами выступают субъекты политической деятельности, сама политическая деятельность, целеориентированная на достижение публичной власти, а также предметное конфликтное основание, предполагающее конкуренцию политических интересов различных этнонациональных и социокультурных групп. При этом способы достижения поставленных целей как средство разрешения конфликтов могут иметь и насильственный характер.

Приверженцы политического экстремизма часто прибегают к крайним мерам для реализации своих целей: организации общественных беспорядков и стачек, акций гражданского неповиновения, терактам, забастовкам и пр. Они отрицают возможности компромиссных решений, переговорного и согласительного пути. Именно поэтому политические экстремисты потенциально создают высокую опасность для общественного порядка и национальной безопасности.

Следует отметить, что политический экстремизм вызывается целым комплексом причин, в большинстве случаев корни этого явления — в противоположности интересов и стремлений не отдельных индивидов, а различных общественных групп

Росту экстремистских настроений обычно способствует сложная социально-экономическая ситуация в стране, падение уровня жизни граждан, тоталитарный или авторитарный режим, жесткое подавление властями оппозиции и пр. Именно в этом состоят причины распространения и роста популярности экстремистских течений. В подобных условиях для многих политических организаций и их представителей единственной возможностью добиться своих целей и изменить действительность становятся радикальные методы политической борьбы.

Экстремистские акты опираются на два ключевых критерия:

- **они используются как способ достижения социально-политических, идеологических и прочих целей**, но также служат для устрашения и воздействия на общественное мнение (например, имеют своей задачей подорвать авторитет государства как гаранта безопасности);
- **направлены на причинение вреда другим людям.**

Правовое регулирование противодействия политическому экстремизму⁸¹¹

В России в целях недопущения деструктивного влияния экстремистских течений на общественную жизнь принят комплекс мер и законодательных актов, которые призваны контролировать деятельность радикально настроенных организаций и лиц. Современные тенденции неутешительны и указывают на рост преступлений экстремистского толка.

В 2002 году в Уголовный кодекс была введена норма, предусматривающая ответственность за призывы к экстремистской деятельности. До этого уголовное преследование за политический экстремизм наступало только в случае призыва к изменению конституционного строя. Объектом преступления, против которого направлена деятельность политических экстремистов, выступает политическая система, нормальное функционирование органов власти и ее законных представителей.

Ответственность за политический экстремизм содержится в 282-282.2 УК РФ. Также для правильного применения указанных правовых норм должно учитываться Постановление Пленума ВС РФ от 2011 года «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской

В 2002 году был принят ключевой закон по данной проблематике «О противодействии экстремистской деятельности». Данный нормативный документ определил понятие политического экстремизма и методов, которые он в себя включает. Так, под ним понимается деятельность общественных и религиозных объединений, а также граждан, которая направлена на следующие моменты:

- захват власти;
- изменение конституционного строя;
- нарушение территориальной целостности;
- подрыв национальной безопасности;
- создание незаконных формирований;
- [терроризм](#);
- возбуждение расовой, религиозной, национальной, социальной розни;
- унижение национального достоинства;
- осуществление беспорядков, [хулиганства](#), актов вандализма по идеологическим и политическим мотивам;
- пропаганда исключительности или превосходства определенной [группы/расы](#).

Также экстремистская деятельность включает в себя:

- демонстрацию нацистской атрибутики;
- публичные призывы к осуществлению [экстремистских действий](#);
- финансирование указанной экстремистской деятельности или предоставление для ее осуществления материально-технических средств и базы (например, связи, полиграфической базы и пр.).

Наличие прямого умысла указывает на то, что виновный осознает общественно опасный характер его деятельности. При этом в действительности им могут двигать различные мотивы: например, корысть, месть, идейные соображения и пр.

Стоит отметить, что по ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» прокуратура имеет право ограничивать доступ к информационным ресурсам, которые распространяют [информацию](#), содержащую призывы к беспорядкам или иной экстремистской деятельности.

Ответственность за политический экстремизм

Под преступлениями экстремистской направленности понимаются те, которые были совершены по политическим мотивам (в том числе расовым, идеологическим, национальным и пр.). К преступлениям экстремистского толка можно отнести хулиганство, [вандализм](#), убийство, терроризм и пр. За них предусмотрена уголовная или административная ответственность в зависимости от тяжести общественных последствий.

Наиболее суровым видом ответственности является уголовная.⁸¹¹

Она может заключаться в виде штрафа, обязательных работ и лишения свободы. За наиболее тяжкие преступления может грозить смертная казнь, но на практике она не применяется.

За менее тяжкие преступления преступнику грозит административная ответственность. Например, штраф, административный арест или предупреждение и пр.

Перечень административных и уголовных правонарушений и наказаний за них содержатся в КоАП и УК РФ. **Ответственность могут нести граждане в возрасте от 16 лет.**

Административная ответственность за различные формы проявления политического экстремизма включает:

Мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ)– если преступление будет квалифицировано подобным образом, то преступнику грозит административный штраф 500-1000 р., 2500 р. – если хулиганство сопровождалось неповиновением, административный арест до 15 суток.

Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики(ст. 20.3 КоАП РФ). Это могут быть значки, приветственные жесты и пр. За это деяние

правонарушителю грозит штраф 500-1000 р., арест до 15 суток и обязательная конфискация атрибутики. За изготовление и сбыт такой продукции штраф составляет уже 1000-2500 р.

Производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ). Это, например, труды классиков фашизма, публикаций, оправдывающих расовое превосходство и пр. По этой статье правонарушителю грозит штраф 1000-3000 р., арест до 15 суток и обязательная конфискация.

Круг экстремистских преступлений, за которые предусмотрена уголовная ответственность, достаточно широк. Он включает в себя преступления против личности, конституционных прав и свобод, против общественной безопасности и нравственности.

Для того чтобы преступление можно было считать экстремистским, главное, учитывать мотив в виде политической, национальной, религиозной ненависти. Его наличие может стать отягчающим фактором при вынесении приговора. Так, если мотивом убийства стала ревность, то преступнику грозит до 15 лет лишения свободы; если оно совершено по мотивам национальной нетерпимости, то такая экстремистская направленность может стать основанием для пожизненного заключения.

К преступлениям, которые могут быть оценены как экстремистские, относится умышленное [убийство](#) (ч. 2 ст. 105), умышленное причинение [тяжкого вреда](#) здоровью (ч. 2 ст. 111 УК РФ), [побои](#) (ч. 2 ст. 116 УК РФ), истязание (ч. 2 ст. 117 УК), [угроза убийством](#) или причинением тяжкого вреда (п. 2 ст. 119 УК РФ), дискриминация по расовым, религиозным и пр. мотивам (ст. 136 УК РФ); воспрепятствование публичного мероприятия (ст. 149 УК РФ), хулиганство (ч. 1 ст. 213 УК РФ), вандализм (ч. 2 ст. 214 УК РФ), надругательство (п. "б" ч. 2 ст. 244 УК РФ), организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ), организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ)

Рассмотрим ответственность по некоторым экстремистским преступлениям:

Хулиганство (ст. 213 УК РФ) по экстремистским соображениям с применением [оружия](#): грозит обязательными работами на срок 180-240 часов, исправительными работами на срок 1-2 года, лишением свободы до 5 лет. Если хулиганство совершено группой лиц, то срок лишения свободы может возрасти до 7 лет.

Вандализм (ст. 214 УК РФ) подразумевает осквернение зданий, порчу общественного [имущества](#): грозит ограничением свободы на срок до 3 лет либо лишением свободы на срок до 3 лет.

Уничтожение или повреждение памятников истории и культуры (ст. 243 УК РФ): грозит штрафом до 200 тыс. р. (в размере зарплаты осужденного за период до 18 месяцев); обязательными работами на срок от 120 до 180 часов; лишением свободы на срок до 2 лет.

Надругательство над телами умерших и местами их захоронения (ч. 2 ст. 244 УК РФ) наказывается ограничением свободы до 3 лет, арестом на 3-6 мес., лишением свободы на срок до 5 лет.

Тема 22. Политические партии и движения. Их роль в общественной жизни. Политические партии и движения в РФ.

Теория.

Политические партии России сегодня отличаются не только идеологией, но и ролью в жизни государства. Часть из них оказывает непосредственное влияние на принятие политических решений, это те, кто входит в состав Государственной Думы. Некоторые представляют собой оппозицию — неотъемлемую составляющую демократической страны.

Известные российские политические партии

Российская Федерация — это государство, в котором развит политический плюрализм, то есть допустимо и реально существует несколько партий и движений. Каждая

организация представляет собой сообщество людей, выражающих мнение целой категории граждан.

Отличительными особенностями партий от движений являются: наличие организационной структуры; сформированные документы в виде устава и программы; стремление захватить власть. Первые политические партии появились в начале девяностых годов. **Признаются партиями только те, кто официально зарегистрированы.** Рассмотрим список партий в современной России и их позицию в системе органов управления. Перечислить политические группы целесообразно в рамках классификации. Партийная система может быть подразделена по нескольким видам сообществ. Приведем некоторые из них ниже.

Либеральные

Либеральные сообщества продвигают идею прав человека в максимально возможном масштабе. Как правило, представляют обеспеченные слои населения. Примеры:

«**Единая Россия**» – образована в декабре 2001 года за счет слияния таких движений и блоков, как «Единство», «Отечество» и «Наш дом». Основатели – Сергей Шойгу и Юрий Лужков, текущий лидер – Дмитрий Медведев. Партия обладает большинством в парламенте и поддерживает внутреннюю и внешнюю политику Президента.

«**Гражданская платформа**» – создана в 2012 году Михаилом Прохоровым. В 2018 лидером является Рифат Шайхутдинов. Идеология основана на экономическом либерализме.

Социалистические

Социалистические — идеология основана на всеобщем равенстве как в правах, так и в обязанностях. В большинстве случаев борются за привилегии для пролетариата. Примеры:

«**Справедливая Россия**» — образована в конце октября 2006 года. Это левоцентристская социал-демократическая партия. Ее основателем и лидером является Сергей Миронов.

«**Яблоко**» — была образована в 1993 году как движение, а сформировалась только в 2001. Основателем партии является Григорий Явлинский, а современный лидер – Эмилия Слабунова. Идеология основана на взглядах социал-либералов и социал-демократов.

Демократические

Основаны на реализации положений совершенной демократии. Примеры:

«**Демократическая партия России**» была образована в начале 1990 года, но с 2008 по 2012 года не занималась активной деятельностью. Основателем является Николай Травкин, а текущим лидером – Тимур Богданов, появились и другие новые лица. Основной своей идеологией они называют консерватизм.

Националистические

Эти партии ставят в приоритет защиту интересов определённой нации, как правило, являются оппозиционными, защищающими интересы узкой категории граждан. Примеры:

«**ЛДПР**» — была образована в апреле 1992 года. Основатель и лидер партии – Владимир Жириновский. Сейчас происходит серьезное обновление состава. Приверженцы выступают за национализм, основанный на либеральном консерватизме.

Радикальные

Партии радикального типа всегда выступают за коренные преобразования в политической жизни страны. Их идеология во многом зависит от исторического периода. В современной России нет ярко выраженных радикальных партий, зато существует больше двадцати движений. К ним относятся: «**Народное ополчение имени Минина и Пожарского**»; «**Другая Россия**»; «**Русский Фронт Освобождения «Память**».

Правящие

К правящим относятся те, которые победили на выборах и определяют государственную политику страны, они оказывают решающее воздействие на принятие и исполнение законов. Правящая партия в современной России — **«Единая Россия»**.

Оппозиционные

Оппозиционные — это группы, представляющие интересы меньшинств. Во многом их политика основана не столько на продвижении своих идей, сколько на критике правящих элит. **К оппозиционным относятся все существующие партии, кроме «Единой России»**. Самой сильной является **КПРФ**, так как именно эта группа набирает наибольшее количество голосов, то есть находится на втором месте в Государственной Думе.

Правые

Они отстаивают в первую очередь интересы буржуазии и неприкосновенность личности и собственности, наряду с сильной государственной властью. Примеры: **«Гражданская платформа»**.

«Правое дело» — основана в 2008 году, а в 2016 преобразована в **«Партию Роста»**. Основателями и лидерами являются: Бовт, Гозман и Титов. Придерживаются идеологии национал-демократии.

Центристские

Центристские стремятся найти баланс между интересами правых и левых. Пример — **«Единая Россия»**.

Левые

Такие партии продвигают интересы рабочего класса и других трудящихся. Считают, что все должно быть равным и общественным. Примеры: **КПРФ**. **«Родина»** — основана в 2003, но новое возрождение произошло в 2012 году. Основатели – Рогозин и Глазьев, а лидер – Алексей Журавлев. Идеология – национал-консерватизм.

Парламентские

Парламентскими считаются те, кто представлен хотя бы минимальным числом в Государственной Думе. Пример: **«Единая Россия»**; **«Справедливая Россия»**; **КПРФ**; **ЛДПР**. В общей таблице они представлены в соответствии с количеством голосов. Действующая многопартийная система сегодня выглядит как одна группа, занимающая большую часть и несколько небольших.

Непарламентские

Непарламентские — это группы, имеющие официальный статус партии, но не перешагнувшие барьер, необходимый для попадания в нижнюю палату Федерального Собрания. Примеры: **«Родина»**. **«Яблоко»**. **«Гражданская платформа»**.

Кадровые

Кадровые — это объединение политических деятелей вокруг определённого лидера с целью его локального продвижения. Они носят элитарный характер, а активная деятельность происходит в период выборов. Примеры: **«Гражданская сила»**; **«Патриоты России»**.

Массовые

Массовые — это централизованные многочисленные организации, работающие постоянно.

Их отличительными чертами являются: конкретная идеология; постоянная пропаганда, направленная на привлечение новых сторонних и удержание старых членов. В отличие от кадровых, стремятся к мобилизации большого количества

граждан, а не узкой элиты. К их числу допустимо отнести все парламентские сообщества, а также ряд непарламентских.

Роль политических партий в России

Многообразие политических сил — это неотъемлемая черта демократии. В РФ пока не в полной мере выражен плюрализм, но, несмотря на это, уже есть определённая конкуренция. Уточняя, сколько партий в России, стоит отметить, что их много, но *парламентских всего четыре*. В составе Госдумы присутствуют представители нескольких групп, то есть выражается мнение не только большинства граждан, но и определенных (достаточно многочисленных) групп. Для того, чтобы система распределения политических сил была более похожа на развитые демократии, необходимо повышать политическую культуру граждан и развивать гражданское общество.

Тема 23. Политические партии и движения. Участие партий в выборах. Продолжение урока.

Теория.

[Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ \(ред. от 02.12.2019\) "О политических партиях"](#)

Статья 36. Участие политических партий в выборах и референдумах

1. Политическая партия является единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти.

(в ред. Федерального [закона](#) от 23.06.2003 N 85-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

2. Политическая партия, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе принимать участие в выборах, официальное опубликование решения о назначении (проведении) которых состоялось после представления политической партией в уполномоченные органы документов, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации. Политическая партия, представившая в уполномоченные органы документы, подтверждающие государственную регистрацию ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии, и ее региональные отделения, иные структурные подразделения вправе принимать участие в референдумах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о референдумах.

(в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 [N 28-ФЗ](#))

(см. текст в предыдущей редакции)

3. Утратил силу. - Федеральный [закон](#) от 21.07.2005 N 93-ФЗ.

(см. текст в предыдущей редакции)

3.1. Политическая партия не вправе выдвигать кандидатами в депутаты, в том числе в составе списков кандидатов, и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления граждан Российской Федерации, являющихся членами иных политических партий.

(п. 3.1 введен Федеральным [законом](#) от 12.07.2006 N 106-ФЗ)

4. При выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления политическая партия обязана опубликовать свою предвыборную программу в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации о выборах.

Тема 24. Межгосударственные отношения.

Теория.

Межгосударственные отношения - это отношения между государствами, а также между государствами, нациями и народами, борющимися за признание своей независимости. Рассматривая межгосударственные отношения, необходимо учесть, что международно-правовые нормы регулируют, прежде всего, отношения между основными субъектами - государствами, но за последние годы существенно расширился круг участников международных отношений и, как следствие, отношения, которые ранее входили во внутреннюю компетенцию государства, перешли в сферу общих интересов государств (например, обеспечение и защита прав и свобод человека).

В международном праве сформировались следующие отрасли: право международных организаций; право внешних сношений; право международных договоров; право международной безопасности; международное морское и космическое право; международное уголовное право; международное экономическое право; международное гуманитарное право; международное экологическое право и другие.

Современное международное право определило основные цели взаимодействия государств, а тем самым и международно-правового регулирования. Среди основных принципов международного права можно выделить принцип мирного сосуществования, принципы поддержания мира и международной безопасности, принципы международного сотрудничества и принципы защиты прав человека, народов и наций. Сложившийся комплекс основных принципов международного права объединил, организовал и соподчинил группы норм, от которых государства не вправе отступать даже по взаимному согласию. Следовательно, генеральной социально-политической целью международного права является обеспечение нормального функционирования существующей системы международных отношений и ее развитие.

Критерии

- **Специфика участников.** По мнению известного французского философа и социолога [Р. Арона](#), «международные отношения — это отношения между политическими единицами». Таким образом, для него международные отношения — это, в первую очередь, взаимодействие между государствами или «дипломатом» и «солдатом». По мнению же американского политолога [Дж. Розенау](#), символическими субъектами международных отношений являются турист и террорист.
- **Особая природа.** Международные отношения имеют анархический характер и отличаются большой неопределённостью. В результате каждый участник МО вынужден предпринимать шаги, исходя из непредсказуемости поведения других участников.
- **Критерий локализации.** По мнению французского исследователя М.Мерля, международные отношения — это «совокупность соглашений и потоков, которые пересекают границы, или же имеют тенденцию к пересечению границ».
- МО — **объективно-субъективная реальность**, зависящая от человеческого сознания

Классификация

на основе классового критерия

- отношения господства и подчинения (отношения в эпоху [феодализма](#) и [капитализма](#))
- отношения сотрудничества и взаимопомощи (теория социалистического мира)
- переходные отношения (отношения между развивающимися странами, освободившимися от [колониальной зависимости](#))

на основе общецивилизационного критерия

- МО, основанные на [балансе сил](#)
- МО, основанные на балансе интересов

по сферам общественной жизни

- экономические
- политические
- военно-стратегические
- культурные
- идеологические

на основе взаимодействующих участников

- межгосударственные отношения
- межпартийные отношения
- отношения между [международными организациями](#), [ТНК](#), частными лицами

по степени развития и интенсивности

- отношения высокого уровня
- отношения среднего уровня
- отношения низкого уровня

на основе геополитического критерия

- глобальные/общепланетные
- региональные
- субрегиональные

по степени напряжённости

- отношения стабильности и нестабильности
- отношения доверия и вражды
- отношения сотрудничества и конфликта
- отношения мира и войны0618030000002090018108181

Закономерности

Главным действующим лицом МО является [государство](#). Основные формы его деятельности — [дипломатия](#) и сезим. В последнее время набирают популярность идеи транснационалистов, считающих, что в современных условиях роль государства падает, при этом роль других акторов (ТНК, международные правительственные и неправительственные организации) возрастает.

Государственная политика существует в двух измерениях — внутреннем ([внутренняя политика](#), являющаяся предметом [политологии](#)) и внешнем ([внешняя политика](#), являющаяся предметом международных отношений).

Основа всех международных действий государств коренится в их [национальных интересах](#) (прежде всего, стремлении государств обеспечить безопасность, суверенитет и выживание).

Международные отношения — это силовое взаимодействие государств ([баланс сил](#)), в котором преимуществом обладают наиболее мощные державы.

Баланс сил может принимать различные формы — однополярную, биполярную, трёхполярную, мультиполярную конфигурацию.

Универсальность закономерностей МО заключается в том, что:

- Действие универсальных международных закономерностей касается не отдельных регионов, а всей мировой системы в целом.
- Закономерности МО наблюдаются в исторической перспективе, в наблюдаемый период и в будущем.
- Закономерности МО охватывают всех участников МО и все сферы общественных отношений.

Тема 25. Практикум по теме «Политика».

Гражданин и государство.

Тема 26. Конституция РФ.

Теория.

Конституция – это основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий и регулирующий базовые общественные отношения в сфере правового статуса личности, институтов гражданского общества, организации государства и функционирования публичной власти.

Именно с понятием конституции связана ее сущность – основной закон государства призван служить главным ограничителем для власти в отношении с человеком и обществом.

Основные черты и юридические свойства конституции отражают её особое место в системе права, специфику механизма конституционного регулирования общественных отношений.

К числу этих характеристик можно отнести:

1. **Легитимность** (Конституция принимается законно избранным государственной власти, либо учредительным собранием, созданным специально для принятия конституции, либо непосредственно самим народом путем референдума. Легитимность конституции связана с её учредительным характером.)
2. Итоговый характер предписаний (закрепляет достигнутый уровень развития общественных отношений, сложившихся к моменту её принятия)
3. Перспективность (Конституция призвана обеспечить опережающее воздействие на общественные процессы, стимулировать социальную активность и правомерное поведение субъектов права.)
4. Преемственность (требуется сохранять всё ценное, что создано опытом предшествующего развития государства: национальную историко-культурную окраску государственности; идею самоопределения наций и равноправия народов; форму правления; государственное устройство)
5. Реальность (соответствие действительности)
6. Верховенство (служит проявлением доктрины господства права и означает её приоритетное положение в системе законодательства.)
7. Стабильность (незыблемость конституционных предписаний)
8. Фундамент системы права (устанавливает исходные начала функционирования всей системы права и одновременно входит в систему каждой отрасли права и законодательства как базовый источник)

Для Конституции РФ важное значение имеет определение соотношения её юридической силы не только с федеральными конституционными законами и иными федеральными нормативными правовыми актами, актами субъектов РФ, но и с **международно-правовыми актами**. Общепризнанные нормы и принципы международного права трансформируются во внутригосударственные. Это отражает процесс унификации законодательного регулирования в мировом масштабе.

Юридическая природа конституции проявляется в её чертах и юридических свойствах, которые отражают специфику её нормативно-правового содержания. Каждая черта Конституции характеризует определенный аспект её содержания как сложного, многопланового правового феномена. Только взятые вместе эти черты и свойства дают исчерпывающее представление о конституции в целом. Основные черты и юридические свойства конституции взаимосвязаны и взаимозависимы, существуют не изолированно друг от друга и проявляются в системе, оказывая друг на друга влияние. Они представляют собой не простую совокупность, а органическое единство, целостную систему и выражают качественную определенность содержания конституции.

Понятие и основные элементы конституционного строя.

Конституционный строй - система правовых отношений, закрепляющая способ организации государства, при котором признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, а государство подчинено праву и, прежде всего, демократической Конституции.

В качестве структурных элементов основ конституционного строя выступают:

- сущность и форма Российского государства; приоритет человека, его прав и свобод как высшей ценности;
- народовластие;
- суверенитет;
- социальная направленность и экономическая основа;
- разделение властей;
- основы государственной власти;
- самостоятельность местного самоуправления и его отделение от государственной власти.

В Конституции закреплены такие элементы суверенитета, как его распространение на всю территорию России; верховенство Конституции и федеральных законов; целостность и неприкосновенность территории Российской Федерации

Личные права и свободы.

Круг личных прав человека занимает главенствующее положение в системе прав личности. Личные права закреплены в статьях 20-30 Конституции Российской Федерации. К ним относятся: право на жизнь (ст. 20), право на защиту своей чести и доброго имени (ст. 21 и ч. 1 ст. 23), право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 23), неприкосновенность жилища (ст. 25). Ограничения этих прав могут осуществляться только в случаях, установленных федеральным законом и на основании судебного решения.

Особенность личных прав и свобод состоит в том, что «эти права и свободы принадлежат любому человеку независимо от наличия или отсутствия у него гражданства России. Они принадлежат человеку от природы, со дня его рождения». Большинство этих прав и свобод реализуются сотрудниками органов внутренних дел на общих с другими гражданами основаниях. Нами будут рассмотрены только те из этих прав и свобод, особенности реализации которых установлены федеральным законодательством для сотрудников органов внутренних дел.

- Право на жизнь (часть 1 статьи 20 Конституции РФ).
- Право на личное достоинство (часть 1 статьи 21 Конституции РФ).

Государством гарантируется запрет порочить честь и доброе имя (репутацию) человека, а также возможность восстанавливать честь и доброе имя в судебном порядке, требовать и получать компенсацию морального вреда.

- Право на гуманное обращение (часть 2 статьи 21 Конституции РФ).
- Право на свободу и личную неприкосновенность (часть 1 статьи 22 Конституции РФ).

Право на свободу и личную неприкосновенность дополняется конституционно установленным порядком ареста, заключения под стражу и содержания под стражей только по судебному решению. При этом до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (ст. 22).

- Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени (часть 1 статьи 23 Конституции РФ).
- Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (часть 2 статьи 23 Конституции РФ).
- Право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающие права и свободы (часть 2 статья 24 Конституции РФ).
- Право на неприкосновенность жилища (статья 25 Конституции РФ).

- Право на определение и указание своей национальной принадлежности (часть 1 статьи 26 Конституции РФ).

- Право на пользование родным языком (часть 2 статьи 26 Конституции РФ).

- Право на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства (часть 1 статьи 27 Конституции РФ).

Это гарантированная государством возможность каждого гражданина Российской Федерации, а также лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации, но законно находящихся на ее территории:

- посещать любой населенный пункт или любую местность, расположенные на территории страны, в том числе гостиницу, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристскую базу, больницу, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина (место пребывания), в которых он проживает временно;

- без специального на то разрешения самостоятельно определять свое место жительства - жилой дом, квартиру, служебное жилое помещение, специализированные дома

- Право на свободный выезд за пределы РФ и на беспрепятственное возвращение (часть 2 статьи 27 Конституции РФ).

- Провозглашается свобода совести и вероисповедания (статья 28 Конституции РФ).

- Провозглашается свобода мысли и слова (часть 1 статьи 29 Конституции РФ).

- Провозглашается право на информацию (часть 4 статьи 29 Конституции РФ).

Политические права и свободы.

Политические права и свободы являются правами граждан, которые обеспечивают их участие в управлении политической жизнью общества. Блок данных прав и свобод охватывает взаимодействие гражданина, государства и общества. Экономические, социальные и культурные права и свободы человека относят к **правам человека второго поколения**. Современные социальные государства создают условия, при которых каждый имеет возможность пользоваться экономическими, социальными и культурными правами наряду с личными и политическими правами.

К числу политических прав и свобод относятся право на свободу слова, право на объединение в союзы для защиты своих интересов, право на проведение собраний, митингов, демонстраций.

Политические права и свободы - это права и свободы, служащие в качестве гарантий реализации возможности на воздействие на государство со стороны граждан и гражданского общества в целом.

Виды политических прав и свобод:

- Право на свободные средства массовой информации и отсутствие цензуры (часть 5 статья 29 Конституции РФ).

Запрещается также **пропаганда** расового, национального, языкового превосходства.

- Право на объединения, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов (часть 1 статьи 30 Конституции РФ).

- Право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования (статья 31 Конституции РФ).

- Право на участие в управлении делами государства (часть 1 статьи 32 Конституции РФ).

В Конституции установлены следующие виды такого участия: избирательное право, право участвовать в **референдуме**, в местном самоуправлении, в правосудии (как присяжный заседатель), право на равный доступ к государственной службе. Конституция устанавливает, что избирательных прав и права на участие в референдуме лишены лица, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда, а также лица, лишенные дееспособности по решению суда.

- Право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления (часть 2 статьи 32 Конституции РФ).

- Право на участие в референдуме (часть 2 статьи 32 Конституции РФ).

- Право обращаться лично, направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. (статья 33 Конституции РФ).

- Право на участие в отправлении правосудия (часть 5 статьи 32 Конституции РФ)

Тема 27. Конституция РФ. Основы конституционного строя. Продолжение урока.

Теория.

Понятие «основы конституционного строя» относится к категории наиболее важных. Оно дает определение основным принципам организации государства, а также его взаимоотношения с обществом в целом и с отдельным человеком в частности.

Наличие конституционного строя говорит о том, что государство служит обществу и каждому человеку отдельно, что оно было сформировано в целях гарантирования прав и свобод личности.

Отсюда можно вывести следующее определение.

Конституционный строй — это порядок, на основании которого обеспечивается соблюдение прав и свобод человека и гражданина, при этом государство действует согласно конституции.

Основные принципы конституционного строя

В конституционный строй входят принципы (или как их иначе называют — основные начала), на основании которых строится взаимодействие между государством, обществом и человеком, а также организация государственных органов власти, которые определяют основы правового статуса человека/гражданина.

К основным принципам конституционного строя РФ относятся, например, следующие.

Принцип народовластия. Он подразумевает, что источником власти, а также носителем суверенитета в РФ служит многонациональный народ (согласно статье 3). Это характеризует наше государство как демократическое (согласно статье 1). Власть народом осуществляется как непосредственно (например, посредством свободных выборов или референдумов), так и опосредованно (то есть с участием органов государственной власти).

Принцип народного суверенитета. Он предполагает, что учреждать институты власти, а также передавать полномочия избранныкам может исключительно народ, который является источником власти. Согласно пункту 4 статьи 3 никто не имеет права самолично присваивать себе власть в РФ — подобное преследуется на законном уровне.

Принцип феодализма. Он означает разделение власти по вертикали между союзным государством и субъектами, относящимися к нему и являющимися равноправными (согласно статье 5). Согласно Конституции, изначально в нашей стране было 89 субъектов, однако в 2009 году произошло их укрупнение, и число сократилось до 83. Их взаимодействие с федеральными органами строится на сохранении территориальной целостности (согласно пункту 3 статьи 4), равноправия и самоопределения (согласно пункту 4, статьи 5), единства системы власти государства (статья 11), а также обозначении границ предметов ведения и полномочий органов госвласти Российской Федерации (согласно пункту 3 статьи 2).

Принцип верховенства права. Он подразумевает, что Российская Федерация является правовым государством, то есть, связано правом в организации работы его органов и взаимоотношениях с гражданами. Верховенство права подразумевает верховенством Конституции, которая имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны (согласно пункту 2 статьи 4). На основе Конституции субъектами Российской Федерации издаются нормативные правовые акты.

Принцип верховенства прав человека. Он выражается в том, что права и свободы человека считаются наивысшей ценностью. Согласно статье 2 государство образуется для защиты этих прав/свобод. Помимо этого, главной целью государства является забота о человеке, создание для него условий, которые обеспечат ему достойную жизнь и будут способствовать развитию (согласно статье 7). Таким образом, РФ характеризуется как социальное государство.

Принцип суверенитета. Согласно пункту 1 статьи 4 этот принцип обозначает верховенство власти государства над всеми прочими видами власти, действующими внутри государства, а также ее единство и независимость от прочих государств. Согласно этому РФ обладает максимальным количеством полномочий, направляемых на осуществление государственных функций, утверждает общий правопорядок, права/обязанности своих граждан и юридических лиц, может навязывать свою волю другим правовым субъектам с применением средств легитимного насилия.

Принцип разделения властей. В статье 10 описывается, что такая организация власти государства осуществляется на базе горизонтального (законодательная, исполнительная, судебная власти) и вертикального (между федеральными органами и субъектами) разделения. Этот принцип — необходимое условие, предохраняющее общество от опасности подчинения абсолютной государственной власти. Также такой принцип выражает не только относительную самостоятельность ветвей власти в границах соответствующей компетенции, но также их взаимное равновесие (что предполагает, что ни одна из них не сможет сконцентрировать в себе всю полноту власти).

Гражданское общество строит свою жизнедеятельность, основываясь на принципах идеологического (согласно пункту 1 статьи 13) и политического (согласно пункту 3 статьи 13) плюрализма. Эти принципы признают многообразие идеологий вместе с невозможностью установления идеологии государства, а также предполагают наличие политических партий, различающихся по своей направленности.

Согласно этим принципам запрещено создавать и осуществлять деятельность тех общественных объединений, чьи цели и деятельность строятся на насильственном изменении конституционных основ и нарушении целостности государства, а также подрыве его безопасности, создании вооруженных группировок, разжигании различных типов розни.

Состав основ конституционного строя

Значение основ конституционного строя довольно велико для понимания некоторых частей Конституции в целом. В первую очередь такие основы состоят из принципов и норм, определяющих:

- сущность и форму государства, а также базу, на которой строятся его взаимоотношения с гражданами;
- основы правового положения гражданина;
- закрепление юридической силы Конституции и порядка, по которому проходят ее изменения.

При регулировании самых главных сторон жизнедеятельности государства, общества и личности основы конституционного строя можно определить как первичную нормативную базу, на основе которой формируются прочие положения Конституции и законодательной системы. Эти принципы и нормы имеют преобладающее верховенство: у них большая юридическая сила и остальные конституционные нормы, а также законы (включая обычные), президентские указы и правительственные постановления не могут им противоречить.

Не меньшую важность имеет то, что при отсутствии нормы, которая регулирует определенное общественное отношение, нуждающееся в подобной регуляции, гражданин имеет право на реализацию своих прав. При этом он должен руководствоваться принципами конституционного строя, обладающие прямым действием.

Принципы новой модели взаимоотношений «личность-государство»

На базе основ конституционного строя была сформирована новая модель взаимоотношений «личность-государство». И если ранее государственные интересы преобладали над человеческими интересами, а личность при этом была обязана служить государству, то сейчас ситуация приобрела противоположное направление. Человек вместе со своими правами и свободами сейчас признается высшей ценностью, а признание и защита этих прав/свобод являются конституционной обязанностью.

Личность обеспечивается конституционной защитой от всех типов посягательства как государства в целом, так и его органов и должностных лиц на ее частные интересы. Принципы конституционного строя, являясь набором фундаментальных принципов, могут представляться в виде так называемой «конституции в конституции». Ее принципы должны обеспечиваться специальной юридической и процессуальной защитой, для чего применяется усложненный порядок пересмотра положений, прописанных в главе 1.

Тема 28. Права и свободы человека и гражданина.

Теория.

Конституции демократически развитых государств и конституционные положения международно-правовых актов отводят главенствующую роль личным правам и свободам человека и гражданина.

Формирование такой правовой структуры как личные права и свободы человека ставило целью:

- обеспечить гарантии человеческой жизни и защиту от любых форм жестокости, насилия или действий, унижающих человеческое достоинство;
- закрепить понятие индивидуальности каждого человека, обеспечить ему условия невмешательства в его частную жизнь, неприкосновенности его личных интересов;
- утвердить гарантии свободы каждого индивида, в том числе свободы выбора жизненных позиций и принципов, поведенческих реакций относительно разного рода отношений (нравственных, национальных, религиозных и пр.)

Речь идет об обладании этой группой прав и свобод каждым человеком в независимости от его принадлежности национального, религиозного и иного характера.

Базовые личные права и свободы гражданина РФ

Основные права и свободы закреплены в Конституции РФ и являются естественными и неотчуждаемыми: т.е. государство не дарует их гражданам – данные права и свободы принадлежат людям с самого рождения. Согласно правовым нормам каждый человек и гражданин имеет право на:

- жизнь (ст. 20);
- достоинство личности (ст. 21);
- свободу и личную неприкосновенность (ст. 22);
- неприкосновенность частной жизни (ст. 23);
- неприкосновенность жилища (ст. 25);
- информацию (ч. 2 ст. 24; ч. 4 ст. 29);
- свободу определять и указывать свою национальную принадлежность (ст. 26);
- пользование родным языком (ст. 26);
- свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства (ст. 27);
- свободу совести и вероисповедания (ст. 28);
- государственную защиту прав и свобод (ст. 45);
- судебную защиту прав и свобод (ст. 46, 47);
- получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48);
- презумпцию невиновности (ст. 49);
- защиту от преступлений и компенсацию ущерба (ст. 52);
- защиту от злоупотреблений власти и возмещение вреда (ст. 52, 53).

Право на жизнь

Очевидно, право на жизнь является основополагающим, естественным правом личности, в отсутствие которого все прочие личные права и свободы лишены смысла. Конституция РФ гласит, что данным правом человек (будь то законопослушный гражданин, или преступник,

или инвалид и пр.) начинает обладать с момента рождения и владеет им до самой смерти. Никто не имеет права лишать человека его жизни.

Данное право довольно сложное по содержанию: для его реализации предусмотрена целая система правовых инструментов, определяемых Конституцией РФ, текущим законодательством. Одним из основных показателей права на жизнь является сохранность всех аспектов здоровья человека (физического и душевного). В отношении этого Конституция определяет, что никто не вправе: подвергать человека пыткам, наказаниям, прочим видам жестокого обращения, опытам медицинского, научного и иного характера; вынуждать человека трудиться в условиях, не соответствующих нормам безопасности и гигиены; лишать человека медицинской помощи; создавать неблагоприятные для жизни условия окружающей среды и пр.

В систему гарантий этого права также включены нормативы, задающие границы применения вредных (опасных) для здоровья и жизни веществ, механизмов, орудий и пр.

Юридически смертная казнь в России не отменена – на нее наложен мораторий, при этом за последние десять лет неоднократно выносились на рассмотрение законопроекты по возобновлению такой меры наказания. В 1996 году был подписан Указ о постепенном сокращении смертных приговоров. В 1999 году Конституционный суд РФ наложил на смертную казнь мораторий, а в 2009 году огласил окончательный запрет для судов выносить смертные приговоры. Чтобы данный запрет приобрел окончательную юридическую силу, Россия должна ратифицировать Закон о присоединении к Международной Конвенции о защите прав и свобод человека №6, осуществить пересмотр Конституции РФ и внести соответствующие изменения в УК РФ. На данный момент теоретическая возможность применения смертной казни в Российской Федерации сохраняется, при этом Конституция РФ устанавливает гарантии усложненной процедуры использования этой крайней меры пресечения. В части 2, статьи 20 Конституции РФ определено, что смертная казнь может быть установлена лишь:

- на основании соответствующего федерального закона;
- как исключительный способ наказания;
- как мера наказания за особо тяжкие преступные деяния против жизни;
- с возможностью для обвиняемого ходатайствовать о рассмотрении его дела при участии суда присяжных.

Право на достоинство личности

Данный вид права имеет тесную взаимосвязь с правом на жизнь и правом на неприкосновенность частной жизни и одновременно с этим обладает самостоятельным содержанием.

Достоинство в контексте рассматриваемого права включает в себя признание самим человеком и окружающими людьми факта владения этим человеком ценных, значимых свойств личности нравственного, физического, умственного и прочего характера, а также осознание факта, что данную личность никто не вправе опорочить незаконно и несправедливо ни при каких условиях. Такое понятие как достоинство складывается совокупно из свойств человека согласно его самооценке и репутации в социуме.

Охрана достоинства человека гарантируется государством посредством Конституции РФ. В ней же (ч.1, ст.23) определен такой элемент права на достоинство как право на честь и доброе имя. И вновь необходимо отметить, что абсолютно любой человек обладает правом на достоинство, возможностью рассчитывать на уважение. Право на достоинство наделяет человека свободой в выборе стремлений и образа жизни, соответственно, соблюдение рассматриваемого права есть исключение использования рабства и методов принуждения любого рода.

Выше было сказано, что право на жизнь исключает подвергание человека опытам разного рода. Положение о праве на достоинство уточняет: участие в опытах медицинского,

научного или иного характера должно происходить по доброй воле человека (Конституция РФ, ч.2, ст.21).

Говоря о соблюдении права на честь и достоинство, также нужно упомянуть, что оно исключает недоказанное, несправедливое осуждение (также подкреплено правовыми гарантиями). В частности, Конституция РФ содержит статьи, определяющие, что:

- ни один человек за одно и то же преступление не может быть осужден повторно (ч.1, ст.50);
- любой осужденный вправе ходатайствовать о помиловании, смягчении приговора, его пересмотра в установленном законом порядке (ч.3, ст. 50).

Право на свободу и личную неприкосновенность

Юридически подкрепленное право каждого человека на свободу является весьма содержательным и значимым социальным благом. Реализовывая это право, человек действует, основываясь на личной, духовной, политической, экономической, культурной свободе. Результатом такой жизнедеятельности становится развитие всех аспектов личности, гражданина и, как следствие, развитие общества в целом.

Право на свободу, как и предыдущие рассмотренные права, отличается многогранным содержанием. Сюда относится: свобода выбирать место жительства (пребывания), свобода передвижения и действий, неприкосновенность частной жизни, жилища; свобода выбирать жизненные позиции, излагать мысли; свобода выбирать род трудовой деятельности и собственно свобода трудиться; свобода творческого самовыражения и пр. Содержание права на свободу конкретизировано в деталях в статьях Конституции РФ (26,27,29), а также специализированных законах.

Право на личную неприкосновенность является не менее значимым правомочием, означающим, что каждый индивидуум любого пола, национальной и религиозной принадлежности, любых иных характеристик вправе осуществлять любые деяния, не вступающие в конфликт в законом, не подвергаясь при этом никакому стороннему принуждению и ограничению.

Говоря о неприкосновенности, нужно иметь в виду как физиологический аспект (здоровье, физическое состояние, жизнь в целом), так и морально-духовный (достоинство, честь). Физическая составляющая неприкосновенности гарантируется юридически закрепленным запретом на посягательство на половую неприкосновенность, жизнь, здоровье, активность физического рода граждан. Морально-духовная составляющая неприкосновенности гарантируется юридически закрепленным запретом посягать на волю, сознание и интеллект личности, ее психическое здоровье и нравственные ориентиры. Указанные запреты распространяются как на отдельных лиц, так и на государственные органы и их представителей.

Существенная часть правовых предписаний, касающихся гарантий неприкосновенности, установлена в положениях законодательства, которые устанавливают регламент осуществления юрисдикционной деятельности уполномоченных на это органов.

Уголовный кодекс РФ предусматривает такую меру пресечения, как лишение свободы человека в случае совершения им преступных деяний, однако к этой процедуре применяются особые требования, определенный судебный порядок, подлежащий императивному исполнению в случае задержания и взятия под стражу. Указанные действия подлежат исполнению только на основании судебного решения (Конституция РФ, ч.2, ст.22).

Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну

Правомочиями, составляющими данное право, являются: право каждого человека на определенную независимость от государства и сторонних лиц, а также их невмешательство в отношении частного времени вне службы и выполнения общественных обязательств. Право на неприкосновенность частной жизни реализуется в:

- свободном неформальном взаимодействии человека с другими людьми в рамках родственных, дружеских, интимных отношений;

- соблюдении тайны общения (переписки, переговоров), осуществляемого всеми возможными средствами связи;
- независимом распоряжении личной собственностью, бюджетом семьи;
- неприкосновенности жилища;
- соблюдении сторонними лицами тайны конфиденциальных сведений, касающихся самой личности и/или его семьи.

Последнее более детально разъяснено в положениях законодательства, устанавливающих запрет на разглашение в отсутствие добровольного согласия человека любой информации, касающейся только его жизни, способной в случае огласки причинить моральный вред человеку и/или его семье. Законодательство также накладывает обязательство на представителей соответствующих профессий, чья деятельность связана с соприкосновением с частными тайнами, не разглашать полученные от отдельного гражданина сведения. Законы Российской Федерации налагают вето на разглашение информации, полученной от человека на исповеди, в ходе оказания медицинских услуг, осуществления защиты в суде, в процессе усыновления и пр.

Отдельное место занимает тайна исповеди, утвержденная Федеральным законом, который также гарантирует священнослужителям право не нести ответственность за отказ давать показания относительно сведений, полученных на исповеди (ФЗ «О свободе совести и объединениях», ст.3, п.7).

Врачебная тайна, сохранность тайны персональной информации, полученной при оказании медицинских услуг, гарантируется ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», №323-ФЗ (ст.79, ч.1, п.4). Совершенные гражданские акты (записи о них) также подлежат сохранению в тайне, в частности, сведения об усыновлении (Семейный Кодекс РФ, ст.139). Более того, за придание огласке этих сведений предусмотрено уголовное наказание.

На сотрудников нотариальных контор законодательством накладывается обязательство не разглашать личные сведения граждан, содержащиеся в завещаниях, брачных договорах, сделках и пр. При этом нотариус обязан подготовить справку по вышеуказанной информации, если поступило соответствующее законное требование органов следствия, суда, прокураторы.

Конституция РФ также устанавливает, что сбор персональных данных, их хранение и применение невозможны в отсутствие добровольного согласия человека. Фактически, тем самым государство дает возможность человеку осуществлять контроль распространения его личной информации.

Отдельного внимания заслуживает право гражданина не давать показаний против себя самого, против жены/мужа, некоторых родственников, список которых так же четко регламентирован законом. Прочие случаи законного освобождения от дачи показаний закрепляются соответствующим федеральным законом (Конституция РФ, ст.51). Собственно, любые дополнительные положения касательно гарантий неприкосновенности частной жизни закрепляются в соответствующих федеральных законах.

Так, уголовно-процессуальный закон задает процедуру обыска, изъятия предметов, наложения ареста и пр. На следователя в данном случае накладывается обязательство препятствовать разглашению сведений о личной/интимной жизни участвующих в уголовном процессе.

Уровень гарантий на сохранение тайн частной жизни (личных и семейных) отражает уровень демократичности государственного строя, гуманности действующего политического режима.

Тема 29. Права и свободы человека и гражданина. Продолжение урока.

Теория.

Право на неприкосновенность жилища

Данное правомочие составляет, в том числе, право на неприкосновенность частной жизни и заключается в отсутствии права у сторонних лиц проникать в чье-либо жилище без согласия тех, кто в нем проживает и/или без наличия соответствующего судебного решения.

Любой индивидуум вправе находиться в уединении там, где проживает, без разглашения происходящих в жилище событий. Сюда же необходимо отнести неприкосновенность любых материалов, хранящихся в жилище: документы, записи, дневники и пр.

В разрезе рассматриваемого права жилище – это не только место постоянного (основного) проживания, но и любое место, которое занимает человек официально и временно (санаторий, стационарное медицинское учреждение, отель и пр.)

Неприкосновенность жилища означает запрет на проникновение в помещение и нахождение в нем сторонних лиц без получения предварительного добровольного согласия на это у проживающих в этом помещении: конституционные нормы ясно определяют запрет на указанные действия. При наличии добровольного выраженного согласия проживающего/проживающих стороннее лицо/лица имеет право войти в жилище.

Право на неприкосновенность жилища реализуется при наличии документального подтверждения на право пользования или собственности любых форм: свидетельство о праве собственности, договор аренды или субаренды, договор о предоставлении услуг и пр.

Обязательство соблюдать указанное право накладывается Конституцией РФ на граждан, любые коммерческие структуры и государственные органы (их представителей), должностные лица и пр., т.е. всех, кто так или иначе может посягнуть на неприкосновенность жилища. Если гражданин имеет соответствующие претензии к кому бы то ни было, он имеет право и возможность обратиться в соответствующие органы власти, а также претендовать на возмещение ущерба, связанного с незаконным проникновением в жилище. В случае подтверждения факта нарушения рассматриваемого права соответствующие органы власти в обязательном порядке должны предпринять меры по восстановлению права, привлечению к ответственности нарушивших закон и возмещению ущерба.

Ограничения на реализацию права на неприкосновенность жилища накладывают соответствующий федеральный закон или судебное решение: принудительный обыск жилища и изъятие из него необходимых материалов при рассмотрении уголовного дела возможен при наличии мотивированного постановления следователя, судебного решения, санкции прокуратуры. При этом соответствующие документы должны быть предъявлены заинтересованным лицам.

Право на информацию

Данное правомочие возможно условно разделить на две составляющие:

- каждый человек вправе в свободном законном порядке создавать, передавать, инициировать передачу информации;
- каждый человек вправе знакомиться с любыми документами и материалами, содержащими информацию, могущую затронуть непосредственно его интересы, права и свободы (с учетом возможных законных ограничений).

Право человека владеть информацией включает в себя как получение сведений в личных целях, так и тех данных, что имеют государственное и общественное значение. Законы Российской Федерации содержат принцип, в соответствии с которым сведения, касающиеся общественной и государственной жизни, косвенно или прямо затрагивающие интересы граждан, должны быть доступны каждому гражданину страны с учетом возможных ограничений, накладываемых федеральным законом.

Перечень сведений, являющихся государственной тайной, определен соответствующим федеральным законом.

Вообще реализацию рассматриваемого права (его разнообразные составные элементы) регламентирует несколько законов РФ:

- «О средствах массовой информации» (№ 2124-1, 27.12.1991 г.);
- «О государственной тайне» (№ 5485-1, 21.07.1993 г.);
- «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (№ 149-ФЗ, 27.07.2006 г.);
- «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (№ 262-ФЗ, 22.12.2008 г.);
- «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (№ 8-ФЗ, 09.02.2009 г.);
- «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (№ 436-ФЗ, 29.12.2010 г.) и др.

Слишком сложно?

Не парься, мы поможем разобраться и подарим скидку 10% на любую работу

Право свободно определять и указывать свою национальную принадлежность

Реализация этого права носит добровольный и необязательный характер: принуждение в данном случае недопустимо. Данное правомочие имеет большое значение в общей системе свободы личности, является частью ее самоидентификации. Национальность в широком смысле задает принадлежность человека к некому этносу, носящему свои особенные характерные черты в виде языка, внешнего вида, менталитета, обычаев, культуры и пр. Таким образом, национальность определяется совокупно многими элементами, главными из которых можно назвать язык и традиции.

Самоидентификация личности в разрезе национальности заключена не просто в стремлении быть представителем некой национальности, а осознанном желании принадлежать к общности, нести в себе и транслировать ее черты, иметь духовную связь с другими представителями этноса и т.д. Чаще всего принадлежность к тому или иному этническому сообществу определяется этнонациональным происхождением, т.е. национальностью родителей.

Однако очевидным фактом является то, что возможны определенные жизненные обстоятельства, когда человек воспитывается и развивается в отличной от наследственной национальной среде, а, соответственно, осознанно принадлежит к ней. Право на свободное определение национальности включает в себя право и в этой ситуации идентифицировать свою национальную принадлежность независимо от обстоятельств своего происхождения.

Правомочие принадлежать свободно к любому этносу неразрывно связано с равноправием граждан по национальному признаку. Конституция РФ устанавливает важность для личности уважительного отношения к любой нации и народности, их самобытности, языку, культуре, обычаям.

Право пользоваться родным языком

Право пользоваться родным языком логично проистекает из предыдущего: каждый человек, реализуя право принадлежности к той или иной национальности, вправе нести ее черты, одной из которых и является язык. Однако это не исключает ситуаций, когда гражданин считает родным язык, не являющийся данностью этноса, к которому он принадлежит. В этом смысле конституционные нормы утверждают право каждого гражданина свободно выбирать язык, используемый для общения, обучения, развития, творчества и т.д.

Ключевым федеральным законом, гарантирующим равноправие по языковому признаку, право на сохранение и развитие национального языка, право выбора и использования языка, служит закон «О языках народов Российской Федерации» (№ 1807-1, 25.10.1001 г.).

Регулирование права относительно выбора и использования языка имеет свою особенность: не существует никаких норм касательно того, как и какие языки должны быть использованы

для личного общения, в функционировании объединений разного рода. Данная специфика является одной из существующих гарантий истинной свободы выбора языка общения.

В случае, когда гражданин России в силу жизненных обстоятельств не владеет государственным языком РФ или каким-либо из языков республик в составе РФ, он имеет право представлять свои интересы, выступать на собраниях, совещаниях, на предприятиях и пр., используя тот язык, который ему знаком либо, воспользовавшись посредничеством переводчика (должен быть предоставлен в соответствии с законом).

Также на предоставление переводчика могут рассчитывать лица, участвующие в делах, рассматриваемых правоохранительными органами, и не владеющие языком, на котором ведется процесс. Помощь в переводе должна быть оказана при ознакомлении с материалами делами, для дачи показаний и пр.

Тема 30. Права и свободы человека и гражданина. Продолжение урока.

Теория.

Право на свободу передвижения, выбора места пребывания

Смысл данного правомочия заключен в свободе выезжать за пределы России любому человеку и возможности для граждан России беспрепятственно возвращаться в свою страну. Таким образом, нормативные положения по данному праву включают в себя как право выбора места пребывания и возможности свободного передвижения как в пределах страны, так и право покинуть страну и возвращаться в любое время согласно личным пожеланиям.

Возможность для человека независимо распоряжаться своим местонахождением тесно взаимосвязана со множеством иных прав и свобод граждан (свободная экономическая, предпринимательская деятельность с применением своего имущества и способностей, право собственности, право на жилище и пр.).

Право на свободу совести и вероисповедания

Согласно нормам права на свободу совести и вероисповедания каждый человек вправе выбирать свою принадлежность к религиозному учению, исповедовать его индивидуально или сообща с другими людьми, обладать и транслировать религиозные принципы, действовать согласно им.

Человек также вправе не исповедовать никакую из существующих религий, не причислять себя ни к каким религиозным сообществам.

Правомочие выбирать себе вероисповедание или не выбирать его вовсе является разновидностью личной и духовной свобод. Реализация права свободно выбирать для себя, по сути, систему нравственно-моральных ценностей и столь же свободно действовать в соответствии с выбранным мировоззрением является одним из инструментов духовного развития личности.

Соответствующая статья Конституции РФ (а именно статья 28), регламентирующая право на свободу совести и вероисповедания, содержит несколько значимых понятий.

«Свобода» и «совесть» – понятия, часто воспринимающиеся в контексте выбранной религии либо отказа от любой из них (атеизм). Тем временем, хотя совесть и стоит во главе угла нравственных постулатов религии, содержание указанных понятий существенно шире.

Совесть есть свойство разума, качество души, которым каждый человек обладает с самого рождения и на которое опирается, определяя для себя границы добра и зла. Светское государство, коим является Россия, предоставляет свои гражданам право самостоятельно формировать систему «хорошо» – «плохо», устанавливая нравственные ориентиры, основываясь на религиозных убеждениях, либо на общепринятых критериях нравственности. В таком контексте можно говорить о том, что Конституция РФ закрепляет (тем самым

признает) право существования разнообразных принципов и убеждений относительно всех сфер жизни человека: политики, культуры, идеологии, религии, науки и пр. Таким образом, свобода совести становится понятием, идентичным свободе убеждений.

В узком же смысле, как было отмечено выше, под свободой совести понимают свободу придерживаться постулатов какой-либо веры. Необходимость такой трактовки свободы совести – исторически сложившаяся необходимость: на обширной территории России встречаются представители множества разнообразных конфессий.

Как уже было сказано выше, человек имеет право исповедовать убеждения в одиночку или, взаимодействуя с другими людьми; определять для себя самостоятельно степень необходимости вхождения в соответствующие религиозные общности/организации; осуществлять конкретные действия согласно проповедуемым принципам. Это могут быть обряды, церемонии, и сюда же относится транслирование убеждений вовне, распространение их через СМИ; деятельность в качестве миссионера; благотворительность; воспитание и обучение в духе конкретной религии; паломничество и пр.

Свобода вероисповедания также включает в себя право человека не оглашать свое мнение относительно той или иной религии; не испытывать давление и принуждение относительно точки зрения на ту или иную религию; самостоятельно принимать решение об участии или неучастии в обрядах, церемониях, богослужении. В частности, существует законодательной запрет на участие малолетних в деятельности религиозных объединений и обучение малолетних основам религии принудительно и/или в отсутствие согласия родителей или законных представителей.

Граждане иностранных государств и лица, не имеющие гражданства, пребывающие на территории России, также могут реализовывать право на свободу совести и вероисповедания, но и должны будут нести ответственность перед законом страны в случае нарушения норм законодательства.

Право на получение квалифицированной юридической помощи

Очевидно, что реализация правомочия обращаться в соответствующие органы за защитой прав и свобод может быть осуществлена только с опорой на специальную правовую подготовку, владение процессуальными нормами и знание законов, в связи с чем граждане могут рассчитывать на помощь адвокатов, работающих на базе юридических консультаций. Юридической помощью для граждан могут стать: разъяснения по конкретным юридическим вопросам, подготовка заявлений, ходатайств и иных правовых документов, представительство интересов в судах и иных органах, защита потерпевших, истцов или ответчиков и пр. Законодательные нормы устанавливают случаи, в которых юридическая помощь оказывается бесплатно.

Право на презумпцию невиновности

Говоря простым языком, данное право означает, что никто не может считаться виновным, пока его вина не доказана. Элементами данного правомочия являются следующие утверждения:

- любая вина должна быть доказана в соответствии с установленным законом порядке, утверждена соответствующим приговором суда и вступлением его в силу: до этого момента обвиняемый признается невиновным;
- на обвиняемого не накладывается обязательство доказывать свою невиновность;
- в случае возникновения сомнений в виновности и невозможности их устранить толкование должно происходить в пользу обвиняемого.

На презумпции невиновности должны строиться отношения лица, против которого выдвинуты обвинения, с любыми структурами и иными лицами (другими гражданами, государственными органами и их представителями и пр.). Изначально принцип презумпции невиновности возник в уголовно-процессуальной сфере, однако его следует применять в более широком смысле. Не только должностные лица, представляющие уголовное судопроизводства, но и все, кто вступает во взаимодействие с лицом, против которого выдвинуто обвинение, должны относиться к нему как к невиновному, будь то вопросы

трудового, имущественного или любого иного характера. Если же в отношении этого лица суд вынес оправдательный приговор, никто не имеет право продолжать ставить под сомнение его невиновность. Закон также устанавливает, что недопустимо продолжать считать виновным лицо, относительно которого суд вынес постановление о прекращении уголовного дела в связи с давностью, амнистией, помилованием и прочим, установленным законом основаниям.

Все вышесказанное в равной мере имеет отношение как к обвиняемому (человеку, привлеченного в качестве обвиняемого), так и подозреваемому (человеку, который задержан по подозрению в совершении преступных деяний).

Составляющим правовым элементом презумпции невиновности является снятие обязательства с обвиняемого приводить доказательства своей невиновности и возложение этой задачи на представителей соответствующих органов (прокурора, следователя, а в отдельных ситуациях – потерпевшего). Ситуации, когда органы, ответственные за судопроизводство, нарушают порядок выполнения своих обязанностей согласно закону (например, принуждают обвиняемого доказывать свою невиновность), могут привести к вынесению оправдательного приговора, закрытию уголовного дела, отмене приговора обвинения, использованию правовых мер воздействия относительно нарушивших порядок.

В то же время, тот факт, что обвиняемый освобожден от необходимости приводить доказательства своей невиновности, не исключает возможности (права) для него на свое усмотрение лично принимать участие в процессе доказывания. Обвиняемый вправе давать показания, предъявлять соответствующие документальные или вещественные доказательства, подавать ходатайства об их приобщении к делу и принятию мер для определения дополнительных доказательств.

В случае наличия неустранимых сомнений относительно вины обвиняемого их трактовка должна происходить в пользу обвиняемого.

Неустранимыми сомнениями считаются такие ситуации, когда использованы все инструменты для сбора доказательств, и ни одно из них не способно помочь сделать однозначный окончательный вывод, виновен обвиняемый или нет.

Право на защиту от преступлений и компенсацию ущерба

Конституция РФ гласит, что государство обязано охранять права потерпевших, предоставлять им возможность прибегать к помощи правосудия и получать компенсацию за нанесенный ущерб.

Для исполнения функции защиты от преступления государство реализует специально разработанный комплекс правоохранительных мер предупредительного характера.

Право на защиту от злоупотреблений власти и возмещение вреда

Данное правомочие является системным: с одной стороны, потерпевшие имеют право рассчитывать на защиту от произвола власти; с другой стороны, каждый человек вправе требовать компенсацию по уже свершившемуся факту причинения ущерба в результате незаконных, превышающих полномочия действий (бездействия) представителей государственной власти.

Принципы, сформированные в Конституции РФ относительно рассматриваемого вопроса, позволяют выделить следующие утверждения:

- конечную ответственность за действия (бездействие) государственных органов (их представителей) несет государство;
- на возмещение ущерба, полученного в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов (представителей), имеет право рассчитывать любой человек в независимости от его половой, национальной принадлежности, возраста, социального статуса и иных признаков и черт;
- возмещение должно происходить в полном объеме: Конституция РФ не устанавливает иное;

- государство должно обеспечить возмещение ущерба в независимости от наличия или отсутствия в действиях (бездействии) государственного органа (его представителей) намеренного умысла или другой формы вины. Порядок возмещения, перечень соответствующих оснований и условий содержатся в гражданском законодательстве. Непосредственно возмещение вреда происходит за счет средств той структурной государственной единицы, которая признается ответственной за совершение незаконных действий (бездействие): само государство, субъект РФ или соответствующее муниципальное образование.

Тема 31. Права и свободы человека и гражданина. Продолжение урока.

Теория.

Под **правами** гражданина понимается коллективная воля общества, которую призвано обеспечить государство. Права человека не могут быть ликвидированы, но могут быть ограничены по решению суда в исключительных случаях.

Под **свободами** понимают возможность человека осуществлять свой выбор и действовать исходя из собственных целей. Предоставляя свободы, государство делает акцент именно на свободном и самостоятельном самоопределении человека в различных сферах общественной жизни.

Конституция запрещает произвольное ограничение прав и свобод человека на территории России. Основным условием реализации прав и свобод является исполнение человеком обязанностей, установленных государством: человек обязан выполнять свои обязанности (соблюдать законы Российской Федерации, не нарушать законных прав других лиц).

К основным обязанностям человека Конституция относит:

- соблюдение Конституции и законов РФ;
- осуществление уплаты законно установленных налогов и сборов;
- сохранение окружающей среды;
- защита Отечества, несение военной службы;
- забота о детях;
- забота о нетрудоспособных родителях;
- получение основного общего образования;
- сохранение исторического и культурного наследия.

Согласно Конституции РФ, каждый дееспособный гражданин обязан исполнять свои обязанности по достижению восемнадцатилетия.

Учебник продолжает авторскую линию по курсу «Обществознание» для 5–9 классов. Его материал посвящён вопросам, связанным с социальными нормами, правовым статусом и правами детей, а также с функциями правоохранительных органов. Учебник содержит иллюстрации, схемы, таблицы. Методический аппарат к каждому параграфу включает разнообразные разноуровневые вопросы и задания для коллективной и самостоятельной работы, темы для проектной деятельности, высказывания учёных, писателей и извлечения из документов для чтения, анализа и обсуждения, словарь урока.

Категории прав человека

Основные права и свободы личности указаны в Конституции Российской Федерации. Они относятся к одной из двух основных категорий:

- естественные права, которыми человек наделен с рождения вне зависимости от пола, социального статуса и уровня развития цивилизации (например, право на жизнь);
- права, возникшие в процессе развития государства и общества (политические и социальные права).

Существует несколько классификаций прав человека. Наиболее распространена классификация по сферам общественных отношений, выделяющая следующие категории прав:

гражданские (личные)

политические
экономические
социальные
культурные

Гражданские (личные) права — это права человека как биосоциального существа вне зависимости от пола и социального положения: право на жизнь, свободу и неприкосновенность, на свободное определение национальности и языка, на честь и достоинство, на гражданство, свободу совести и вероисповедания, равенство перед законом и судом, на презумпцию невиновности, свободу передвижения и выбора места жительства, неприкосновенность жилища и частной жизни, право на тайну телефонных переговоров, переписки и т.д.

Политические права — права гражданина на участие в политической жизни государства: право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, права на свободу слова, мысли, мирных собраний, создания союзов и объединений.

Особенностью политических прав является то, что некоторыми из них обладают только граждане Российской Федерации и с определенного возраста. Так избирательное право гражданин России приобретает в 18 лет, в 21 год он может сам избираться в депутаты Государственной Думы, в 30 лет — участвовать в выборах в качестве кандидата в главы субъекта РФ, в 35 — избираться на пост Президента РФ.

Избирательные права могут быть ограничены только по признанию решением суда недееспособности лица или из-за лишения свободы по приговору суда.

Экономические и социальные права — это права на достойный уровень жизни, гарантирующие человеку возможности свободно распоряжаться средствами производства, рабочей силой и предметами потребления, а также права на социальную поддержку: право на владение и распоряжение имуществом, право наследования, право на предпринимательство, право на труд, право на минимальный размер оплаты труда, право на выбор профессии и на отдых, права на социальное обеспечение по возрасту, болезни, инвалидности или потере кормильца, право на жилище, охрану здоровья и оказание медицинской помощи, право на защиту семьи, материнства и детства, права на образование и благоприятную окружающую среду.

Культурные права — это права, позволяющие обеспечить интеллектуальное и духовное развитие человека: право на участие в культурной жизни, на свободный выбор нравственных и культурных ценностей, на доступ к культурным ценностям, на свободу творчества и самореализации, право на охрану интеллектуальной собственности, право на культурную самобытность.

Выделяются такие виды творчества как литературное, художественное, научное и техническое. Каждое лицо обладает правом заниматься любым из этих видов творчества как на профессиональной, так и на любительской основе.

Тема 32. Высшие органы государственной власти в РФ.

Теория.

В РФ есть три ветви власти — законодательная, исполнительная и судебная. Органы власти делятся на федеральные и региональные.

К федеральным относятся:

- Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума) — федеральный орган законодательной власти;
- Правительство Российской Федерации во главе с Председателем — федеральный орган исполнительной власти (также федеральными органами исполнительной власти считаются Министерства России, федеральные службы и федеральные агентства России, управляемые Президентом или подведомственные и управляемые Правительством России);

- Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный суд, кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции, а также арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов — федеральные органы судебной власти.

Региональные — это органы власти субъектов Федерации, они также делятся на законодательные, исполнительные и судебные.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется Конституцией РФ, законами, федеративными и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Президент РФ является главой государства. Он обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Полномочия

Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом.

Палаты ФС РФ, Правительство РФ, законодательные органы субъектов РФ могут вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции.

Федеральное Собрание

Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.

Совет Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации, по два от каждого субъекта: по одному от законодательного и исполнительного органов государственной власти — на срок полномочий соответствующего органа. Семь из них могут быть назначены пожизненно. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избирается на пять лет. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами.

К ведению Совета Федерации относятся:

- утверждение изменения границ между субъектами РФ;
- утверждение указов Президента РФ о введении военного положения и чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных сил РФ за пределами территории нашей страны;
- назначение выборов Президента РФ и его отрешение от должности;
- лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий;
- назначение на должность по представлению Президента РФ Председателя Конституционного суда РФ, его заместителя и судей КС РФ, Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей и судей ВС РФ;
- проведение консультаций по предложенным Президентом кандидатурам на должность Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ,

прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента;
- проведение консультаций по предложенным Президентом кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;
- прекращение по представлению Президента в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий Председателя Конституционного суда, его заместителя и судей КС РФ, Председателя Верховного Суда, его заместителей и судей ВС РФ, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий;
- заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора.

К ведению Государственной Думы относятся:

- утверждение по представлению Президента кандидатуры Председателя Правительства РФ;
- утверждение по представлению Председателя Правительства РФ кандидатур его заместителей и федеральных министров, за исключением тех, что указаны в пункте «д1» статьи 83 Конституции;
- решение вопроса о доверии Правительству РФ;
- заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя ЦБ РФ, заслушивание ежегодных отчетов ЦБ;
- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента РФ в целях отрешения его от должности или против Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности.

Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьями 111, 112 и 117 Конституции.

Совету Федерации, сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации принадлежит право законодательной инициативы. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

Федеральные законы принимаются Государственной Думой. Принятые законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации для одобрения. Принятый ГД и одобренный СФ федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования.

Правительство РФ

Исполнительную власть РФ осуществляет Правительство РФ под общим руководством Президента РФ. Правительство состоит из Председателя, его заместителей и федеральных министров.

Правительство руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением тех, руководство деятельностью которых осуществляет Президент.

Правительство РФ:

- разрабатывает и представляет ГД федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, представляет ГД отчет о его исполнении и ежегодные отчеты о результатах своей деятельности;
- обеспечивает проведение в РФ единой финансовой, кредитной и денежной политики, единой социально ориентированной госполитики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды;
- обеспечивает господдержку научно-технологического развития РФ, сохранение и развитие ее научного потенциала;
- обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни;
- осуществляет управление федеральной собственностью и меры по обеспечению обороны страны, госбезопасности, реализации внешней политики РФ;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе НКО, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики;
- осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности, содействует развитию предпринимательства и частной инициативы;
- обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;
- осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным;
- создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, федеральными законами, указами Президента.

Порядок деятельности Правительства РФ определяется федеральным конституционным законом.

Судебная власть

Правосудие в РФ осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства.

Судебную систему РФ составляют Конституционный суд РФ; Верховный Суд РФ; федеральные суды общей юрисдикции; арбитражные суды; мировые судьи субъектов РФ. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону.

Конституционный суд — высший судебный орган конституционного контроля в РФ. Он состоит из 11 судей, включая Председателя и его заместителя. Конституционный суд разрешает дела о соответствии Конституции РФ федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов, конституций республик, уставов, не вступивших в силу международных договоров РФ и т. д.

Конституционный суд разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, высшими государственными органами субъектов РФ.

Конституционный суд дает толкование Конституции Российской Федерации. По запросу Президента КС РФ проверяет конституционность проектов законов о поправке к Конституции РФ, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принятых в порядке, предусмотренном частями 2 и 3 статьи 107 и частью 2 статьи 108 Конституции РФ законов до их подписания Президентом Российской Федерации.

КС РФ также разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на РФ, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка РФ.

Верховный Суд РФ — высший судебный орган по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом и осуществляющим судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Верховный Суд РФ осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Тема 33. Россия: федеративное государство.

Теория.

Федеративное устройство - объединения двух и более государственно-территориальных образований в единое государство при сохранении за ними политической самостоятельности. Федеративное государство и федерация (союз) - понятия идентичны.

Федеративное государство характеризуется следующими юридическими признаками:

- двухуровневой системой органов государственной власти
- наличием федеральной правовой системы и правовой системы субъектов федерации
- принципов бикамерализма (двух палатная система) в построении союзного парламента
- верховенство федерального права
- непризнание за субъектами федерации суверенитета
- финансовой зависимостью субъектов от федеральной власти
- принципом двойного гражданства
- отсутствием у субъектов федерации права сепарации, т.е. выхода из состава федерации.

Федеральное государство выполняет две главные функции:

- децентрализует власть посредством ее разделения по вертикали
- интегрирует территориальные сообщества, т.е. собирает воедино различные территории, придавая им качество целостного образования.

Субъекты РФ.

Субъекты Российской Федерации имеют собственную исполнительную и законодательную власть, собственную конституцию или устав, собственный региональный парламент, а также по два представителя в Совете Федерации.

Согласно Конституции, все субъекты федерации равноправны, за исключением того, что автономные республики, в отличие от остальных субъектов, могут устанавливать свой (второй) государственный язык (или языки). Выход субъектов из состава РФ не предусмотрен.

На данный момент в России насчитывается 85 субъектов федерации:

- одна автономная область (Еврейская Автономная область);
- три города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург и Севастополь);
- 4 автономных округа (Ненецкий, Чукотский, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий);

- 9 краев (Алтайский, Камчатский, Хабаровский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Приморский, Ставропольский, Забайкальский);
- а также 22 республики и 46 областей.

Все эти субъекты группируются в:

- 9 федеральных округов;
- 12 экономических районов;
- 4 военных округа;
- 11 часовых поясов. [2](#)

Принципы федеративного устройства

Россия - суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов. Конституция РФ (ст. 5, ч. 3) закрепляет следующие принципы федеративного устройства нашего государства:

Государственная целостность.

Это означает, что РФ - целостное, единое, хотя и федеративное государство, включающее другие государственные образования. Они не имеют права выхода из состава Федерации в одностороннем порядке. Современная Россия - государственное по своей природе объединение всех субъектов Федерации, а не аморфный, слабый союз. Российская Федерация возникла не как договорная федерация, не в результате объединения своих субъектов. Они были образованы ею самой в составе единого государства. В преамбуле Конституции РФ подчеркивается, что многонациональный народ РФ сохраняет исторически сложившееся государственное единство. РФ имеет все признаки государства: суверенитет, единую территорию, охватывающую территорию всех субъектов, единые правовую и судебную системы, единое экономическое пространство и др.

Единство системы государственной власти.

Оно проявляется в наличии общефедеральных органов государственной власти, чьи полномочия распространяются на всю территорию страны, в верховенстве федеральной Конституции и законодательства. Субъекты Российской Федерации вне пределов компетенции РФ обладают всей полнотой власти, но они должны признавать конституционное разграничение компетенции между ними и Федерацией, верховенство федеральной Конституции. Система государственных органов субъектов Федерации формируется ими самостоятельно, но в соответствии с общими принципами, установленными РФ. Это обеспечивает единство системы государственных органов. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти во всей стране. Для реализации компетенции РФ федеральные органы исполнительной власти могут создавать свои территориальные органы. Президент РФ обеспечивает осуществление полномочий федеральной государственной власти.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

Конституция РФ определяет:

- перечень вопросов ведения РФ (ст. 71), которые полномочны решать только федеральные органы государственной власти;
- предметы совместного ведения РФ и ее субъектов (ст. 72): правовые акты субъектов должны соответствовать федеральным законам по этим вопросам;
- полноту власти субъектов РФ по вопросам, находящимся вне ведения РФ и вне предметов совместного ведения. В пределах своей компетенции и Федерация и субъекты принимают правовые акты.

По предметам ведения РФ принимаются федеральные законы, имеющие прямое действие на всей ее территории. По предметам совместного ведения РФ и ее субъектов издаются федеральные законы, в соответствии с которыми субъекты Федерации могут принимать собственные нормативные акты. Законы и иные нормативные акты субъектов РФ, принятые по вопросам, находящимся в компетенции РФ или в совместном ведении РФ и ее субъектов, не могут противоречить федеральным законам. В случае коллизии федерального закона и

нормативно-правового акта субъекта РФ, принятым по вопросам, находящимся вне ведения РФ и ее совместного с субъектами РФ ведения, действует нормативно-правовой акт субъекта РФ. Споры о компетенции между государственными органами РФ и органами государственной власти субъектов Федерации разрешаются Конституционным Судом РФ.

Принцип равноправия и самоопределения народов в РФ.

Наша Федерация - многонациональное государство. Многочисленные национально-государственные образования в РФ рассматриваются как разнообразные формы национальной государственности, как формы осуществления права наций на самоопределение. В настоящее время РФ включает субъекты Федерации, образованные как по национально-территориальному, так и по территориальному принципу. Равноправие народов проявляется в равных правах всех наций и народностей на национальное развитие, развитие национальной культуры. В Российской Федерации обеспечивается равенство прав и свобод человека независимо от расы и национальности. Государство гарантирует всем народам право на сохранение родного языка и его развитие. Каждый человек имеет право на свободный выбор языка обучения и творчества. И хотя государственным языком РФ является русский, но республики (в составе Российской Федерации) вправе устанавливать свои государственные языки (они употребляются наряду с русским). Конституция РФ гарантирует права малочисленных коренных народов.

Равноправие субъектов РФ.

Этот принцип впервые был закреплен в действующей Конституции РФ. Равенство субъектов Российской Федерации проявляется:

- в равенстве прав и обязанностей субъектов в составе РФ;
- в конституционно установленных равных пределах компетенции субъектов всех видов, в одинаковой степени ограничения их компетенции компетенцией РФ;
- в равном представительстве всех субъектов в Совете Федерации;
- в равноправии субъектов во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти. Однако некоторые различия в государственной организации субъектов Федерации сохранились. Среди них есть республики, обладающие признаками государства, и государственно-территориальные образования (остальные субъекты РФ), не имеющие своих конституций, гражданства, государственного языка, высших органов государства.

Особенности федеративного устройства России

Российская Федерация - неоднородная федерация, построенная по национально-территориальному принципу, причём республики, автономные округа образованы по национальному принципу, а края, области, города федерального значения - по территориальному принципу. Российская Федерация является конституционной, а не договорной федерацией, поскольку Конституция РФ имеет верховенство и высшую юридическую силу, а Федеративный договор не является государствообразующим (его сущность и содержание - разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ). Несмотря на неоднородность федерации и различный конституционно-правовой статус её субъектов, Конституция РФ провозглашает равноправие её субъектов, поэтому вопрос о симметричности или асимметрии Российской Федерации является дискуссионным. В составе РФ есть несколько сложнопостроенных субъектов - краёв и областей, в состав которых входят один или несколько автономных округов либо автономная область.

Федеративное устройство предполагает и разделение полномочий между центром и субъектами.

В ведении Российской Федерации находятся:

- принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением; федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;
- гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

- установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности;
- формирование федеральных органов государственной власти;
- федеральная государственная собственность и управление ею;
- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации и т.д.

Для этого принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся:

- обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам;
- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита прав национальных меньшинств;
- обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;
- режим пограничных зон;
- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- разграничение государственной собственности;
- природопользование;
- охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- особо охраняемые природные территории;
- охрана памятников истории и культуры;
- ряд других задач, закрепленных в Конституции РФ. Для реализации данных задач издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, которые не могут противоречить федеральным и федеральным конституционным законам.

По вопросам исключительного ведения субъектов РФ, последние могут осуществлять собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Для реализации поставленных задач федеральные органы исполнительной власти могут создавать свои территориальные органы в регионах и назначать соответствующих должностных лиц. Одновременно с этим часть полномочий федеральных органов исполнительной власти может передаваться органам исполнительной власти субъектов РФ. Возможна и обратная передача полномочий.

Тема 34. Правоохранительные органы.

Теория.

Понятие правоохранительной деятельности означает тот вид деятельности [государства](#), который реализуется специальными уполномоченными правоохранительными органами с целью охраны и защиты права путем применения [юридических мер воздействия](#).

В Российской Федерации на [законодательном уровне](#) предусмотрена вероятность того, что в процессе осуществления этого вида деятельности могут быть частично ограничены права и свободы правоохраняемых субъектов (например, [рядовых граждан](#)).

Основные признаки правоохранительной деятельности:

- юридические меры воздействия;
- строгое соответствие с законом;
- установленный законом порядок исполнения;
- реализация специально-уполномоченными органами.

Главная **цель правоохранительной деятельности** – пресечение [правонарушений](#), поиск и наказание правонарушителей.

Понятие правоохранительных органов.

Правоохранительные органы – это отдельная группа государственных органов, которые уполномочены выполнять деятельность по охране законности и правопорядка, а также защите прав и свобод человека.

Разные виды правоохранительных органов выполняют одну или несколько функций. В совокупности в их деятельности можно выделить 9 основных функций правоохранительных органов:

Конституционный контроль.

Прокурорский надзор.

Расследование нарушений права.

Обеспечение безопасности.

Исполнение решений суда.

[Оперативный розыск.](#)

Охрана общественного порядка.

Юридическая помощь и консультирование.

Предупреждение правонарушений.

Правоохранительные органы РФ.

Система правоохранительных органов в России состоит из 12 простых и сложных (по структуре) органов:

Суды (общей юрисдикции и конституционные) – осуществление правосудия и конституционного контроля.

Прокуратура РФ – надзор за соблюдением Конституции, ее законов, надзор за осуществлением оперативно-розыскной деятельности и исполнением законов судебными приставами.

МЧС России – поисково-спасательная, горноспасательная, противопожарная деятельность, а также гражданская оборона, защита населения и экстренная психологическая помощь.

Следственный комитет РФ – независимый от других органов, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность особо серьезных правонарушений.

Федеральная служба безопасности (ФСБ) – федеральный орган исполнительной власти, деятельность которого направлена на обеспечение безопасности Российской Федерации (контрразведка, борьба с терроризмом и особо опасными формами преступности, разведка, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности, борьба с коррупцией).

[Министерство внутренних дел РФ](#) – федеральный орган исполнительной власти, занятый выработкой и реализацией политики государства, и правовым регулированием в сфере внутренних дел. Ключевая составная часть МВД – **полиция**, имеющая сложную структуру, каждое ее подразделение занято узкоспециализированной деятельностью.

Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков.

[Налоговые службы.](#)

Федеральная таможенная служба.

Нотариат.

Адвокатура.

Министерство юстиции РФ:

- Федеральная служба исполнения наказаний;
- Федеральная служба судебных приставов.

Все эти органы (также и в других странах) можно разделить на три **вида правоохранительных органов**:

Органы выявления и расследования правонарушений.

Органы юридической помощи.

Органы обеспечения правопорядка и безопасности

Тема 35. Судебная система РФ. Продолжение урока.

Теория.

Осуществление судебной власти в РФ происходит посредством специально созданной системы судов. На основании 3 части 118 статьи Конституции Российской Федерации судебную систему устанавливает конституция Российской Федерации и федеральный конституционный закон. Положения Конституции конкретизируются в Федеральном конституционном законе от 31.12.1996 под номером 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Суд, которым реализуется судебная власть и судебная система РФ, может быть только государственным органом. Другие организации, содержащие в своем наименовании слово «суд» (к примеру, третейский суд), не имеют той судебной власти, которая заложена в Конституции Российской Федерации и соответствующих законах, и также

Судебная система является установленной на основании Конституции РФ и федерального конституционного закона совокупности всех видов судов и уровней, которые построены для того, чтобы осуществлять судебную власть на основании федеративного и административно-территориального устройства РФ.

Виды судов

При учете федеративной природы государства, судебная система Российской Федерации может рассматриваться как двухуровневая (федеральный и региональный уровень).

Федеральный суд создается на основании Конституции Российской Федерации и федерального законодательства. Юрисдикция указанных судов распространяется на всю территорию России. Возможность осуществлять финансирование и материально-техническое обеспечение федерального суда может осуществляться исключительно за счет федерального бюджета.

Федеральными судами являются:

Конституционный Суд РФ;

Верховный Суд Российской Федерации;

верховный суд республики, краевой или областной суд, городов федерального значения, суд автономной области и автономного округа, районный суд, военный и специализированный суд, которые составляют системы федеральных судов общей юрисдикции;

арбитражный суд округа, арбитражный апелляционный суд, арбитражный суд субъектов Российской Федерации, которые составляют систему федеральных арбитражных судов.

Суды субъектов Российской Федерации создаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федерального законодательства в лице законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации. Судами субъектов Российской Федерации являются конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и мировые судьи.

У таких судов есть своя особенность: юрисдикция мировых судей может распространяться на всю территорию РФ, а юрисдикция конституционных (уставных) суды - только на территорию соответствующего субъекта Российской Федерации.

Организационное, правовое, материально-техническое, финансовое обеспечение конституционных (уставных) судов, финансирование их судей и аппарата осуществляется за счет средств соответствующего субъекта Российской Федерации, а финансирование мировых судей – из средств федерального бюджета.

При рассмотрении судебной системы по горизонтали можно отметить 3 высших суда (Конституционный, Верховный и Арбитражный Суды Российской Федерации), а также Дисциплинарное судебное присутствие.

В зависимости от того, какие процессуальные функции выполняются судами общей юрисдикции и арбитражными судами, их можно разделить на суды первой инстанции, суды апелляционной и кассационной инстанции. В соответствии с 126 статьей Конституции Российской Федерации Верховный Суд - это высший судебный орган по гражданским делам,

разрешению экономических споров, уголовным, административным и другим делам, подсудным судам, которые образованы на основании федерального конституционного закона, ими осуществляется в предусмотренных законом процессуальных формах судебный надзор деятельности указанных судов и даются разъяснения относительно судебной практики.

Судебная инстанция является судом или его структурным подразделением (судебной коллегией, президиумом), который выполняет строго определенные полномочия.

Судебная система по вертикали условно разграничивается на суды конституционной юрисдикции, общей юрисдикции и арбитражной юрисдикции. В данном случае единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается за счет наличия самостоятельных специализированных судов, которые замыкаются в едином высшем судебном органе. Судебную систему выстраивают при учете того, сочетается ли внутренняя и внешняя специализация.

Судами конституционной юрисдикции являются Конституционный Суд Российской Федерации и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, которые обособлены в отношении друг друга; решения, которые принимает конституционный (уставной) суд субъекта, нельзя пересматривать в Конституционном Суде Российской Федерации. Конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации осуществляется судебная власть при помощи использования конституционного (уставного) судопроизводства, которое устанавливается посредством законов соответствующих субъектов Российской Федерации и регламентами указанных судов.

Судами общей юрисдикции осуществляют правосудие посредством разрешения споров и рассмотрения дел, которые относятся к их компетенции, при помощи использования гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Они разделяются на 4 звена, которые замыкаются в Верховном Суде Российской Федерации в качестве высшего судебного органа.

Первым звеном являются мировые судьи, которые осуществляют свою деятельность на соответствующих районных судебных участках и рассматривают дела по существу. У мировых судей есть право на рассмотрение уголовных дел, которые связаны с преступлениями, предусматривающими наказание в виде лишения свободы на срок, который не превышает 3 лет; издание судебных приказов; расторжение браков, при условии отсутствия спора о детях и рассмотрение иных дел, вытекающих из брачно-семейных отношений, исключая дела об оспаривании отцовства (материнства), также относительно установления отцовства, лишения родительских прав, относительно усыновления ребенка; помимо этого они рассматривают дела об имущественных спорах, исключая те, которые касаются наследования имущества и дел, которые возникают в результате отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, если цена иска не превышает установленную на основании закона сумму.

У мировых судей также есть право на рассмотрение дел относительно определения порядка пользования имуществом; дел относительно административных правонарушений, которые относятся к компетенции мирового судьи.

Мировым судьей дела рассматривают в зависимости от вновь открывшихся обстоятельств по отношению к решениям, которые были приняты им в первой инстанции и вступили в силу в соответствии с Федеральным законом от 17.12.1998 под номером 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Участки мировых судей создаются законами субъектов Российской Федерации на основании федерального законодательства, предусматривающего общее число мировых судей и количество судебных участков в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29.12.1999 под номером 128-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации.»

Вторым звеном являются районные и приравненные к ним городские суды - в них рассматриваются все уголовные, гражданские и административные дела как в суде первой инстанции, исключая дела, которые относятся на основании федеральных законов к юрисдикции иных судов. В случаях, которые установлены в федеральном законе, районным судом рассматриваются дела относительно административных правонарушений. Районным судом также рассматриваются апелляционные жалобы, представления на решения мировых судей, которые действуют на территориях соответствующих судебных районов. Районными судами на основании федерального закона рассматриваются дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Третьим звеном являются верховные суды республик, краевые, областные суды и суды городов федерального значения, а также суды автономных областей и округов - ими рассматриваются дела как судами первой, апелляционной или кассационной инстанции, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Четвертым звеном является Верховный Суд Российской Федерации - высший судебный орган, которым в пределах компетенции дела рассматриваются как судом первой, кассационной, надзорной или апелляционной инстанции относительно новых или открывшихся обстоятельств и осуществляется судебный надзор деятельности нижестоящих арбитражных судов. Помимо этого им даются разъяснения относительно вопросов судебной практики.

Порядок того, как организовываются и осуществляется деятельность судов общей юрисдикции регулируется на основании Федерального конституционного закона от 07.02.2011 под номером 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

Особое место в системе судов общей юрисдикции предоставлено присяжным заседателям. Уголовные дела при участии присяжных заседателей судов общей юрисдикции рассматриваются в Верховном Суде Российской Федерации, верховном суде республики, края, области, города федерального значения, автономной области или округа, окружном (флотском) военном суде.

Военные суды, а именно окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды в качестве судов общей юрисдикции создаются на основании территориального принципа в зависимости от дислокации войска или флота. Данными судами судебная власть осуществляется в войсках, органах и формированиях, где федеральный закон предусматривает военную службу. Порядок того, как образуются и осуществляют свою деятельность военные суды, регулируется на основании Федерального конституционного закона от 23.06.1999 под номером 1-ФКЗ «О военных судах РФ» и Федерального закона от 27.12.2009 под номером 345-ФЗ «О территориальной юрисдикции окружных (флотских) военных судов».

Военные суды организационно отделены от других судов общей юрисдикции и создаются в гарнизонах (соединениях), округах (видах Вооруженных Сил Российской Федерации, группах войск, флотах), представляя собой определенную подсистему, которая замыкается на Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации.

Арбитражные суды

Арбитражные суды взаимосвязаны между собой при помощи звеньев, которые осуществляют правосудие в предпринимательской сфере при помощи разрешения споров, которые возникают в процессе гражданских и административных правоотношений. Стороны данных споров, это, как правило, юридические лица и индивидуальные предприниматели, а в некоторых случаях Российская Федерация и ее субъекты, включая муниципальные образования, государственные органы и граждан, которые не имеют статуса ИП.

Арбитражные суды можно разделить на 3 звена.

К первому звену относятся арбитражные суды республики, края, области, города федерального значения, автономной области или округа. Ими в первой инстанции рассматриваются все дела, которые подведомственны арбитражному суду в Российской Федерации, исключая дела, которые относятся к компетенции Верховного Суда Российской Федерации.

Федерации; также ими пересматриваются по вновь открывшимся обстоятельствам принятые или вступившие в законную силу судебные акты.

Ко второму звену - арбитражные апелляционные суды, которые создаются на определенных экономико-географических территориях. На основании законодательства об арбитражных судах учреждено 20 данных судов. Названия таким судам даются с использованием числительных (Первый или Второй апелляционный суд).

В основные полномочия указанных судов входит проверка законности и обоснованности решений арбитражных судов субъектов Российской Федерации, которые не вступили в законную силу в первой инстанции. Они также повторно рассматривают дела и пересматривают в зависимости от вновь открывшихся обстоятельств принятые или вступившие в законную силу судебные акты.

Третьим звеном являются федеральные арбитражные суды округов, создаваемые на одной экономико-географической территории соседствующих субъектов Российской Федерации, которые объединены в федеральный арбитражный округ. В РФ учрежденными являются 10 федеральных арбитражных окружных судов: Волго-Вятский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Западно-Сибирский, Московский, Поволжский, Северо-Западный, Северо-Кавказский, Уральский, Центральный. Главное полномочие данных судов заключается в том, чтобы проверять законность решений нижестоящего арбитражного суда, которые вступили в законную силу. Федеральный арбитражный суд округа - это суд по проверке в кассационных инстанциях законности судебных актов арбитражного суда субъектов Российской Федерации и арбитражного апелляционного суда, которые вступили в законную силу, а в некоторых случаях ими рассматриваются судебные акты, принятые в судах кассационной инстанции. Федеральный арбитражный суд округа - это суд первой инстанции по рассмотрению заявлений относительно присуждения компенсации в случае нарушения прав судопроизводства в разумные сроки по делам, которые рассматриваются в арбитражных судах и в случае нарушения прав исполнения судебных актов в разумные сроки, принятые арбитражными судами.

Специализированные суды

В РФ на законодательном уровне рассматривается возможность создавать специализированные суды. В 2011 году создали Суд по интеллектуальным правам для того, чтобы профессионально и качественно рассматривать споры, связанные с тем, как устанавливаются, осуществляются и защищаются интеллектуальные права, а также для того, чтобы повышалась эффективность защиты прав и законных интересов граждан и юр. лиц в данной области, чтобы укреплялась привлекательность экономики Российской Федерации. Такие специализированные суды существуют в некоторых странах. В Федеративной Республике Германия таковым является Федеральный патентный суд, а в Японии - Суд по защите интеллектуальной собственности.

Заканчиваются суды арбитражной юрисдикции на Верховном Суде Российской Федерации, в котором действует Судебная коллегия по экономическим спорам.

В арбитражном суде предусматривается наличие арбитражных заседателей, которые на основании Федерального закона от 30.05.2001 под номером 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ» могут являться лицами, которые достигли возраста 25 лет, но не старше 70 лет, которые также имеют профессиональное, экономическое, финансовое, юридическое образование и стаж работы по указанным специальностям или в качестве индивидуальных предпринимателей не менее 5 лет.

К компетенции арбитражного суда относятся споры, в которых участие принимают юридические лица или организации, а также граждане, которые являются индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица. Данные споры как правило возникают в предпринимательской сфере и являются связанными с экономикой. Спецификой данных споров, которая обуславливается составом участников арбитражного судопроизводства с характером правоотношений, из которых и возникают споры,

порождаются потребности существования вместе с судами общей юрисдикции арбитражного суда, определяются особенности арбитражного судопроизводства.

Арбитражными судами рассматриваются различные виды споров: от экономических (имущественных) споров, споров в сфере управления (вытекающими из административных и иных правоотношений, дел относительно несостоятельности или банкротства организаций и граждан, являющихся индивидуальными предпринимателями, до дел относительно защиты чести, достоинства и деловой репутации.

Замечание 5

Суд в качестве органа государственной власти обладает определенными на основании законодательства органами управления.

На основании 3 части 118 статьи Конституции Российской Федерации создавать чрезвычайные суды запрещено. Суд - это единственная властная структура, приводящаяся в действие по волеизъявлению уполномоченных на это субъектов права. Для того, чтобы выразить интересы судей в качестве носителей судебной власти формируются органы судейского сообщества.

Вывод

Среди общих полномочий судов необходимо отметить право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, которое закреплено в 4 части 125 статьи Конституции Российской Федерации, с запросами относительно конституционности закона, который должен быть применен в конкретных делах. Помимо этого, судами общей юрисдикции и конституционными судами изучается и обобщается судебная практика, подготавливаются предложения относительно совершенствования законов и других нормативно-правовых актов, анализируется судебная статистика.

Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации согласно 104 статьи Конституции Российской Федерации принадлежит право законодательной инициативы по вопросам их ведения.

По вопросам внутренней деятельности судов Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации принимают регламенты.

Тема 36. Адвокатура. Продолжение урока.

Теория.

Под понятием «адвокатура» подразумевается сообщество адвокатов. Здесь объединены лица, которые получили статус адвоката, а также органы, принадлежащие к адвокатскому управлению и различные адвокатские образования.

Когда речь заходит о профессионализме подобного сообщества, то ожидается наличие у его членов полного юридического образования, а также непосредственного осуществления ими деятельности адвокатского характера. Последняя направлена на оказание абсолютно квалифицированной юридической помощи юридическим либо физическим лицам. Именно такой момент отличает саму адвокатуру от иных общественных объединений, которые по статье 13, 30 Конституции РФ были созданы для протекции личных интересов. Адвокатура вовсе не является политической организацией, поскольку она определяет права, свободы и интересы лиц, вне зависимости от их идеологии юридическими средствами и определенными способами защиты.

Деятельность адвокатов имеет прямое публичное начало, так как она направлена на защиту интересов социума. Но, при этом адвокатура не входит в базовую систему органов государственной власти и органов муниципального самоуправления. Также, подобная деятельность является институтом гражданского общества. Призвание ее кроется в обеспечении реализации конституционного права абсолютно каждого гражданина на оказание юридической помощи. По этому, адвокатура, как вид правозащитного института являет собой негосударственный орган правоохранительного характера.

Замечание 1

К слову, если сравнивать государственные органы и адвокатуру, то первые оказывают полноценную правовую помощь гражданам в рамках осуществления своих основных функций, а вторая была специально создана с целью протекции прав и законных интересов физических и юридических лиц. То, что существует необходимость профессионального адвокатского общества было отмечено Конституционным Судом РФ.

Адвокатура не имеет никакого отношения к некоммерческим образованиям, потому что деятельность адвокатов не может быть предпринимательской. За предоставление профессиональной помощи адвокаты не получают абсолютно никакой прибыли, они получают вознаграждение, что и является их оплатой труда.

Адвокатура представляет собой институт гражданского общества. Она является профессиональным адвокатским сообществом, которое обеспечивает предоставление квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам, с целью защиты их прямых прав, личных свобод и интересов, а также в целях протекции возможности доступа к правосудию.

Правовая основа деятельности адвокатуры

Правовую базу процесса организации и деятельности адвокатуры составляют Конституция и Закон о деятельности адвокатов. Базовый закон адвокатуры создает понятие и содержание следующих моментов:

- адвокатская деятельность;
- базовые права и обязанности адвоката;
- порядок и условия получения адвокатского статуса;
- организационную и правовую структуру организации адвокатуры.

Когда речь идет о законах и нормативных актах права, которые регламентируют отношения в сфере деятельности адвокатов, стоит выделить два пункта:

отраслевое процессуальное законодательство, которое устанавливает права процессуального характера;

обязанности определенных участников процесса, в качестве которых могут выступать сами адвокаты.

Кодекс профессиональной этики адвоката регламентирует обязательные для абсолютно каждого адвоката базовые правила поведения. Согласно статье 1 вышеуказанного Кодекса, к деятельности адвокатуры правового характера относится Общий кодекс правил для адвокатов. Последний был принят на заседании в городе Страсбург в октябре 1998 года.

Основные задачи, которые возложены на адвокатуру, строго обусловлены положениями Конституции об обеспечении каждому гражданину полного права на квалифицированную помощь юридического характера. Разнообразие правовых проблем, которые появляются у физических и юридических лиц, порождают постановку перед адвокатурой задач на оказание разных видов юридической помощи.

Непосредственные задачи адвоката

Посредством выполнения задач, которые возложены на адвоката, он обязан:

- предоставлять консультации и справки по правовым вопросам, как в форме устного изложения, так и в письменной;
- составлять различные правовые документы, такие как: жалобы, заявления, ходатайства;
- представлять прямые интересы доверителя в судопроизводстве Конституции;
- участвовать в качестве представителя доверителя в судопроизводстве гражданского и административного судопроизводства;
- выступать в роли представителя или защитника доверителя в судопроизводстве уголовного характера, относительно дел административных правонарушений;
- выступать в роли представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, коммерческом суде международного характера и других органах решения конфликтных моментов;

- представлять интересы от лица доверителя в органах власти государственного вида, органах местного управления, общественных объединениях и иных организациях;
- выступать в качестве представителя доверителя в органах государственной власти, судах и органах правоохранительного характера иностранных государств, судебных органах международного характера;
- играть роль представителя доверителя в исполнительном производстве, и при прямом исполнении уголовного наказания;
- выступать, как представитель доверителя в правоотношениях налогового характера.

Вышеуказанные виды помощи юридического характера не являются исчерпывающими. Закон дает адвокату прямое право оказывать иную юридическую помощь, которая не запрещена федеральным законом. В осуществлении адвокатом прямой юридической деятельности есть строгие ограничения. Адвокат не имеет никакого права воплощать полномочия государственных правоохранительных органов. Он не будет заниматься детективной деятельностью частного характера или предоставлять нотариальные услуги, которые также имеют юридические особенности.

Принципы адвокатской деятельности

Организация и деятельность адвокатуры исходят из определенных принципов, которые содержат нормативный характер и обеспечивают нужное выполнение стоящих перед самим адвокатами заданий. К подобным заданиям относятся:

- абсолютная законность;
- полная независимость;
- строгое самоуправление;
- слаженная корпоративность;
- прямое равноправие адвокатов.

Замечание 2

Стоит заметить, что Кодекс этики профессионализма адвоката говорит о том, что сотрудничество с органами, осуществляющими деятельность оперативно-розыскного характера, в ходе осуществления самой адвокатской деятельности, категорически несовместимо с адвокатским статусом.

Вне рамок адвокатской деятельности может осуществлять деятельность по урегулированию спорных моментов. Сюда входят также третейские судьи, в качестве медиатора, а также участие их в благотворительных проектах других институтов гражданского общества, которые прямо предусматривают оказание юридической помощи на абсолютно безвозмездной основе.

Действия со стороны законности, как базового общеправового принципа подразумевает точнейшее и строгое исполнение законов, а также иных нормативных и правовых актов адвокатами.

Адвокат представляет собой независимого профессионального советника по вопросам права. Он может принимать поручение на оказание юридической помощи, если оно имеет заведомо противозаконный характер. Для оказания помощи юридического характера адвокат вправе действовать различными методами, если они не противоречат закону. Однако, участвуя в самом процессе судопроизводства в роли представителя либо защитника, адвокат ограничен в своих возможностях и может использовать исключительно те полномочия, которые прямо предусмотрены законом процессуального характера. Закон требует, чтобы, в обязательном порядке, адвокатская деятельность осуществлялась на базе появившегося между адвокатом и доверителем соглашения об юридической помощи. Лишь в случаях, перечисленных в законодательных документах, адвокатские услуги могут оказываться абсолютно бесплатно без заключения соответствующего договора.

Замечание 3

Для адвокатуры одним из критериев законности является полнейший профессионализм ее деятельности, который означает строгую обязанность адвоката честно, добросовестно, квалифицированно, и активно выступать с протекцией прав, свобод и законных интересов

доверителей, опираясь на Конституцию, законы и Кодексы профессиональной этики адвокатов.

Абсолютная независимость представителей адвокатуры подразумевает запрет любого вмешательства или препятствия процессам законной адвокатской деятельности. Подобный принцип имеет как международное, так и правовое начало. В своей профессиональной деятельности адвокату нужно действовать в интересах своего доверителя, и в этом смысле он зависим от его волеизъявления. Но, зависимость подобного рода не является категорически безусловной. Закон и профессиональная нравственность адвоката гораздо выше воли доверителя. Никакие пожелания, требования или указания доверителя, направленные на несоблюдение закона или правил профессиональной этики, не могут быть воплощены адвокатом. Хотя, адвокат и вовсе не может занимать позицию и действовать вопреки воле доверителя, он может отступить от этого пункта. Такой принцип может иметь место исключительно, если он убежден в наличии самоговора своего подзащитного. Кодекс профессиональной адвокатской этики рассматривает независимость относительно профессионализма адвоката как абсолютно необходимое условие доверия к нему, а также убежденность доверителя в порядочности, честности и добросовестности адвоката, как необходимые условия доверия к нему.

Тема 37. Нотариат. Продолжение урока.

Теория.

Нотариат — это система специальных уполномоченных органов, осуществляющих на профессиональной основе от имени государства нотариальные действия в случаях и порядке, установленных действующим российским законодательством.

1. Во многих странах исходят из того, что надежной защитой прав и интересов субъектов гражданских правоотношений являются нотариальное удостоверение и свидетельствование документов специальными уполномоченными органами и должностными лицами. Традиционно они называются *нотариальными органами*. Центральное место в них принадлежит нотариусу как самостоятельному субъекту правоотношений.

2. В Российской Федерации предусмотрен *институт нотариата*, правовой базой которого являются Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (далее — Основы законодательства о нотариате). Согласно Основам законодательства о нотариате нотариат призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями республик в составе РФ, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

3. Нотариальные действия в России совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой. Данное положение свидетельствует о том, что после долгого перерыва законодательно закрепляются основы *частного (негосударственного) нотариата*.

4. Реестр нотариальных контор ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, в порядке, установленном Министерством юстиции РФ. Эти функции в настоящее время выполняет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, являющаяся органом юстиции.

5. В случае отсутствия в поселении нотариуса право совершать нотариальные действия имеют глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения. Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.

6. Основы рассматривают *нотариат как два понятия*: система органов и специальные юридические действия. Это дает основания для различного толкования термина «нотариат».

Традиционная точка зрения исходит из того, что нотариат считается *системой специальных органов*. Другая точка зрения исходит из того, что нотариат представляет собой прежде всего *систему специальных нотариальных действий*. Кому государство предоставляет осуществление этих действий — это уже вторично. Данное определение оправдано тем, что научная литература рассматривает нотариальную деятельность как категорию. Основы не включают в себя понятие нотариата, но в них часто идет речь о нотариальной деятельности, которую могут осуществлять как нотариусы, так и иные должностные лица.

; **Нотариальная деятельность** — это деятельность особой системы органов, осуществляемая в целях защиты прав и законных интересов участников гражданского оборота (граждан и юридических лиц), заключающаяся в совершении от имени государства возмездных нотариальных действий, предусмотренных российским законодательством.

7. Следует выделить *особенности нотариальной деятельности*:

✓ *правоохранительный характер* нотариальной деятельности, позволяющий причислить нотариат к системе правоохранительных органов;

✓ нотариальная деятельность *осуществляется от имени государства*, является разновидностью профессиональной юридической деятельности, представляет собой гарантию права гражданина на квалифицированную юридическую помощь. Осуществление нотариальных действий от имени государства подчеркивает ее официальный и публичный статус. В частности, согласно Основам нотариус имеет личную печать с изображением Государственного герба РФ;

✓ участие нотариуса в гражданском обороте *путем удостоверения бесспорных юридических фактов*. Такое участие весьма специфично: он не субъект гражданского правоотношения, возникающего между лицами, к нему обратившимися. Нотариус не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, его обязанности заключаются в том, что он проверяет дееспособность граждан и правоспособность юридических лиц, отказывает в совершении нотариального действия, если совершение такого действия противоречит закону, удостоверяет сделки и т. д.;

✓ *возмездный характер* нотариальной деятельности: нотариус не считается предпринимателем и не преследует цели извлечения прибыли. Нотариальное действие признается совершенным после уплаты государственной пошлины или суммы согласно тарифу;

✓ *подзаконный характер нотариальной деятельности*, ее строгая правовая регламентация и формализация. Соблюдение процессуальной формы — обязательное условие законности совершения нотариального действия. Перечень нотариальных действий, право совершения которых принадлежит нотариусам, закреплен законодательно. Нотариус не может самостоятельно расширить свои полномочия путем совершения нотариальных действий, не предусмотренных российским законодательством. Законодательными актами РФ могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия. Если заявитель просит нотариуса о совершении непредусмотренного законом нотариального действия, нотариус должен отказать в его совершении.

Тема 38. Роль права в жизни общества и государства. Право, его роль в жизни человека, общества, государства. Понятие нормы права.

Теория.

В современном мире термин «право» может пониматься и трактоваться по-разному. Причиной тому служит неоднозначность и сложность данного понятия. Во-первых, под правом понимается государственный институт охраны высших благ общества, таких как государственный строй, права и свободы личности и т.д. Во-вторых, право является социальным инструментом, который проповедует нравственность и другие общественные идеалы (моральное право воспитывать ребенка и т.д.). В-третьих, право можно рассматривать как систему неотъемлемых прав человека и гражданина (на свободу, на

образование, на труд и т.п.). Обществознание рассматривает право с точки зрения его общих свойств, подобно юридическим наукам.

Право - это совокупность общеобязательных правил поведения, установленных государством и охраняемых от нарушения его силой.

Признаки права:

- Право исходит от государства - т.е. государство обладает монополистическим правом устанавливать общеобязательные законы.
- Право является системой общеобязательных правил поведения - право обязательно для всех, кому оно адресуется. Эта общеобязательность гарантирована публичной властью государства.
- Право охраняется от нарушений силой государства - каждый субъект, совершая противоправное действие, знает о неотвратимости ответственности за него.
- Формальная определенность права - нормы права обязательно облекаются в письменную форму и отличаются четким, лаконичным изложением, не допускающим различных трактовок.

Может сложиться ощущение, что право - это насаждаемая силой воля государства. Но подобная оценка в корне неверна. В настоящее время главной целью права является поддержание в обществе порядка и обеспечение гражданам достойной жизни. Данные положения находят отражение в принципах права. Среди основных принципов современного права можно выделить:

- Справедливость.
- Гуманизм.
- Всеобщее равенство перед законом и судом.
- Законность.

На протяжении всей истории человечества право играет определенную роль в жизни общества, выполняя соответствующие функции. Содержание функций права охватывает как назначение права, так и вытекающие из этого направления его воздействия на общественные отношения. Можно сказать, что функции права - это прежде всего реализация его социального назначения. Соответственно, выделяют следующие **функции права:**

- Регулятивная - право является регулятором отношений между людьми через четкое установление правил поведения и возложение юридических обязанностей на субъектов права (физические лица, юридические лица, государство).
 - Охранительная - защищая государственный строй, организацию экономической жизни, идеологические основы, свободу, собственность членов общества, право является необходимым условием существования государства.
 - Идеологическая (культурная) - право водит в общественное сознание набор представлений о необходимых правилах поведения, духовных и моральных ценностях.
- Говоря об источниках права, прежде всего, подразумевают факторы, порождающие появление и действие права.

Источники права

Источник права - это внешняя форма выражения и закрепления норм права. Формирование норм права, или правотворчество, осуществляется государством путём принятия нормативных правовых актов или придания правилу характера правовой нормы.

Виды источников (форм) права:

Правовой обычай - правило поведения, которое сложилось в течение нескольких поколений и стало обязательным в связи с многократным повторением. Правовой обычай санкционирован государством; после установления юридической санкции за его несоблюдение простой обычай становится правовым.

Судебный прецедент - решение суда по конкретному делу, которому придаётся обязательная сила. Суд является правотворческим органом, его решения становятся образцом для рассмотрения аналогичных дел в будущем, и такие дела, рассматриваемые впоследствии судами, должны решаться так же.

Нормативный правовой акт - принимается уполномоченным государственным органом, который формирует, изменяет или отменяет нормы права. В России является основным источником права. Нормативные правовые акты, действующие в стране, образуют единую систему.

Нормативный договор - самым распространённым видом нормативных договоров являются международные договоры. Кроме того, источниками права является Федеративный договор, а также договоры и соглашения о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

Религиозно-правовые доктрины - священные тексты, в которых изложены религиозные нормы и которым государства придают общеобязательный статус (например, Библия, Коран).

Тема 39. Роль права в жизни общества и государства. Нормативно-правовой акт. Виды нормативно-правовых актов.

Теория.

Нормативный правовой акт (НПА) — официальный [документ](#) установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица), иных социальных структур (муниципальных органов, профсоюзов, акционерных обществ, товариществ и т.д.) или путём [референдума](#) с соблюдением установленной законодательством процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределённый круг лиц и неоднократное применение.

Нормативный правовой акт — это акт [правотворчества](#), который принимается в особом порядке строго определёнными субъектами и содержит норму права.

Нормативный правовой акт в Российской Федерации — [России](#) (а также во многих других странах, относящихся к романо-германской [правовой системе](#)) является основным, доминирующим [источником права](#). Нормативные правовые акты (в отличие от других источников права) принимаются только уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции, имеют определённый вид и облекаются в документальную форму (кроме того, они составляются по правилам [юридической техники](#)). Нормативные правовые акты, действующие в стране, образуют единую систему.

По порядку принятия и юридической силе нормативные правовые акты подразделяются на законы и подзаконные акты.

Иной подход к понятию нормативного правового акта представляет коммуникативная теория права. Она отходит от традиционного понимания НПА как акта гетерономного и включает в число таких актов и автономные нормативно-правовые акты. Таким образом **НПА** — результат правомерных действий субъектов, направленных на достижение определённых правовых последствий путем текстуального закрепления правовой информации в письменной форме.

Признаки нормативных правовых актов

- нормативный характер
- это [правовой акт](#)
- является результатом [правотворчества](#)
- общеобязательность
- оформление в виде официального [документа](#)
- определённый порядок группировки [правовых норм](#).

Законы и подзаконные акты

[Закон](#) — обладающий высшей юридической силой нормативный акт, принятый в особом порядке высшим представительным органом государственной власти или непосредственно народом и регулирующий наиболее важные общественные отношения. Особый порядок — законотворчество. По юридической силе и предназначению законы делятся на

конституционные (закрепляют основы общественного и государственного строя и определяют основные правовые начала всего действующего законодательства) и обыкновенные (принимаются на основе конституционных законов и регулируют различные стороны жизни общества). Среди последних выделяются кодифицированные и текущие. По характеру действия законы подразделяются на постоянные, временные и чрезвычайные. В Российской Федерации, как в любом федеративном государстве, действуют федеральные законы и законы субъектов. Действующие законы образуют систему законодательства. Высшая юридическая сила предполагает, что никакой иной правовой акт не должен противоречить закону, не может его ни отменить, ни изменить; но закон может отменить или изменить любой другой правовой акт. Содержание закона образует первичные нормы, которые в отдельных случаях получают дальнейшую конкретизацию и развитие в подзаконных актах.

Подзаконный правовой акт (нормативный) принимается органами государственной власти в пределах их компетенции и, как правило, на основании закона. По общему правилу подзаконные акты должны соответствовать законам. К подзаконным актам России относятся нормативные акты (то есть указы, содержащие нормы права) Президента России, нормативные постановления палат Федерального Собрания (принимаемые по вопросам их ведения), нормативные постановления Правительства России, различные нормативные акты (приказы, инструкции, положения и т. п.) федеральных министерств и ведомств, других федеральных органов исполнительной власти, других федеральных государственных органов. Следует выделить также нормативные правовые акты органов местного самоуправления (именно поэтому подзаконный акт принимается не только государственными органами), издающиеся в соответствии с вышестоящими законами и подзаконными актами и воздействующие на общественные отношения строго на территории данного муниципального образования.

Нормативные договоры

Источником права в России, а также и в большинстве стран мира, является нормативный договор. Самым распространённым видом нормативных договоров и соглашений являются коллективные договоры и соглашения, заключаемые сторонами социального партнёрства в трудовом праве.

Нормативные правовые акты в Российской Федерации

Поскольку Российская Федерация - Россия является федеративным государством, в ней действуют нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В России установлена следующая иерархическая система нормативных правовых актов (в зависимости от их юридической силы):

- Международные договоры и соглашения России, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, составляют особую группу, которая является составной частью правовой системы России. Международные договоры и соглашения России имеют большую юридическую силу, чем нормативные правовые акты Российской Федерации.

- Конституция России.

1. Законы:

- Федеральные конституционные законы.

- Кодексы и Федеральные законы.

2. Подзаконные правовые акты:

- Указы Президента России,

- Постановления Правительства России.

- Акты федеральных органов исполнительной власти (министерств, федеральных служб и агентств).

3. Локальные нормативно-правовые акты.

Нормы права, носителями которых являются Конституция России и Федеральные конституционные законы, имеют понятие Конституционно-правовых актов.

- в зависимости от содержания:
- отраслевые (нормы права, объединённые общими чертами)
- гражданско-правовые
- уголовно-правовые
- и т. д.
- комплексные

При возникновении необходимости изменения правового регулирования вопросов, решенных в нормативных правовых актах бывших министерств, ведомств СССР, оформлять такое изменение следует путем принятия нового нормативного правового акта с указанием в нем, что отдельные положения либо весь акт бывших министерств, ведомств СССР на территории Российской Федерации не применяются.

Тема 40. Система законодательства. Продолжение урока.

Теория.

Система законодательства - это упорядоченное множество всех действующих нормативно-правовых актов данного государства.

В системе законодательства тех или иных государств можно различать, например:

- отраслевое законодательство, т. е. одноименное с отраслями права, совпадающее с ними по предмету правового регулирования, например, уголовное, трудовое и т. д.;
- комплексное законодательство, т.е. такое, которое содержит нормы различных отраслей права: уголовного, административного, гражданского, например, экологическое законодательство;
- общефедеральное законодательство и законодательство субъектов федерации (в федерациях);
- законодательство автономии (если высший представительный орган автономии вправе принимать законы);
- конституционное и иное законодательство, законы и подзаконные акты (по юридической силе).

Структура системы законодательства - это внутреннее подразделение законодательства на относительно обособленные группы нормативно-правовых актов.

Структура системы законодательства (ее внутреннее строение):

- отраслевая («горизонтальная») - отраслевое законодательство (трудовое, гражданское, уголовное и т. д. законодательство), т.е. в системе законодательства подсистемы нормативных актов различаются по предмету правового регулирования (например, предмет регулирования трудового законодательства - трудовые отношения, а также отношения, тесно связанные с трудовыми);
- иерархическая («вертикальная») - законы и подзаконные акты, т.е. в системе законодательства подсистемы нормативных актов (законы, подзаконные акты) различаются по юридической силе.

Разновидностью иерархической структуры является иерархическая структура законодательства в федеративном государстве, т.н. «федеративная структура законодательства» - федеральное законодательство и законодательство субъектов федерации.

ПОНЯТИЕ НОРМЫ ПРАВА

Норма права - правило должного, т.е. образец (модель) типового общественного отношения, которое устанавливается государством. Определяет внутреннюю (способность воли субъекта сознательно избирать тот или иной вариант поведения) и внешнюю меру (возможность действовать вовне, преследовать и осуществлять определенные цели во внешнем мире) свободы в конкретных взаимоотношениях.

Признаки

правовой

нормы:

- Устанавливается и санкционируется государством. Т.е. закрепляется в официальных государственных актах.

- Имеет представительско-обязывающий характер, т.е. с одной стороны предоставляет свободу действий, направленную на удовлетворение права субъекта. С другой обязывает совершать или не совершать определенные действия. Таким образом, норма права одновременно сочетает и предоставление и ограничение внешней свободы лиц во взаимных отношениях.

- Обеспечивается мерами государственного принуждения.
- Выступает государственным регулятором типовых общественных отношений (социальная роль правовых норм).

Структура правовой нормы:

- Гипотеза - элемент нормы, устанавливающий условия применения нормы, то есть условия применения правила изложенного в норме.

- Диспозиция - элемент нормы, содержащий собственно само правило поведения, при условии наступления событий, изложенных в гипотезе.

- Санкция - элемент нормы, устанавливающий ответственность или меры государственного принуждения, применяемые к нарушителю правила, предусмотренного в диспозиции.

Правовые нормы имеют следующие признаки:

1. Регулирование поведения. Нормы права регулируют поведение людей (как правило, в отношениях с другими людьми), деятельность организаций, представляют собой правила поведения.

2. Общий характер. Неконкретность адресата, непersonифицированный характер (в отличие от правоприменительных актов). Они регулируют типичные отношения и рассчитаны на многократное применение.

3. Общеобязательность. Нормы права обязательны для всех, кому они адресованы.

4. Связь с государством. Правовые нормы устанавливаются или санкционируются государством, при необходимости обеспечиваются государственным принуждением.

5. Формальная определенность. Нормы права, как правило, фиксируются в правовых актах государства и четко закрепляют права, обязанности и запреты.

6. Системность. Нормы права взаимосвязаны и не противоречат друг другу.

Понятие и виды реализации норм права. Толкование норм права.

Понятие и виды реализации норм права.

Реализация норм права - это воплощение их предписаний в реальное поведение субъектов права. В то же время реализация права имеет две стороны. Во-первых, это следование праву со стороны государства, его органов и должностных лиц. Во-вторых, - осуществление права в поступках граждан, должностных лиц, органов государства. Исходной формой реализации права государством является правотворчество.

Толкование нормативных актов также можно отнести к форме реализации воли законодателя. Следует обратить внимание на социальную природу правомерного поведения, значение гражданского долга и социальной ответственности в его механизме, уяснить требования, предъявляемые к деятельности должностных лиц, государственных органов и общественных объединений по реализации предоставленных им полномочий и возложенных на них обязанностей.

Существуют следующие формы реализации норм права:

Осуществление прав - это использование возможностей, предоставленных правовыми нормами.

Исполнение обязанностей - есть обязательное совершение активных действий, предписываемых нормами права.

Соблюдение обязанностей (запретов) - это воздержание от действий, запрещенных юридическими нормами.

Толкование норм права.

Толкование норм права - это мыслительный процесс, включающий уяснение и разъяснение смысла и содержания норм права.

В толковании выделяются два аспекта - внутренний - уяснение и внешний - разъяснение.

Сначала необходимо уяснить юридическое содержание нормы права, а затем необходимо объяснить данное понимание нормы права третьим лицам. Уяснение смысла нормы права - это толкование для себя, разъяснение смысла нормы права - это толкование содержания нормы права для других лиц.

Реализация права, включая правоприменительную деятельность, всегда сопровождается толкованием норм права. Существует множество причин, обуславливающих необходимость толкования права. Как и любая целенаправленная деятельность, реализация права объективно требует его сознательно-волевого осмысления. Кроме того, законодатель и субъекты, реализующие право, не совпадают в одном лице.

Абстрактный характер норм права, наличие в законодательстве оценочных категорий, неясностей, противоречий, правовых коллизий обостряет потребность в толковании права.

Главная цель толкования заключается в обеспечении правильного и единообразного понимания и реализации права. Толкование способствует приданию праву признака формальной определенности.

Рассмотрим способы толкования норм права.

Грамматическое толкование норм права - это анализ юридического текста с использованием правил языкознания - грамматики, орфографии, морфологии, синтаксиса, пунктуации и т. п. При данной разновидности толкования норм права выясняется значение отдельных слов, формулировок, знаков препинания, связи слов в предложениях и т.д.

Правила грамматического толкования:

- словам и формулировкам придается общеупотребительное значение, придание словам и формулировкам иного, специального значения должно быть обоснованно;
- если в законодательстве существует нормативное определение термина, следует использовать термин именно в этом значении;
- значение термина, нормативно установленное для одной отрасли права, нельзя без достаточных на то оснований применять в других отраслях. Это особенно актуально, если речь идет об отраслях публичного и частного права;
- если значение термина нормативно не определено, следует руководствоваться юридической, прежде всего судебной, практикой и правовой доктриной;
- придание разным терминам одного значения, равно как и одинаковым терминам разного значения, не допускается без достаточных на то оснований;
- ни одно слово, формулировка, суждение или знак препинания не могут толковаться как излишние.

Систематическое толкование норм права - это выявление смысла и содержания нормы путем ее сравнительного анализа с другими нормами права.

Логическое толкование норм права - это использование логического анализа, т.е. исследование внутренних связей между словами, формулировками и суждениями.

Историческое толкование норм права - это изучение конкретно-исторических условий создания нормы, причин и целей издания соответствующего нормативно-правового акта.

Функциональное толкование норм права - это изучение сложившейся практики применения правовых норм.

Рассмотрим виды толкования норм права.

Официальное - это толкование права компетентными государственными органами, носящее общеобязательный характер. Официальное толкование осуществляется в установленной процессуальной форме, его результат оформляется специальным актом. Акты официального толкования обладают юридической силой, то есть признаком общеобязательности.

Официальное толкование классифицируют по субъекту на аутентичное или авторское и делегированное. Аутентичное толкование осуществляется самим органом, издавшим толкуемую норму. В данном случае субъект правотворчества и субъект толкования права совпадают в одном лице. Делегированное толкование осуществляется специально уполномоченным субъектом. Например, Конституционный Суд уполномочен законом официально толковать нормы Конституции России.

По содержанию официальное толкование подразделяется на нормативное и правоприменительное - казуальное.

Нормативное толкование распространяется на все юридические ситуации определенного рода.

Правоприменительное или казуальное толкование распространяется на конкретную юридическую ситуацию - казус.

Процесс нормативного толкования идентичен правотворчеству. Акты нормативного толкования содержат конкретизирующие нормы, то есть имеют нормативный характер.

Неофициальное толкование - это толкование права частными субъектами. Неофициальное толкование осуществляется в произвольной форме - устной или письменной и не обладает признаком официальной обязательности для третьих лиц. В неофициальном толковании выделяют три разновидности:

- доктринальное;
- профессионально-юридическое;
- обыденное.

По объему выделяют:

- буквальное толкование;
- расширительное толкование;
- ограничительное толкование.

При буквальном толковании результаты толкования полностью совпадают с текстом толкуемой нормы.

При расширительном толковании результаты толкования шире текстового содержания нормы.

При ограничительном толковании толкование сужает текстовое содержание нормы.

Правотворчество

Правотворчество - форма государственной деятельности направленная на создание изменение отмену норм права.

может выражаться в следующих формах:

- применение норм права гражданами в результате референдума (крф)
- принятие законов других нормативно - правовых актов органами государственной власти
- заключение договоров соглашения нормативного характера между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов с общественными объединениями с другими государствами.

В зависимости от субъектов данной деятельности различают виды правотворчества.

Непосредственное правотворчество народа — участие граждан в референдумах и плебисцитах, позволяет напрямую осуществлять суверенитет народа.

Законотворчество — опосредованная реализация суверенитета народа высшими законодательными (представительными) органами государства (субъекта федерации).

Парламенты и законодательные собрания представляют законодательную ветвь власти (в странах, признающих разделение властей): осуществляют законодательство и другие формы правотворчества.

Негативное правотворчество — отмена норм или целых нормативно-правовых актов, в случае признания их противоречащими Конституции (например, Конституционным судом).

Принятие не легитимного нормативно- правового акта.

Чрезвычайное правотворчество — принятие законов и иных нормативно-правовых актов для урегулирования общественных отношений в каких-либо экстренных ситуациях.

Подзаконное правотворчество — правотворчество государственных органов исполнительной ветви власти (правительства) и отдельных должностных лиц: президента, министра и т. д.

Локальное правотворчество — правотворчество органов местного самоуправления: муниципалитетов, администраций городов и районов. Иногда локальным правотворчеством именуют правотворчество общественных организаций.

Договорное правотворчество — деятельность государственных органов по заключению нормативных договоров.

Субъектами правотворчества выступают:

- народ
- государственные органы (орг.власти и упр-я).
- должностные лица.

Два метода правового регулирования:

1. диспозитивный - предоставление с помощью норм права участникам общественных отношений свободы поведения в установленных пределах.
2. императивный - предписание с помощью норм права определенного поведения для участников общественных отношений.

Тема 41. Правоотношения и субъекты права. Сущность и особенности правоотношений, различия и возможности осуществления действий участников правоотношений. Мера дозволенного.

Теория.

Среди этих многообразных социальных отношений учёные выделяют вид отношений, который называют правоотношениями. Следовательно, являясь одним из видов социальных отношений, *правоотношение обладает признаками, присущими любому социальному отношению*. Например, это отношение, возникающее между людьми по какому-либо поводу, участники правоотношения, как и любого другого социального отношения, всегда взаимодействуют между собой, и это взаимодействие регулируется социальными нормами. Вместе с тем, поскольку правоотношение — особый вид социальных отношений, то оно должно иметь какие-то **отличия**. Правоотношение — это социальное отношение, регулируемое нормами права; его участники имеют субъективные права и юридические обязанности, которые обеспечиваются силой государства.

Таким образом, отличия, с одной стороны, связаны с тем, что, вступая в правовые отношения, *люди должны выстраивать их не по собственному усмотрению, а руководствуясь законом*. С другой стороны, и права, и обязанности участников правоотношения также определены законом.

Как и любое социальное отношение, правоотношение возможно только при наличии трёх элементов:

- а) субъектов правоотношения, т. е. участников правоотношения;
- б) объекта правоотношения или того, из-за чего возникло правоотношение;
- в) содержания правоотношения, под которым понимаются права и обязанности участников правоотношения, предусмотренные соответствующими правовыми нормами. Разберёмся с элементами правоотношения на примере.

Ситуация. Гражданин Иванов сдал в аренду свою квартиру гражданину Петрову, что было заверено у нотариуса. Прожив три месяца, гражданин Петров съехал с квартиры, не заплатив за аренду. Итак, субъектами, или участниками, данного правоотношения будут Иванов и Петров. Объектом правоотношения, т. е. тем, из-за чего возник конфликт, будет квартира. Содержанием же правоотношения будет юридическое право Иванова на получение арендной платы и юридическая обязанность Петрова оплатить аренду квартиры.

Из курса обществознания вам известно, что **права и обязанности всегда взаимосвязаны**. В приведённом примере право гражданина Иванова обеспечивается обязанностью гражданина Петрова. Но здесь следует обратить внимание на то, что сдачу квартиры в аренду гражданин Иванов оформил в соответствии с законом, что и обеспечило возникновение именно правоотношения, а не дружеской услуги. Таким образом, обязанность гражданина Петрова оплатить аренду квартиры — это не моральная обязанность, а правовая, юридическая обязанность, обеспечиваемая принудительной силой государства.

Сущность понятия «юридическая обязанность» связана с должным, необходимым поведением, предписанным нормами права участнику правоотношения.

У человека, имеющего правовую обязанность перед другим человеком, государством, фирмой, организацией и т. д., нет права выбора вариантов поведения, он обязан действовать в интересах носителя права, и у него нет права на отказ от выполнения обязанности. Так, например, если упомянутый нами гражданин Петров не произведёт оплату аренды добровольно, то суд может вынести властное решение об исполнении им обязанности. *Не свободен в своих действиях и участник правоотношения, обладающий правом, поскольку и его право тоже связано с мерой возможного или дозволенного поведения.*

Но в чём же тогда разница между участниками правоотношения? Дело в том, что обладатель какого-либо права, с одной стороны, свободен им распорядиться, поскольку это его право. То есть в отличие от человека, имеющего обязанность, обладатель права может им воспользоваться, а может и не воспользоваться, он свободен в выборе своего поведения. Например, гражданин Иванов мог бы (если захотел) отказаться от получения арендной платы. А с другой стороны, его право не безгранично, оно ограничено мерой дозволенного. Так, например, гражданин Иванов имеет право потребовать арендную плату, но не имеет права требовать того, что не было предусмотрено договором аренды. Например, он не может потребовать сделать ремонт квартиры. Иными словами, *если один из участников правоотношения по закону не наделён какой-то обязанностью, то у другого соответственно нет и права требовать её исполнения.*

При определении понятия «юридическая обязанность» обращалось внимание на то, что она, так же как и право, связана с мерой. Чем же различаются значения понятия «мера»?

Дело в том, что если в отношении обладателя права она ограничивает его притязания, то в отношении человека, имеющего перед кем-то юридическую обязанность, она *защищает его от неоправданных притязаний, от произвола и беззакония обладателя права.* Так, каждый из нас имеет право на свободу мысли и слова. Но эта свобода ограничена рядом законов РФ. Например, Уголовный кодекс РФ предусматривает ответственность за пропаганду и агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а Гражданский кодекс РФ предусматривает ответственность за оскорбление чести и достоинства. В то же время обязанностью государства в данном случае является защита человека, высказавшего критическую оценку в адрес предприятия, конкретного чиновника, правительства и т. п., от преследования.

Документ. Из Гражданского кодекса РФ: *«Статья 152. Защита чести, достоинства и деловой репутации: 1. Гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности... 2. Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, распространены в средствах массовой информации, они должны быть опровергнуты в тех же средствах массовой информации. Если указанные сведения содержатся в документе, исходящем от организации, такой документ подлежит замене или отзыву... 5. Гражданин, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь, достоинство или деловую репутацию, вправе наряду с опровержением таких сведений требовать возмещения убытков и морального вреда, причинённых их распространением...»*

· Как ты понимаешь слова «честь», «достоинство», «деловая репутация»?

· Какие средства защиты чести, достоинства, деловой репутации предусмотрены этой статьёй?

Субъекты правоотношения.

Согласно законам РФ, субъектами правоотношения могут быть

- физические лица: граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы, т. е. все те люди, которые, так или иначе, оказались на территории нашей страны.
- юридические лица: коммерческие и некоммерческие организации, например фирма, производящая компьютеры, или общество охотников и рыболовов.
- органы государственной власти, и государство в целом.

Однако, для того **чтобы стать участником правоотношения, необходимо обладать ПРАВОСПОСОБНОСТЬЮ и ДЕЕСПОСОБНОСТЬЮ**, которые у физических и юридических лиц возникают по-разному.

Мнения. В последнее время ряд учёных-юристов высказывают точку зрения, согласно которой в качестве субъектов правоотношения могут выступать и социальные общности. Например, субъектом правоотношения могут быть население региона, трудовой коллектив или жильцы многоквартирного дома.

Если ПРАВОСПОСОБНОСТЬ, под которой понимается *способность иметь права и обязанности*, согласно законам Российской Федерации, **у физических лиц появляется с рождения**, то ДЕЕСПОСОБНОСТЬ, под которой понимается *способность своими осознанными действиями осуществлять субъективные права и юридические обязанности*, **приобретается постепенно**.

Например, согласно законам РФ, малолетние дети в возрасте от 6 до 14 лет имеют право самостоятельно купить хлеб, молоко, ластик, блокнот, книгу, мороженое, билеты в кино, оплатить проезд в метро и автобусе, а в 14 лет получить паспорт. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет могут распоряжаться своим заработком, вознаграждением, стипендией. Подробнее с правами несовершеннолетних вы познакомитесь в параграфе, посвящённом семейным правоотношениям. Сейчас же обратим ваше внимание на то, что **одновременно с расширением набора прав расширяется и сфера ответственности**. Так, уже с 14 лет дети несут уголовную ответственность за некоторые преступления, например за кражу, убийство, разбой. Полная дееспособность возникает с наступлением совершеннолетия.

Правоспособность и дееспособность **у юридических лиц** возникает иначе. Поскольку *юридическое лицо* может осуществлять свою деятельность только при наличии у него прав, обязанностей и способности нести ответственность за свою деятельность, то оно *становится правоспособным и дееспособным в момент регистрации*. То есть в отличие от физического лица юридическое лицо правоспособным и дееспособным становится одновременно.

Субъективное право – дозволенная мера поведения лица, касаемо защиты своих законных прав и интересов

Субъективное право – предусмотренная законом мера дозволенного поведения лица в области защиты своих прав и интересов. Субъективное право принадлежит определённому объекту и реализуется исключительно по его усмотрению. В тоже время, указанная дозволенная мера поведения ее носителем не может быть исполнена произвольно, то есть независимо от иных юридических норм. Представляя свое субъективное право, участник правоотношений действует строго в рамках действующих гражданско-правовых норм. Базовой правовой основой субъективного права в России является Конституция РФ.

Тема 42. Субъекты правоотношений. Продолжение урока.

Теория.

Люди и их объединения, которые выступают как носители установленных законом прав и обязанностей, становятся участниками правоотношений, а также субъектами права.

В соответствии с общим положением субъекты правоотношений – это отдельные **индивиды**, а также организации, которые по нормам права являются носителями субъективных юридических прав и обязанностей.

В действительности не все отдельные индивиды и организации могут являться субъектами правоотношений. Такое положение можно объяснить различными объективными факторами (в частности, физиологическими, психологическими, экономическими).

Участниками правоотношений являются те субъекты, которые находятся в области объективного права. Главным образом их большинство в правовом государстве. Другие лица, по каким-либо причинам не охваченные сферой правового регулирования, находятся

под непосредственной опекой разных благотворительных общественных организаций, а также государства.

Субъектов права подразделяют чаще всего:

- 1) на индивидуальные;
- 2) коллективные.

К индивидуальным субъектам права относят:

- 1) граждан Российской Федерации;
- 2) иностранцев;
- 3) лиц без гражданства;
- 4) лиц с двойным гражданством.

Коллективные субъекты права имеют более обширную классификацию. Их делят на следующие виды:

- 1) государство;
- 2) государственные органы и учреждения;
- 3) общественные объединения;
- 4) административно-территориальные единицы;
- 5) субъекты Российской Федерации;
- 6) религиозные организации;
- 7) юридические лица.

Необходимо учитывать, что не любой коллектив людей может выступать субъектом права. Таким правом, например, не обладают семья, учебные группы, производственные бригады и другие общности. Таким образом, субъектами права могут быть только более или менее важные, устойчивые, а также постоянные образования, которые отличаются единством цели, определенной внутренней организацией, а не случайные или временные объединения граждан или каких-то структур.

Степень участия конкретных субъектов в правовых отношениях должна определяться их правоспособностью и дееспособностью.

Субъектами правоотношения являются такие участники правоотношения, которые имеют права и обязанности, исполняют своими действиями возложенные на них обязанности и осуществляют данные им права.

Субъекты правоотношения главным образом и определяют специфику правовых отношений, так как это единственный отличный элемент правоотношений, который содержится в правоотношениях различных отраслей права.

Под правоспособностью субъектов понимают признаваемую государством общую возможность обладать предусмотренными законом правами и обязанностями, а также быть их носителем. Правоспособностью в одинаковой мере обладают все граждане без исключения. Правоспособность также является закрепленной в законодательстве способностью субъекта иметь как юридические права, так и юридические обязанности. Она начинает действовать с момента рождения человека и прекращается с его смертью. Правоспособность вместе с тем не является естественным свойством индивидуума, а порождается объективным правом.

Правоотношение — индивидуализированное общественное отношение, то есть отношение между конкретными лицами (гражданами, организациями, государством в лице государственных органов, субъектами федеративного государства, муниципальными образованиями). А также, между одним и тем же лицом; представляющим взаимоисключающие интересы различных своих правовых статусов. Связанными между собой субъективными правами и обязанностями, определяющими обеспеченную законом меру возможного и должного поведения. Возможность и долженствование реализуются в конкретных действиях, в реальном поведении.

Субъекты правовых отношений – это социально-правовые единицы, между которыми складываются отношения. То есть это лица, а также государство, наделённые правами и обязанностями; это непосредственные участники правоотношения.

Субъекты правовых отношений подразделяются на три категории:

Физические лица, например субъекты в правовых статусах:

1. лицо без гражданства;
2. гражданин;
3. иностранец;
4. беженец;
5. индивидуальный предприниматель;
6. учредитель юридического лица.

Юридические лица, как таковые. У них нет обособленных правовых статусов.

Государство (лицом назвать его можно чисто условно). **Правовыми статусами** здесь являются так называемые ветви государственной власти, например:

- Президент;
- Правительство;
- **Парламент**;
- Судебная власть;
- **Муниципальное образование**.

Физические лица это всегда только люди, они с правовой точки зрения характеризуются правоспособностью и дееспособностью.

Юридические лица – **коммерческие** и **некоммерческие организации** всегда полностью правосубъектны, то есть они всегда обладают правоспособностью и дееспособностью в полной мере. Под юридическим лицом понимается организация, выступающая в гражданском обороте под собственным именем, имеющая на праве собственности или иных правах имущество, и может быть истцом и ответчиком в суде. Государственные и муниципальные органы являются частью аппарата по управлению государством.

Государственные органы - это созданные в соответствии с законом структурные подразделения государственного аппарата, которые наделены своей компетенцией. Компетенция государственных органов определяется через их предметы ведения. В административном праве совокупность предметов ведения иногда также называют юрисдикцией. Органы государственной власти вне своей юрисдикции имеют статус юридического лица.

Одно и то же лицо, представляющее взаимноисключающие интересы различных своих правовых статусов, одновременно является несколькими различными субъектами правовых отношений.

Для того чтобы участвовать в правоотношениях, необходимо обладать правоспособностью. Правоспособностью участников гражданских правоотношений наделяет государство, признавая тем самым их в качестве субъектов права.

Для того чтобы своими действиями приобретать и осуществлять права, создавать для себя обязанности и исполнять их, субъекты правоотношений наделяются дееспособностью.

Иногда в научной литературе применяется термин «правосубъектность», объединяющий правоспособность и дееспособность. Правосубъектность определяется как «социально-правовая способность быть участником соответствующих правоотношений».

Содержание правоотношения.

Из определения, данного в начале статьи, следует, что материальное содержание всякого правоотношения составляет то общественное отношение, которое им закрепляется. Другими словами это «то фактическое поведение (действие и бездействие), которое управомоченный может, а правообязанный должен совершить»

Материальное содержание правоотношения складывается из «дозволенного поведения управомоченного и должного поведения правообязанного»

Правоотношение как правовое явление обладает своим особым юридическим содержанием, которое воплощается в субъективных правах и обязанностях его участников. [Иоффе](#) обосновывает это следующим образом:

Во-первых, юридическое содержание норм права представлено сформулированными в них общими правилами поведения, которые в правоотношении приобретают значение конкретных правил, адресованных его участникам. Но желательное и должное поведение участников правоотношения фиксируется в их субъективных правах и обязанностях.

Во-вторых, специфика того или иного явления, отучающая его от других, смежных явлений, заключается в его содержании. Но [специфика](#) правового отношения в том и состоит, что его участники выступают в качестве носителей прав и обязанностей.

В-третьих, содержание всякого явления должно сопутствовать ему от момента его возникновения до момента его исчезновения. Допустив противное, мы пришли бы к нелепому выводу о возможности существования бессодержательных явлений. Но именно права и обязанности его субъектов сопутствуют правоотношению непрерывно, а их изменение или прекращение влечет за собой изменение или прекращение самого правоотношения».

Разграничение в правоотношении юридического и материального содержания позволяет понять механизм воздействий прав на общественную жизнь.

Точнее было бы рассматривать материальное и юридическое в содержании правоотношения как его (содержания) «элементы» или «стороны». Кроме того, то, что называется материальным и юридическим содержанием, с философских позиций само связано как форма и содержание (юридическая форма фактического общественного отношения, его материального содержания). Понятие «юридическое содержание» правоотношения, строго говоря, означает содержание юридической формы.

Составляющие юридического содержания правоотношений — его субъективные права (правомочия) и юридические обязанности.

Субъективные права и обязанности неразрывно связаны друг с другом. Они возникают одновременно, однако в дальнейшем содержание правоотношения может меняться: у участников правоотношения могут появиться новые права и обязанности.

В подавляющем большинстве правоотношений каждый из участников одновременно имеет права и несет обязанности. Однако в некоторых правоотношениях у управомоченного лица есть только субъективное право, а у обязанного лица — только субъективная обязанность.

Объект правоотношения.

Вопрос об объекте правоотношения в правовой науке является спорным. В целом, под ними понимают материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникает правоотношение.

В юридической литературе предложен ряд различных определений объекта правоотношения.

Одни авторы называют объектом «то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности», другие — «то, по поводу чего складывается правоотношение». Причем нередко в оба эти выражения вкладывается один и тот же смысл. В ряде случаев тот внешний предмет, который является поводом установления правоотношения, может указывать и на направленность прав и обязанностей сторон.

Более точным является следующее определение объекта правоотношения « это те явления (предметы) окружающего нас мира, на которые направлены субъективные юридические права и обязанности»

Объект правоотношения — всегда нечто внешнее к юридическому содержанию правоотношения, т.е. то, что находится вне субъективных прав и обязанностей. Правоотношение существует в системе реальных жизненных явлений, предметов

окружающего нас мира. При характеристике правоотношения как единства юридической формы и фактического содержания, мы уже включили в состав правоотношения субъектов, а также в качестве материального содержания – поведение людей. Теперь круг явлений окружающего нас мира, связанных с правоотношением, освещается еще шире – в поле зрения включаются явления (предметы), на которые направлены права и обязанности.

При этом следует подчеркнуть, что определенные явления (предметы) рассматриваются в качестве объектов именно применительно к правоотношениям. Причём в качестве объектов правоотношений выступают явления (предметы), которые признаны таковыми государством.

Например, в соответствии со ст. 128 ГК (Гражданского кодекса РФ) объектами гражданских прав (а значит, и гражданских правоотношений) являются вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, имущественные права, работы и услуги, информация, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность), нематериальные блага.

В юридической литературе наряду с другими теориями распространена теория «объекта-действия», согласно которой объектом правоотношения является волевое поведение обязанного лица.

Подытожив, можно сказать, что объектами правоотношений выступают явления (предметы) материального и духовного мира, способные удовлетворять потребности субъектов – интерес управомоченного. Обобщенно говоря – это разнообразные материальные и нематериальные блага.

Круг объектов правоотношения очерчивается через интерес управомоченного. Тем самым характеристика объекта согласуется с понятием субъективного права, важным моментом которого является интерес. Одновременно правоотношение «привязывается» к системе реальных жизненных отношений, к материальным и духовным ценностям общества. Различные блага (политические, духовные, личные, материальные), способные удовлетворять потребности людей, общества, оказываются вовлеченными в круг юридического анализа. И это позволяет с большей обстоятельностью рассмотреть «фактическую сторону» правоотношений, выяснить их реальную ценность и значение в жизни общества.

Вместе с тем, здесь необходим дифференцированный подход. Материальные и нематериальные блага, являющиеся объектами правоотношений, необходимо рассматривать в связи с поведением субъектов, т.е. материальным содержанием правоотношения.

Поведение субъектов различно в правоотношениях активного и пассивного типов.

Общее определение объекта правоотношения как материальных и нематериальных (духовных) благ обогащает наши представления о правоотношениях, позволяет охарактеризовать их с новых сторон, а главное — «увязывает» существование правоотношений с системой материальных и духовных ценностей общества.

Вопрос об объекте имеет и практическое значение. В особенности это касается тех правоотношений, где материальные или нематериальные блага отделены от самого поведения субъектов. Здесь объекты (а в конечном счете связанные с ними волевые действия людей) могут получить самостоятельную, обособленную регламентацию в юридических нормах.

В частности, гражданско-правовое законодательство специально регламентирует правовой режим вещей как объектов права собственности; правовой режим объектов авторских и изобретательских прав; вопросы, связанные с результатом работ подрядчика по правоотношениям подряда и др.

В ряде имущественных правоотношений с наличием объекта связывается существование самого субъективного права. В этих правоотношениях уничтожение или умаление объекта приводит к нарушению субъективного права и влечет за собой возникновение охранительных правоотношений, направленных на ликвидацию последствий правонарушения и на принятие мер воздействия к нарушителю. Например, при уничтожении объектов права собственности могут возникнуть уголовные и гражданские охранительные

правоотношения, в рамках которых нарушитель несет уголовную и гражданскую ответственность.

Таким образом, применительно к правоотношениям, где имеется «отделимый объект», при решении юридических дел необходим в ряде случаев анализ объектов и тех юридических норм, которые регламентируют их правовой режим. Сложившееся в законодательстве и практике понятие «правового режима объектов» (вещей, продуктов духовного творчества, отделимых результатов работ) и отражает то влияние, которое оказывают свойства объектов на содержание прав и обязанностей.

Тема 43. Правоспособность и дееспособность. Продолжение урока.

Теория.

Правоспособность и дееспособность – это понятия из области Гражданского права.

А Гражданское право, напомним, регулирует имущественные и личные неимущественные отношения людей.

Сделки, договоры, купля-продажа, аренда, прокат, открытие собственной фирмы или банковского счета – все это и многое другое подобного рода (связано с имущественными отношениями) описано в Гражданском кодексе так же, как и неимущественные права и способы их защиты (право на доброе имя, на репутацию, на защиту чести и достоинства и пр.).

Весь комплекс любых прав, положенных человеку по российскому законодательству, гражданин получает в момент рождения и это называют правоспособностью.

Понятие правоспособности

Правоспособность - способность иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность).

В содержание правоспособности входят:

- право иметь имущество на праве собственности;
- право наследовать и завещать имущество;
- право заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью;
- создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими субъектами;
- совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах;
- избирать место жительства;
- иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;
- иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

То есть правоспособность позволяет человеку быть владельцем, к примеру, квартиры, перешедшей к человеку по наследству, хотя ему всего лишь, предположим, три года, и он еще даже не умеет говорить, как следует. Тут важно обратить внимание, что лицо до 18-летнего возраста способно иметь имущество, но никак не способно этим имуществом распоряжаться – продать его, сдать в аренду или что-то другое. Возможность не просто иметь права, но и использовать их появляется у человека только вместе с обретением им дееспособности.

Понятие дееспособности

Дееспособность - способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность).

Обычно дееспособность возникает с наступлением совершеннолетия (человеку исполняется 18 лет), но в отдельных случаях можно приобрести полную дееспособность раньше.

Что это за случаи?

Первый - вступление в брак до достижения восемнадцати лет. Приобретенная в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака до достижения восемнадцати лет. А при признании брака недействительным суд может принять решение об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности.

Второй – работа по трудовому договору, дающая право получить дееспособность через органы опеки или в суде.

Процесс обретения этого вида дееспособности называется эмансипацией.

Эмансипация - объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным.

Дееспособность бывает разного объема:

Полная дееспособность (наступает в изложенных выше случаях).

Частичная дееспособность (граждане от 14 до 18 лет).

Ограниченная дееспособность (у людей, злоупотребляющих алкоголем или наркотиками; ограничивается их возможность совершать сделки).

Отсутствие дееспособности или недееспособность (малолетние дети до 14 лет, а также взрослые люди с серьезными психическими заболеваниями).

Права несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет

Несовершеннолетние с частичной дееспособностью имеют право:

- совершать сделки с письменного согласия своих законных представителей - родителей, усыновителей или попечителя;
- распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;
- осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;
- в соответствии с законом вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими;
- совершать мелкие бытовые сделки и иные сделки.

С 16 лет к этим правам прибавляется еще одно: несовершеннолетние с 16 лет также вправе быть членами кооперативов в соответствии с законами о кооперативах.

Тема 44. Физические и юридические лица. Продолжение урока.

Теория.

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) регламентирует организационно-правовые формы предпринимательской деятельности, выделяет понятия **физические и юридические лица**. Те и другие выступают как субъекты бизнеса.

Физические лица – это правоспособные и дееспособные граждане.

Они могут:

- иметь имущество на правах собственности;
- наследовать и завещать имущество;
- заниматься предпринимательской и иной, не запрещенной законом деятельностью;
- создавать юридические лица (самостоятельно и совместно с другими физическими и юридическими лицами);
- совершать не противоречащие закону сделки;
- нести имущественную и другую ответственность за свою деятельность.

Физическое лицо, действуя на свой страх и риск, пуская свои средства в оборот, выступает как индивидуальный предприниматель.

Объединение капиталов физических лиц для достижения общих целей, путем предпринимательской деятельности, юридически и организационно оформленное, придает им статус **юридического лица**.

Юридическое лицо – это организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять

имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Ст. 48 ГК РФ

Юридическое лицо характеризуют следующие моменты:

- фирменное наименование;
- регистрация в государственном реестре юридических лиц;
- гражданские права (соответствующие целям деятельности, декларируемым в учредительных документах) и ответственность по своим обязательствам;
- наличие специального разрешения (лицензии) для осуществления отдельных видов деятельности;
- определенная организационная структура;
- самостоятельный баланс;
- юридический адрес;
- печать и счет в банке.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации. Данные государственной регистрации, в том числе фирменное наименование, включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления. Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации.

Основанием для деятельности юридического лица являются *устав, учредительный договор и выписка из реестра о регистрации*. Содержание этих документов будет рассмотрено далее. Устав является документом, который часто приходится показывать вовне. По этим соображениям с учетом необходимости в отдельных случаях сохранения конфиденциальности в отношении участников общества, имена участников в уставе можно не указывать, тем более что они указаны в учредительном договоре.

На территории РФ существуют особые виды деятельности, которые требуют лицензирования. Федеральным законом РФ установлен перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии органов, а также указаны органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности. Поскольку перечень содержит более 200 наименований, рекомендуется самостоятельно ознакомиться с этим перечнем деятельности.

Отметим некоторые из видов деятельности, которые требуют лицензирования:

- производство и распространение пиротехнических изделий;
- производство драгоценных металлов, ювелирных изделий, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни;
- переработка нефти и транспортировка, хранение продуктов ее переработки;
- деятельность по проектированию зданий и строительству;
- деятельность по производству пищевых продуктов из зерна;
- фармацевтическая деятельность;
- изготовление наркотических веществ, хранение, реализация, приобретение их;
- реализация предметов антиквариата;
- деятельность по производству и розливу минеральной и природной питьевой воды, оптовая реализация и т.д.

В законе установлено, что к лицензируемым относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, нравственности и здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Кроме того, деятельность, подлежащая лицензированию, может регулироваться иными и нормативными актами. Например, медицинская деятельность.

Отдельные виды деятельности (например, производство, хранение и продажа алкогольной продукции или производство и оптовая продажа табачных изделий) регулируются и иными законодательными актами.

Для получения лицензии ее соискатель (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) должен представить в лицензирующий орган следующие документы:

1) заявление о выдаче лицензии с указанием:

- для юридического лица — наименования и организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения, наименования банка и номера расчетного счета;
- для индивидуального предпринимателя — фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность гражданина;
- лицензируемого вида деятельности, который юридическое лицо или индивидуальный предприниматель намерены осуществлять, и срока, в течение которого будет осуществляться указанный вид деятельности;

2) копии учредительных документов и копию свидетельства о государственной регистрации лицензиата в качестве юридического лица (в случае если копия не заверена нотариусом, необходимо предъявить оригиналы) — для юридических лиц;

1) копию свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (в случае если копия не заверена нотариусом, необходимо предъявить оригинал) — для индивидуальных предпринимателей;

2) справку о постановке лицензиата (юридического лица, индивидуального предпринимателя) на учет в налоговом органе;

3) документ, подтверждающий внесение соискателем лицензии платы за рассмотрение лицензирующим органом заявления соискателя лицензии.

Максимальный размер такой платы не может превышать трехкратного минимального размера оплаты труда, действующего на момент рассмотрения заявления. Суммы платы за рассмотрение заявлений соискателей лицензий направляются в соответствующий бюджет.

4) документ, подтверждающий внесение лицензионного сбора за выдачу лицензии (не превышающего десяти минимальных размеров оплаты труда).

Фирменное наименование общества

Фирменное наименование не должно повторять фирменных наименований других предприятий, а также содержать обозначений, которые могут ввести в заблуждение. При этом совпадающими считаются наименования с совпадающей организационно-правовой формой и кратким наименованием (если общество с ограниченной ответственностью и акционерное общество имеют одно и тоже краткое наименование, например «Маяк», то их наименования не будут считаться совпадающими).

Особое внимание при выборе фирменного наименования следует обратить на использование в нем слова «Россия» и производных от него, а также названий республик, городов, исторических памятников и т.д., что может потребовать специального разрешения, а также уплаты определенного сбора.

Наряду с соблюдением обязательных требований рекомендуем при выборе наименования исходить из того, что оно:

ï должно быть благозвучным на русском языке и распространенных иностранных языках (следует иметь в виду, что нейтральное слово одного языка может звучать как нецензурное на другом языке);

ï не должно требовать перевода (если у предприятия будет одно название на русском языке, второе – на иностранном, постоянно будет возникать вопрос, с каким же названием выходить на внешний рынок).

ï не должно состоять более чем из 180 знаков (включая пробелы), так как в противном случае возникают проблемы с его автоматической обработкой при регистрации.

Юридическое лицо может иметь:

- представительства;
- филиалы.

Представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет его защиту.

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

Представительства и филиалы не являются юридическими лицами и действуют на основании инструкций, разработанных юридическим лицом.

Юридические лица могут быть организациями:

- коммерческими;
- некоммерческими.

Коммерческие организации – организации, преследующие в качестве основной цели своей деятельности прибыль, распределяемую среди участников.

Ст. 50 ГК РФ

Юридические лица, являющиеся **коммерческими организациями**, могут создаваться в формах:

Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это может служить достижению их целей.

Допускается объединение коммерческих и (или) некоммерческих организаций в форме ассоциаций и союзов.

Тема 45. Юридические действия - правомерные и противоправные юридические действия. События. Продолжение урока.

Теория.

Юридические факты — действия. В действиях проявляется воля субъектов — физических и юридических лиц. При этом по устоявшемуся представлению действие определяется применительно к данной ситуации как единство воли и ее изъявления. Однако нужно помнить, что соответствие воли волеизъявлению является необходимым признаком не только сделок и юридических актов, но и односторонних действий.

По признаку дозволенности законом действия бывают правомерные и неправомерные. Правомерные — это действия, соответствующие требованиям законов, иных правовых актов и принципов права. Неправомерные — это действия, нарушающие предписания законов, иных правовых актов и принципов права. К числу неправомерных действий, порождающих гражданские правонарушения, можно отнести:

- причинение вреда (ущерба) (так называемые деликты); нарушения договорных обязательств;
- неосновательное обогащение — приобретение или сбережение имущества за счет средств другого лица без достаточных оснований;
- злоупотребление правом; действия, совершенные в виде сделок, признанных недействительными;
- действия, нарушающие исключительные права авторов произведений науки, литературы, искусства и патентообладателей, и др.

Правомерные действия, в свою очередь, подразделяются на юридические акты и юридические поступки. Среди них необходимо выделить односторонние действия.

Юридические акты — правомерные действия субъектов, имеющие целью возникновение, изменение или прекращение гражданских прав или только достижение правовой связанности одного субъекта. Такими односторонними действиями являются оферта, составление завещания, односторонне расторжение договора, действия в интересах лица без полномочия и многие другие, специально указанные в законе.

Основным видом гражданско-правовых юридических актов являются сделки — волевые действия юридического или физического лица, направленные на достижение определенного правового результата. Например, совершая сделку купли-продажи, субъект стремится приобрести право собственности на деньги или вещь.

При этом поскольку большинство сделок представляет собой договоры, говорят о том, что в понятии договор (сделка) смешиваются два разных понятия — договор (сделка) как юридический факт и договор (сделка) как форма существования правоотношения.

Поэтому юридическим фактом — сделкой следует считать действие, направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. В отличие от этого само правоотношение, основанием движения которого является договорсделка, точнее именовать договорным правоотношением.

Наряду с гражданско-правовыми актами гражданские права могут порождаться административными актами государственных органов и органов местного самоуправления, предусмотренными законом и иными правовыми актами в качестве основания их возникновения. Такие акты являются по своей природе ненормативными и непосредственно направлены на возникновение гражданских прав и обязанностей у конкретного субъекта — адресата акта.

В условиях существовавшей в России государственной централизованно регулируемой экономики на формирование содержания гражданских правоотношений, опосредовавших экономические процессы, большое влияние оказывали плановые акты по распределению товаров и продукции, по определению объема, характера, количества и содержания услуг и т.п., представлявшие собой разновидность административных актов.

В условиях рыночной экономики в качестве оснований возникновения гражданских прав и обязанностей выступают качественно иные административные акты. Например, одним из основных средств порядочения рыночных отношений является лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности. Выдача государственным органом или органом местного самоуправления какому-либо субъекту права лицензии означает предоставление ему права осуществлять, не выходя за границы лицензии, определенную деятельность (например, оказание платных банковских услуг и т.д.) либо совершать определенные сделки (например, внешнеэкономические по вывозу стратегически важного сырья, валютные операции, связанные с движением капитала, и т.д.).

Другой разновидностью административных актов, порождающих гражданские права и обязанности, являются акты, подобные вынесению органами государственной власти или местного самоуправления решений об изъятии земельных участков, которые не используются в соответствии с их назначением, а также подобные реквизиции имущества, при которых в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотии и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, имущество в интересах общества возмездно изымается у собственника по решению государственного органа.

Важную роль в процессе возникновения, изменения или прекращения гражданских прав играют такие административные акты, как государственная регистрация юридических действий и событий. Особым видом юридических актов являются судебные решения, устанавливающие гражданские права и обязанности.

В качестве примера можно привести решения о признании права собственности на самовольное строение при условии, что земельный участок в установленном порядке будет предоставлен застройщику; о принудительном заключении договора на условиях, определенных в судебном решении, и им подобные.

Юридические поступки — правомерные действия субъектов, с которыми закон связывает определенные юридические последствия независимо от того, была ли у субъектов цель достижения того или иного правового результата. Например, к числу таких юридических фактов относятся находка потерянной вещи, обнаружение клада. Эти действия, если даже субъекты не предполагали этого, при определенных условиях порождают у них право собственности на найденную вещь, обнаруженный клад. Несомненно, что к юридическим поступкам относится и создание произведений литературы, науки и искусства. Авторское

право на эти результаты интеллектуальной деятельности возникает в силу самого факта их создания. Автор может даже и не знать о комплексе прав, которые возникают у него, но он становится их обладателем при наличии самого факта создания произведения.

В силу отмеченного нельзя отнести к юридическим поступкам создание изобретения, полезной модели и промышленного образца, так как права на изобретение, полезную модель и промышленный образец могут возникнуть при признании указанных технических решений таковыми патентным ведомством и выдаче патентов на изобретение, промышленный образец и свидетельства на полезную модель.

Тема 46. Юридические события. Продолжение урока.

Теория.

События – явления реальной действительности, которые происходят независимо от воли человека. Например, такое событие, как землетрясение, является юридическим фактом, порождающим право страхователя жилого дома на получение страхового возмещения.

Юридические события самостоятельно и в сочетании с другими юридическими фактами вызывают возникновение правоотношений, влекут изменение прав и обязанностей, прекращают правовые отношения.

В юридической литературе юридические события обычно определяются как обстоятельства, наступление которых не зависит от воли человека. Однако такое определение событий нуждается в ряде уточнений.

Во-первых, многие события в своем зарождении могут зависеть от воли человека (например, рождение и смерть человека, пожар и т.д.) Такого рода фактические обстоятельства называют «относительными событиями».

Во-вторых, развитие науки увеличивает возможность человека в воздействии на процессы и явления природы. Область явлений, не зависящих от воли и сознания человека, не остается неизменной, соответственно, сокращается и область так называемых «чистых» событий.¹

Юридические факты-события можно классифицировать по различным основаниям:

1. По происхождению:

- природные (стихийные)
- зависящие в своем происхождении от человека,

2. В зависимости от повторяемости события:

- уникальные
- повторяющиеся (периодические)
- протяженные по времени (процессы),

3. По количеству участников:

- персональные
- коллективные
- массовые (с определенным и с неопределенным количеством участвующих)

4. По характеру наступивших последствий:

- обратимые
- необратимые

Различают так же относительные и абсолютные события.

Относительные события

Относительные события — это такие факты, происхождение которых связано с волей людей, хотя эти люди к данному возникающему правоотношению отношения не имеют. Например, пожар вследствие случайного поджога строения проходим. У собственника строения — потерпевшего возникает правоотношение с органом страхования, если имущество застраховано. Факт пожара в этом случае будет событием, так как он не связан с волей участников правоотношений — потерпевшего и органа страхования, но связан с волей других лиц.

В литературе гражданского права общепризнанным считается, что рождение человека - юридическое событие. Но если воспроизвести приведенное выше определение юридических

событий, то получается, что рождение человека либо не обусловлено волевой деятельностью людей, либо "независимо от воли лиц могущего возникнуть правоотношения".¹

Такое подведение рождения под нерасчлененное понятие событий и в том понимании, которое существует в литературе, является, по меньшей мере, курьезным. В самом деле, о какой воле будущего новорожденного может идти речь, когда мы говорим, что событие есть явление, возникшее помимо воли лиц, являющихся субъектами могущего возникнуть правоотношения. Рождение лица является относительным юридическим событием (следствием), в котором деятельность некоторых субъектов (причина) будущего правоотношения хотя и существует, но юридически безразлична.

Таким образом, относительные юридические события - это явления, причиной возникновения которых является волевая человеческая деятельность, влияющая на дальнейшее развитие данного явления только до определенного момента, после которого явление выступает и развивается независимо, самостоятельно и на своей заключительном этапе развития может быть учтено правом.

Рассматривая явления, влекущие изменение, прекращение или становление правоотношений, именуемые юридическими событиями, нельзя не отметить, что среди них существует такая группа, которая не может быть отождествлена с относительными событиями. Если поставить на одну линию такие явления, как наступившую в результате причинения, тяжкого телесного повреждения нетрудоспособность определенного лица, с одной стороны, и землетрясение - с другой, то нельзя не отметить, что существует какой-то определенный момент, который позволяет отличать эти два события. Указанный момент, или точнее признак, в первом случае характеризуется наличием волевой деятельности, вызвавшей такое состояние, и отсутствие подобной деятельности в причинах, вызвавших второе событие.¹

Абсолютные события

Абсолютные события абсолютно не зависят от воли кого-либо. К абсолютным относятся те юридические факты, которые возникают вне человеческого влияния. Например, землетрясение, наводнение, т.е. природные явления, стихийные бедствия, в результате которых гибнут люди, причиняется вред их имуществу, а стало быть, возникают соответствующие правоотношения, связанные с возмещением ущерба, наследованием, страховыми компенсациями и т.д.

Так, наступление такого страхового случая, как наводнение, влечет за собой обязанность страховщика выплатить страховое возмещение лицу, имущество которого застраховано от наводнений, и право последнего требовать от страховщика выплаты ему этого возмещения.

Однако среди авторов есть и противники данного деления событий на абсолютные и относительные. К таким авторам относится Ю. К. Толстой: «Иногда различие между событиями и действиями усматривают не в источнике их происхождения, а в характере самого процесса, в котором они протекают. Такое дополнение излишне. Конечно, смерть может быть результатом убийства, а пожар — результатом поджога».

Для учебных заведений наиболее точным при классификации юридических фактов представляется разграничение событий, на абсолютные и относительные.

И здесь следует согласиться с Р.О. Халфиной: «Как видно из определения события, оно не зависит от воли людей. Но его наступление или не наступление может иметь существенное значение для развития правоотношения, в частности оказывать влияние на поведение людей. Так, если гражданин считает, что наследование по закону не будет справедливым в отношении его наследников, он может оставить завещание».

Практическое значение такого разграничения событий заключается в том, что если явления, выражением которых выступают абсолютные события, порождают только один ряд юридических последствий, то явления, выражением которых выступают относительные события, могут порождать два ряда последствий. В последнем случае правовые нормы могут связывать правовые последствия не только с событиями, как таковыми, но и с причиной, их породившей.

Например, в случае умышленного убийства первый ряд последствий связан с самим событием смерти (наследственные правоотношения), второй ряд последствий связан с

причиной наступления смерти, т.е. убийством – волевым действием виновного лица, в отношении которого также наступают определенные последствия (наказание, предусмотренное нормами права).

Иногда правовые последствия одного ряда влияют на последствия другого ряда. Например, лицо, признанное виновным в убийстве наследодателя (первый ряд последствий, вызванных неправомерным действием), исключается из числа наследников (второй ряд последствий, вызванных событием).

К абсолютным юридическим событиям должны быть отнесены и такие проявления природы, влияющие на общественные отношения, как наводнение и засуха, землетрясение и извержение вулкана и т.д.

Иными словами, данный вид абсолютных, то есть не обусловленных ни в какой мере волевой деятельностью людей, юридических событий может быть объединен под общей рубрикой и определен как явления, выражающие проявление сил природы независимо от действий и сознания человека. Абсолютные юридические события в своем составе не исчерпываются только этой группой юридических актов. Говоря о событиях, значимых для права, никогда не следует забывать о таком важном юридическом факте как истечение времени.

Сроки как юридические факты

Близки к относительным событиям такие юридические факты, как сроки. Сроки по происхождению зависят от воли субъектов или воли законодателя, но течение сроков подчинено объективным законам течения времени. Сроки играют самостоятельную, самобытную и многогранную роль в механизме гражданско-правового регулирования общественных отношений.

В одних случаях наступление или истечение срока автоматически порождает, изменяет или прекращает гражданские права и обязанности (например, авторское право наследников прекращается из одного факта истечения 50 лет со дня смерти автора), в других - наступление или истечение срока порождает гражданско-правовые последствия в совокупности с определенным поведением субъектов (например, просрочка исполнения обязательства может служить основанием возложения ответственности при наличии виновных действий должника или кредитора); истечение срока приобретательной давности при условии добросовестного, открытого и непрерывного владения субъектом не своим имуществом может породить у него право собственности на это имущество и т.п.

Функции фактов-сроков в правовом регулировании чрезвычайно многообразны. В литературе упоминается о предупредительном действии сроков, кроме этого, сроки выполняют стимулирующую функцию, служат юридической гарантией защиты прав и исполнения обязанностей, стабилизируют правовое регулирование и т.д.

Сроки - такие юридические факты, которые могут выступать только как элементы фактического состава. Срок сам по себе, вне связи с ситуацией, иными юридическими фактами, никакого содержания не несет: он значим только как срок чего-либо.

Отличительная черта срока - определенность его начального и конечного моментов. Начало течения срока зависит от установленных в законе юридических фактов (например, момента, когда лицо узнало или должно было знать о нарушении своего права). Конец срока определяется истечением некоторого количества единиц времени. Отрезок времени, не имеющий четко фиксированных границ, не является сроком и не может использоваться как юридический факт.

Элементом срока является также сознательно избранный масштаб (эталон, измеритель) времени. Универсальным масштабом времени являются год, квартал, месяц, декада, неделя, день, час. Например, как указывает ст. 190 ГК РФ, "установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами".

Однако в практике правового регулирования применяются и другие эталоны времени - срок жизни человека, срок навигации, срок доставки почтового отправления и т.д. Как определяется в той же ст. 190 ГК РФ, "срок может определяться также указанием на событие,

которое должно неизбежно наступить". В гражданском законодательстве подробным образом регулируется порядок определения начала и конца срока, порядок совершения действий в последний день срока и т.д., что свидетельствует о большом практическом значении этой категории юридических фактов в гражданском праве.

Заключение

Правоотношение в гражданском праве представляет собой особую социальную связь субъектов, юридическое содержание которой составляют субъективные права и обеспечивающие их реализацию обязанности. Основанием установления прав и обязанностей служат факты, обуславливающие применение юридических норм, в силу этого называемые юридическими фактами. Это неоспоримое свидетельство тому, что в основании любых общественных отношений (в том числе и правовых) лежат фактические обстоятельства, а основу правовых отношений составляют такие обстоятельства действительности, которые способны быть предметом юридической оценки (квалификации). Юридический факт - это такое явление объективной действительности, которое обладает способностью к юридической оценке, служащей основой для вывода о возможности использования или применения нормы (норм) права. Иными словами, не каждое объективное явление имеет юридическую составляющую, а только то, которое подпадает под нормативно обозначенные признаки.

По характеру вызываемых юридических последствий юридические факты подразделяются на правообразующие (вызывающие возникновение правоотношения), правоизменяющие (изменяющие правоотношения) и правопрекращающие (обуславливающие прекращение правоотношения), причём один и тот же юридический факт может вызывать различные правовые последствия в различных правоотношениях и юридических связях.

Юридические факты подразделяются также по волевому критерию на события (происходящие независимо от воли людей) и действия (зависящие от воли людей, совершаемые по их воле). Действия могут быть направлены на возникновение правовых последствий (индивидуальные юридические акты) или не направлены на возникновение правовых последствий, но вызывающие правовые последствия (юридические поступки).

По критерию правомерности действия подразделяют на правомерные и неправомерные (противоправные).

В зависимости от того, обусловлено возникновение событий волей человека или нет, события принято подразделять на абсолютные и относительные. Абсолютные события - такие явления, возникновение которых не зависит от человека: наводнение, землетрясение, снежные заносы, истечение времени и т.п. Относительные события - такие явления, которые возникают в результате действия лиц, но развиваются независимо от их действий. Например, наступление смерти в результате причинения телесных повреждений.

Рассмотренные обособленно такие основания возникновения гражданских правоотношений как сделка и судебное решение, так же как и классификация юридических фактов указывают на особенную значимость данной категории в гражданском праве.

Тема 47. Правонарушения и юридическая ответственность. Понятие правонарушения. Признаки и виды правонарушений. Понятие и виды юридической ответственности. Презумпция невиновности.

Теория.

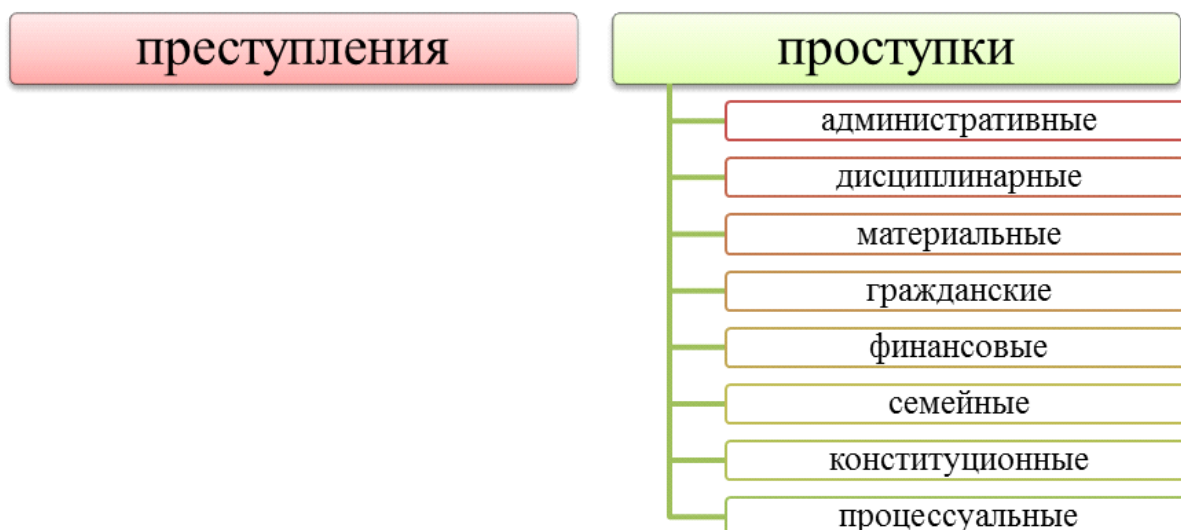
Правонарушение – это общественно опасное противоправное виновное деяние, которое влечет за собой применение мер государственного принуждения.

Правонарушение характеризуется следующими признаками.

Виды правонарушений.

Все виды правонарушений по степени их общественной опасности подразделяются на: преступления и проступки.

Рис. 2.6. Виды правонарушений



1. Административные проступки – это правонарушения, посягающие на установленный законом общественный порядок, на отношения в области исполнительной и распорядительной деятельности государства (превышение скорости).
2. Дисциплинарные проступки – правонарушения, которые совершаются в сфере трудовых отношений и нарушают порядок работы коллективов предприятий, учреждений, организаций (опоздания на службу, прогулы)
3. Материальные проступки – правонарушения, связанные с причинением вреда организации, в которой правонарушитель находится на службе (порча инструментов, недостача материальных ценностей).
4. Гражданские проступки – выражаются в нанесении организациям или отдельным гражданам имущественного или морального вреда (неисполнение договорных обязательств, распространение сведений, порочащих честь и достоинство гражданина).
5. Финансовые проступки – правонарушения в области сбора и распределения денежных ресурсов государства (сокрытие налогов).
6. Семейные проступки (отказ от содержания или воспитания детей и др.).
7. Конституционные проступки – это нарушения, выражающиеся, в частности, в издании государственными органами таких нормативных актов, которые противоречат Конституции.
8. Процессуальные проступки – это нарушения установленной законом процедуры осуществления правосудия, прохождения юридического дела в правоприменительном органе. (неявка свидетеля по вызову следователя, прокурора, суда).

Состав правонарушения.

Структура состава правонарушения такова:

1. *Объект правонарушения* - явления окружающего мира, на которые направлено противоправное деяние. Объектами посягательства являются жизнь человека, его здоровье, имущество гражданина, организации, атмосфера, загрязняемая правонарушителем и т. п.
2. *Субъект правонарушения* - лицо, совершившее виновное противоправное деяние. Им может быть индивид или организация.
3. *Объективная сторона правонарушения* – это внешнее проявление противоправного деяния.

Элементами объективной стороны любого правонарушения являются:

- а) деяние (действие или бездействие);
- б) противоправность, т. е. противоречие его предписаниям правовых норм;
- в) вред, причиненный деянием, т. е. неблагоприятные последствия, наступающие в результате правонарушения (утрата здоровья, умаление чести и достоинства);
- г) причинная связь между деянием и наступившим вредом;

д) место, время, способ, обстановка совершения деяния.

4. *Субъективная сторона* – ее составляют вина, мотив, цель. Вина как психическое отношение лица к совершенному правонарушению имеет различные формы (табл. 2.2). Она может быть умышленной и неосторожной. Именно субъективная сторона позволяет отличить правонарушение от казуса (случая). Казус – это факт, который возникает не в связи с волей и желанием лица.

Формы вины

Умышленная вина	Неосторожная вина	Казус		
прямой умысел	косвенный умысел	легкомыслие	небрежность	(случай)
Интеллектуальная сторона				
1. Осознает, что совершает противоправное деяние	1. То же, что и в прямом умысле	1. То же, что и в прямом умысле	1. Не осознает противоправность и общественную опасность деяния	1. Не осознает противоправность и общественную опасность деяния
2. Предвидит вредные последствия этого деяния	2. То же, что и в прямом умысле	2. То же, что и в прямом умысле	2. Не предвидит вредных последствий	2. Не предвидит вредных последствий
Волевая сторона				
3. Желает наступления вредных последствий	3. Допускает или равнодушно относится к наступлению вредных последствий	3. Не желает наступления вредных последствий и легкомысленно (без достаточных оснований) надеется их предотвратить	3. Однако должен и мог предвидеть общественную опасность противоправного деяния и наступивший вред	3. Не должен и/или не мог предвидеть общественную опасность и противоправность деяния и наступление вреда

Кроме вины как главного элемента в субъективную сторону правонарушения включаются также мотив – внутреннее побуждение к совершению правонарушения и цель – конечный результат, к которому стремился правонарушитель, совершая противоправное деяние.

Юридическая ответственность – это применение мер государственного принуждения к правонарушителю за совершенное им противоправное деяние. *Виды юридической ответственности* разделяют подобно тому, как разграничивают виды правонарушений. Выделяют девять видов юридической ответственности. Рассмотрим их в зависимости от степени тяжести.

Виды юридической ответственности

№	Виды юридической ответственности	Основания привлечения к ответственности
1.	уголовная	деяния, предусмотренного уголовным законом (преступления)
2.	административная	административные проступки
3.	дисциплинарная	нарушение служебных обязанностей
4.	материальная	ущерб, причиненным работником предприятия
5.	гражданская (имущественная)	гражданское правонарушение (деликт), сутью которого является причинение имущественного или морального вреда гражданам, организациям, с которыми

		правонарушитель не состоит в трудовых правоотношениях
6.	финансовая	деяния, нарушающие правила обращения с денежными ресурсами
7.	семейная	семейные проступки
8.	конституционная	выражается чаще всего в отмене нормативных актов, противоречащих Конституции, но не только (импичмент Президента, роспуск парламента и др.)
9.	процессуальная	нарушения порядка прохождения юридического дела в правоприменительном органе, но в основном за нарушение установленных законом правил осуществления правосудия и, в частности, ведения судебного процесса

Иные меры государственного принуждения (меры защиты). Видами государственного принуждения признаются меры предупреждения, меры пресечения, правосстановительные меры.

Тема 48. Правонарушения и юридическая ответственность. Понятие правонарушения. Признаки и виды правонарушений. Продолжение урока.

Теория.

Правонарушение – это противоправное, виновное деяние дееспособного лица, которое выражается в действии или бездействии и наносит вред обществу. К правонарушениям не относятся помыслы, чувства, мысли, так как не подпадают под регулирующую функцию права. Бездействие будет выступать правонарушением только тогда, когда человек обязан был совершить предусмотренные нормами права определенные действия, но сделал этого.

Согласно ст. 14 УК РФ преступление является общественно опасным деянием, которое запрещено Уголовным кодексом под угрозой наказания. Преступлением может считаться приготовление к его проведению. Преступниками признаются граждане, достигшие 16 лет, а в 14 - в особых случаях, таких как убийство, терроризм, умышленное причинение вреда физическому и психическому здоровью, похищение человека, кража, грабёж, угон транспорта, вымогательство, захват заложника, ложное сообщение о теракте. Следует помнить, что наказание не призвано мстить совершившему преступление. Наказание призвано – перевоспитать правонарушителя и восстановить социальную справедливость.

Проступок – это виновное, общественно опасное противоправное деяние, прямо не оговоренное Уголовным кодексом РФ. Он отличается меньшей тяжестью возможных последствий, но является общественно опасным деянием. Например, пьянка, дебош, мелкое хулиганство, порча имущества, прогулы, самоволка, провоз неоплаченного багажа, незаконные сделки, невыполнение договора, нарушение авторских прав.

За совершение проступка может быть просто вынесено предупреждение или определен штраф, например, за переход дороги в не установленном месте. Водитель, злостно нарушивший правила дорожного поведения может лишиться водительских прав. Молодой человек, который был уличен в порче имущества, когда он рисовал граффити, может быть привлечен к исправительным работам. За более серьёзный проступок человек может получить наказание в виде заключения под стражу на 15 суток.

Признаки правонарушения

Правонарушение, как деяние, может быть выражено как в форме действия, так и в форме бездействия. Например, врач не оказал помощь больному, полицейский проявил пассивность в ситуации совершения преступления, гражданин не уплатил налоги – это примеры правонарушений в форме бездействия, когда человек должен был сделать, но не сделал. Примерами правонарушения в форме действия являются кража, убийство, вымогательство и т.д. Если человек только задумал совершить что-то плохое либо противоправное, но

действий никаких не совершал, значит это его действие не будет считаться противоправным, ибо не могут считаться правонарушением чувства, мысли, политические и религиозные взгляды, если они не выражены в действиях.

Любое правоотношение характеризуется достаточно сложным составом и состоит из трех элементов: субъекта, объекта и содержания. К субъектам относятся организации и физические лица, являющиеся участниками правоотношений. Объект – то, из-за чего лица вступают в правоотношения (духовные и материальные блага, которые отражают общественный или личный интерес). Содержание правоотношений представляет собой юридические обязанности и субъективные права, отображающие взаимосвязь между участниками правоотношений.

Признаки правонарушений:

- действие, бездействие;
- виновность деяния – неправомерное поведение, умышленное и неосторожное;
- противоправность деяний - нарушение общепринятых правил поведения (если правонарушитель не знает требований закона, это не освобождает его от ответственности);
- причинение вреда гражданам, обществу, государству, создание угрозы причинения вреда;
- способность субъекта отвечать и нести юридическую ответственность за правонарушение, то есть совершение неправомерного деяния дееспособным лицом.

Не всякое причинение вреда выступает правонарушением, может иметь место крайняя необходимость, необходимая оборона и т. д.

Виды правонарушений

По степени общественной опасности все правонарушения подразделяются на преступления и проступки.

Преступления представляют собой одни из самых опасных правонарушений, которые запрещены уголовным законодательством. Общественная опасность преступлений заключается в том, что они наносят значительный вред условиям существования всего социума (ограбление, нанесение тяжелых физических увечий, убийство и т.д.). Все эти противоправные деяния могут повлечь опасные формы ответственности.

Разновидности преступлений: хулиганство, вымогательство, грабеж, умышленное причинение вреда здоровью, терроризм, изнасилование, убийство и т.д. Это все деяния, запрещенные уголовным законодательством и предусматривающие строгие наказания за их совершение.

Общественная опасность – любое действие, которое приводит к разрушению знаковых основ. Правонарушения наказуемы и влекут за собой юридическую ответственность. Юридически и морально гражданин должен уметь предвидеть последствия своих поступков, он знает, что будет отвечать за них. Это умение является результатом воспитания и самоорганизованности.

Проступок несет меньшую социальную опасность, чем преступление. За проступки предусмотрены наказания не уголовного характера (возмещение ущерба, предупреждения, штрафы).

В зависимости от объекта нарушения, объема и характера причиненного вреда проступки бывают:

- административные;
- деликты;
- дисциплинарные;
- гражданско-правовые.

Административные проступки представляют собой посягательство на общественный или государственный порядок, законные интересы и права граждан, собственность, все, что предусмотрено нормами административного, земельного или финансового права.

Гражданско-правовые проступки являются действиями, направленными на посягательство на имущественные и личные, связанные с ними неимущественные отношения

(представляющие духовную ценность), регулируемые нормами гражданского, семейного, трудового, земельного права.

Дисциплинарные проступки представляют посягательство на внутренний распорядок работы предприятий, учреждений и других организаций. Они связаны с ненадлежащим исполнением или неисполнением трудовых обязанностей, возложенных на работника, нарушение порядка отношений подчиненности и др.).

Тема 49. Понятие и виды юридической ответственности. Продолжение урока.

Теория.

За [правонарушения](#) наступает юридическая ответственность.

Юридическая ответственность — применение мер государственного принуждения по отношению к правонарушителю. За свои деяния человек отвечает перед законом и судом (этим юридическая ответственность отличается от моральной, где основным мерилom оценки поведения являются стыд и совесть человека).

Юридическая ответственность неразрывно связана с [государством](#), [нормами права](#), обязанностью и противоправным поведением граждан и их объединений. Она имеет **государственно-принудительный характер**. Юридическая ответственность всегда связана с определенными лишениями, т. е. сопровождается причинением виновному отрицательных последствий, ущемлением или ограничением его личных, имущественных и других интересов.

Деятельность государства в сфере принуждения строго регламентирована [законом](#). Субъектами этой деятельности выступают суд, прокуратура, полиция, администрация различных государственных учреждений, которые специально занимаются рассмотрением дел о правонарушениях.

Для возложения ответственности необходимо наличие ряда условий: вина правонарушителя, противоправность его поведения, причиненный вред, причинная связь между его поведением и наступившим противоправным результатом.

Юридическая ответственность характеризуется тем, что она:

- опирается на государственное принуждение (это конкретная форма реализации санкций правовых норм);
- наступает за совершение правонарушения и связана с общественным осуждением;
- выражается в определенных отрицательных последствиях для правонарушителя, являющихся для него новой юридической обязанностью, которой не существовало до совершения противоправного деяния. и представляющих собой лишения личного, организационного либо имущественного характера;
- воплощается в процессуальной форме.

Признаки юридической ответственности

Юридическая ответственность имеет следующие признаки:

- наступает только за те деяния, которые предусмотрены правовыми нормами;
- налагается только за совершенные поступки, а не за мысли или намерения;
- налагается компетентными государственными органами в ходе определенной законом процедуры;
- влечет за собой неблагоприятные последствия для нарушителя;
- предполагает государственное принуждение правонарушителя к исполнению норм права;
- наступает только один раз за одно и то же преступление.

Указанные признаки юридической ответственности обязательны, отсутствие хотя бы одного из них свидетельствует об отсутствии юридической ответственности и позволяет отграничить ее от других правовых и неправовых категорий.

Итак, **юридическая ответственность** — это обязанность правонарушителя претерпевать особые, заранее установленные государством в санкциях правовых норм меры государственно-правового принуждения за совершенное правонарушение в установленном для этого процессуальном порядке.

Основные **принципы юридической ответственности** за правонарушения — **законность и обоснованность**. Конкретизацией этих принципов, общих для всей правоприменительной деятельности государства, являются такие специальные принципы ответственности, как формула «без закона нет ни преступления, ни наказания», соразмерность преступления (или проступка) и наказания (или взыскания), состязательность процесса, право на защиту лица, привлеченного к ответственности, презумпция невиновности обвиняемого и другие, закрепленные законодательством, конституцией, пактами о правах человека.

Виды

Виды ответственности и меры наказания зависят от характера правонарушения. Различают ответственность:

- **уголовную** — наступает исключительно за преступления. Только суд может привлечь к уголовной ответственности и определить ее меру. Меры уголовного наказания — лишение свободы, смертная казнь и т.д.;
- **административную** — наступает за проступки, нарушающие общественный порядок или совершенные в сфере государственного управления. Мерой ответственности служат административные взыскания, среди которых — предупреждение, штраф, исправительные работы, административный арест до 15 суток;
- **гражданскую** — наступает за нарушение имущественных прав — неисполнение договорных обязательств, причинение имущественного вреда. Главная мера ответственности — возмещение убытков;
- **дисциплинарную** — наступает за нарушение трудовой, учебной, воинской, служебной дисциплины. Меры воздействия на правонарушителя — замечание, выговор, увольнение, исключение из учебного заведения.

Уголовная ответственность

К **уголовной ответственности** привлекаются лица, обвиняемые в преступлениях. Преступлениями называются общественно опасные виновные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом РФ и соответствующими законами. Определение преступления дано в ст. 14 УК РФ. За преступления применяются наказания — наиболее строгие меры государственного принуждения, существенно ограничивающие правовой статус лица, признанного виновным в совершении преступления (лишение либо ограничение свободы, длительные сроки исправительных работ или лишение определенных специальных прав, крупные штрафы и др.). Уголовное наказание применяется не только за совершение преступления, но и за покушение, приготовление, соучастие.

Признать виновным в совершении преступления и назначить наказание может только суд в установленной для этого процессуальной форме (см. Уголовно-процессуальный кодекс РФ (УПК РФ)). Отбывание наказания регулируется специальным (уголовно-исполнительным) законодательством. После отбытия наказания у лица, осужденного за преступление, длительное время (в зависимости от тяжести преступления) сохраняется судимость.

Административная ответственность

Административная ответственность применяется за **административный проступок**. В гл. 3 «Административное наказание» Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) заявлено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами (ст. 3.1).

Административное наказание не может иметь целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности.

В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в п. 1-4, 9 названного перечня.

Административные наказания, перечисленные в п. 3-8, устанавливаются только Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Административное наказание по общему правилу может быть назначено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения. Административные наказания, а также органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, производство по таким делам и порядок исполнения постановлений по делу об административных правонарушениях определены названным Кодексом.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность применяется за **нарушение трудовой, служебной, учебной, воинской дисциплины**. За совершение дисциплинарного проступка, т. е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания.

Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (ст. 192 Трудового кодекса РФ (ТК РФ)).

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров (ст. 193 ТК РФ).

Гражданско-правовая ответственность

Гражданско-правовая ответственность **наступает за совершение деликтов**, т.е. за причинение неправомерными действиями вреда личности или имуществу гражданина, а также причинение вреда организации, заключение противозаконной сделки, неисполнение договорных обязательств, нарушение права собственности, авторских или изобретательских прав и других гражданских прав. Гражданские правонарушения влекут применение таких санкций, как возмещение вреда, принудительное восстановление нарушенного права, а также других правосоставительных санкций.

Материальная ответственность

Материальная ответственность работника за ущерб, причиненный работодателю, в большинстве случаев ограничена пределами среднего месячного заработка этого работника. Материальная ответственность в полном размере причиненного ущерба может возлагаться на работника лишь в случаях, предусмотренных ТК РФ в ст. 243 или иными федеральными законами.

Работники в возрасте до 18 лет несут полную материальную ответственность лишь за умышленное причинение ущерба, ущерб, причиненный в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также причиненный в результате совершения преступления или административного проступка.

Особенности материальной и гражданско-правовой ответственности в том, что имущественный и иной вред может быть возмещен причинителем добровольно; в случае отказа или спора вред возмещается в судебном порядке, определенном нормами Гражданского процессуального кодекса РФ (ГПК РФ).

Общей целью всех видов ответственности является охрана правопорядка, восстановление во всех возможных случаях нарушенных прав, пресечение и предупреждение правонарушений, исправление лиц, нарушивших [нормы права](#).

Финансовая ответственность наступает за совершение деяний, нарушающих правила обращения с денежными ресурсами. Такие правила устанавливает государство, с тем чтобы иметь возможность решать общие дела, которые требуют материальных затрат и финансовых средств. Финансовые санкции довольно ощутимы. Это и взыскание неуплаченных или сокрытых налогов, и штрафы, и арест банковского счета, и др.

Семейная ответственность назначается за семейные проступки, которые носят весьма разнообразный характер. Особенностью семейной ответственности является то, что она применяется лишь за семейные проступки, составляющие некоторую «критическую массу», определяемую обиженной стороной в семейно-правовых отношениях. Семейные санкции менее разнообразны, чем семейные проступки, но некоторые из них могут иметь даже судьбоносный характер, например, лишение родительских прав и др.

Конституционная ответственность выражается чаще всего в отмене нормативных актов, противоречащих конституции, но не только (импичмент президента, роспуск парламента и др.).

Процессуальная ответственность возлагается за нарушения порядка прохождения юридического дела в правоприменительном органе, но в основном за нарушение установленных законом правил осуществления правосудия, и в частности ведения судебного процесса. Спектр процессуальных санкций довольно широк: от предупреждения до удаления из зала судебного заседания, от штрафа до принудительного привода и, может быть, ареста, допустим, за дачу свидетелем ложных показаний.

Иные меры государственного принуждения (меры защиты)

Юридическая ответственность выступает важным, но лишь одним из видов государственного принуждения. Наряду с ней видами государственного принуждения признаются меры предупредительного воздействия, меры пресечения, правовосстановительные меры.

Меры предупредительного воздействия можно подразделить на меры, применяемые в целях предупреждения возможных правонарушений (проверка документов, удостоверяющих личность, досмотр багажа, груза, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и др.), и меры, обеспечивающие общественную безопасность при стихийных бедствиях, авариях, несчастных случаях (прекращение или ограничение движения транспорта и пешеходов, прекращение или ограничение доступа к объекту, подвергшемуся аварии, и проч.). Названные меры носят профилактический характер. Принуждение проявляется в том, что оно осуществляется без согласия лиц, обязанных подчиниться предписанным действиям либо воздержаться от каких-либо действий, и, кроме

того, в том, что они ограничивают права людей, хотя и применяются уполномоченными на то органами и должностными лицами.

Меры пресечения преследуют цель прекратить противоправные деяния и не допустить новых. Они должны быть оперативными и осуществляться в интересах общества, государства или в интересах самого потенциального правонарушителя (помещение в медицинский вытрезвитель, в психиатрическую больницу, применение огнестрельного оружия и др.). Иногда меры пресечения нарушают физическую неприкосновенность граждан, как это имеет место при использовании служебных собак, технических средств (дубинок, газов, водяной струи, наручников и т. п.). Меры пресечения отличаются большим разнообразием. Помимо уже отмеченных к ним относятся привод в правоохранительные органы и официальное предостережение лиц, допускающих антиобщественное поведение, изъятие имущества (например, холодного оружия, печатей, штампов и т. д.), административное задержание. К сожалению, наиболее полно в законодательстве урегулирован лишь вопрос об административном задержании.

Правовосстановительные меры применяются за проступки, обладающие минимальной степенью общественной опасности, или за деяния, представляющие собой лишь некоторую «правовую аномалию», незначительное отклонение от нормального правопорядка, не приобретшие характер правонарушения. Меры защиты заключаются в том, что лицо принуждается к исполнению лежащей на нем обязанности, которую оно ранее должно было исполнить, но по каким-либо причинам не исполнило. Например, изъятие вещи на основе виндикационного иска, взыскание взятой в долг денежной суммы, признание сделки недействительной с возвращением сторон в первоначальное имущественное положение, восстановление на работе незаконно уволенных, взыскание ошибочно выплаченных работнику сумм (командировочных и др.).

Разграничение юридической ответственности и иных видов государственного принуждения важно потому, что позволяет выбрать наиболее целесообразное и эффективное средство государственного реагирования для защиты интересов личности, государства, общества.

Тема 50. Презумпция невиновности. Продолжение урока.

Теория.

В нашей стране презумпция невиновности установлена ст. 49 Конституции.

Обвиняемый в совершении преступления человек считается невиновным до тех пор, пока соответствующие органы не соберут доказательства и не дадут им оценку, а суд не изучит их и не вынесет приговор (который еще должен вступить в законную силу)

УПК РФ дополняет конституционное требование, указывая, что ни подозреваемый в совершении преступления, ни обвиняемый в этом не обязаны доказывать свою невиновность. Доказывание вины, а также опровержение доводов защитников — обязанность стороны обвинения. Сомнения в виновности, которые не могут быть устранены должным образом, всегда рассматриваются в пользу обвиняемого. Суд, вынося обвинительный приговор, не вправе опираться на предположения.

Обратите внимание! Даже если гражданин сам заявляет о своей вине в совершении преступления, его слова могут быть положены в основу обвинения лишь при наличии в рамках уголовного дела достаточных доказательств вины.

Понятие презумпции невиновности есть не только в уголовном праве. Так, например, соответствующие нормы содержатся в КоАП. Они указывают, что к административной ответственности привлекаются лица, чья вина установлена, и доказывать свою непричастность они не обязаны.

В КоАП есть исключение от установленного требования презумпции невиновности. Касаются они дорожно-транспортных правонарушений и правонарушений в сфере

благоустройства территории, когда неправомерные деяния зафиксированы автоматическими техническими средствами фиксации (фото-, видео-, пр.). Учитывая вид правонарушений, данные исключения юридически не противоречат главному закону страны.

Правило презумпции невиновности содержит, к примеру, Кодекс торгового мореплавания. Он устанавливает, что в столкновении не может обвиняться ни одно из участвовавших в инциденте транспортных средств, пока не будет доказана чья-либо вина. Реализация же права в отношении отдельных лиц происходит уже в рамках КоАП или УК РФ.

Нравственное содержание презумпции невиновности

Она подчеркивает признание главенства достоинства личности, ценности каждого гражданина. В ситуации, когда человека в чем-либо обвиняют, он оказывается в заведомо сложном положении и непросто психологическом состоянии. Справиться со столь тяжелым грузом под силу далеко не каждому.

Презумпция невиновности не позволяет голословно выдвинуть против человека обвинения, она требует доказательств

Более того, предусмотрена ответственность за клевету (каковой можно считать и обвинение в совершении преступления), если данный факт не подтвержден судом. Санкция за ложные обвинения немалая — до 5 млн. руб. штрафа. Таким образом, человек защищен от любых клеветнических действий с чьей бы то ни было стороны и вправе потребовать наказания для тех лиц, которые его необоснованно обвинили.

Клеветой может считаться, например, прилюдное обвинение в тяжком преступлении, социальных сетях, человека, в отношении которого нет вступившего в законную силу решения суда.

Строже наказывается заведомо ложный донос в совершении преступления. За него можно понести наказание вплоть до трех лет лишения свободы. Об этом заведомо предупреждают граждан, заявляющих о преступлениях в правоохранительные органы.

Презумпция невиновности как принцип правосудия

Законодательство России требует, чтобы судьи работали с подтвержденными фактами, доказывающими или опровергающими действие (бездействие) обвиняемого.

Если в ходе судебного разбирательства возникают суждения, которые можно понять двояко, или следствие недостаточно их раскрывает, все они трактуются в пользу обвиняемого лица

В нашей стране невозможно быть наказанным за преступление лишь по причине наличия чистосердечного признания. В таком случае, как минимум, многие слабовольные люди несли бы ответственность за преступные деяния других лиц. Чистосердечные признания писались бы под давлением, за материальные блага и т.д. Признание в большинстве случаев лишь смягчает вину, но не дает суду права выносить решение, опираясь исключительно на него. В обязательном порядке от стороны обвинения потребуются доказательства, которые бы подтвердили утверждения гражданина о том, что он действовал противозаконно.

Презумпция невиновности в уголовном процессе

Это главенствующий принцип уголовного процесса, и имеющие место разговоры о его ликвидации необоснованны.

Цель презумпции — охрана прав личности, исключение необоснованного обвинения (осуждения) человека. Виновно лицо в преступлении или нет, в какой мере подтверждена вина, в конечном счете решает суд. Соответствующий материал для изучения дела предоставляет сторона обвинения. Подозреваемый (обвиняемый) не обязан искать доказательства, опровергающие доводы следствия (дознания). Более того, он вообще может не давать каких-либо показаний по поводу предъявляемых ему претензий. И даже на этом

его права не заканчиваются. Государство предоставляет лицу, которое является подозреваемой стороной, адвоката, за услуги которого не нужно платить.

УК РФ не ограничивает гражданина в самостоятельной защите. Он вправе принимать участие в доказывании своей непричастности, выдвигать собственные версии, фиксировать факты, искать свидетелей, привлекать к участию в уголовном процессе нанятого адвоката.

В юриспруденции презумпция невиновности — это гарантия, что обвинить кого-либо в чем-либо возможно лишь при наличии достаточных оснований.

Безусловно, никто не застрахован от предвзятости стороны обвинения, равнодушия государственного адвоката, некомпетентности суда и т.д. Не стоит идеализировать систему правосудия. Как только появляются проблемы, желательно заручиться поддержкой профессионального юриста. Отстоять ваши права смогут наши специалисты. Связаться с нами можно по указанным номерам телефонов либо посредством формы на сайте.

Тема 51. Гражданские правоотношения. Сущность гражданского права. Особенности гражданских правоотношений.

Теория.

Гражданское право - одна из важнейших самостоятельных отраслей российского права, представляющая собой совокупность правовых норм и обычаев делового оборота, объединенных в институты и подотрасли и регулирующих имущественные и личные неимущественные отношения на основе равенства и самостоятельности их участников, а также установление мер имущественной ответственности за нарушение нормативных актов и договоров.

Сущность гражданского права, как и других отраслей российского права, проявляется в ряде основных положений (общих начал), выраженных в его нормах, т.е. в принципах.

Принципами гражданского права являются конкретизированные применительно к особенностям регулируемых им имущественных отношений общие начала, выражающие природу гражданского права. К ним относятся: 1) неприкосновенность и усиленная охрана всех форм собственности; 2) недопустимость произвольного вмешательства в частные дела; 3) дозволительная направленность гражданско-правового регулирования; 4) равенство правового режима для всех субъектов гражданского права; 5) свобода договора и обеспечение договорной дисциплины; 6) свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств на всей территории Российской Федерации.

Источники гражданского права - способы выражения и осуществления правовых норм.

Конституция РФ;

нормы международного права и международные договоры РФ;

гражданское законодательство (ГК РФ в четырех частях, а также принятые в соответствии с ГК ФЗ, регулирующие гражданско-правовые отношения);

подзаконные правовые акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, постановления Палат Федерального Собрания, приказы и инструкции министерств и ведомств.

2. Гражданские правоотношения.

Основанием возникновения, изменения и прекращения гражданских правоотношений являются юридические факты. Юридические факты — это факты реальной действительности, совершившиеся независимо от воли и сознания человека (юридические события), и действия, являющиеся продуктами сознательной деятельности людей (юридические действия). Роль и значение каждого из этих видов юридических фактов в гражданских правоотношениях является различной. Согласно ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают:

- — из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему;

- — из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;
- — из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности;
- — в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом;
- — в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;
- — вследствие причинения вреда другому лицу;
- — вследствие неосновательного обогащения;
- — вследствие иных действий граждан и юридических лиц;
- — вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

Наиболее распространенными и ведущими основаниями возникновения гражданских правоотношений являются действия граждан и юридических лиц.

Их можно подразделить на две группы: *правомерные*, т.е. соответствующие гражданским правовым нормам и принципам, например, заключение гражданско-правового договора, и *неправомерные*, т.е. нарушающие предписания гражданского законодательства, а также законные права и интересы третьих лиц, например, причинение вреда имуществу или здоровью гражданина.

Юридический факт бездействия следует понимать как нарушающее требования гражданского законодательства невыполнение субъектами права установленных для них обязанностей.

К событиям, порождающим, изменяющим, прекращающим гражданско - правовые отношения, относятся смерть, рождение человека, истечение или наступление срока, чрезвычайные ситуации, в том числе землетрясения, наводнения, пожары, эпидемии и т.д.

3. Виды субъектов гражданских правоотношений.

Субъектами гражданских правоотношений являются их участники, наделенные правоспособностью и дееспособностью. Выделяют следующие виды субъектов гражданских правоотношений: физические лица (граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства), юридические лица (коммерческие и некоммерческие) и публичные образования (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования).

Все субъекты гражданских правоотношений обладают гражданской правоспособностью и гражданской дееспособностью.

Правоспособность это способность лица иметь субъективные гражданские права и нести субъективные гражданские обязанности, то есть способность быть субъектом гражданских правоотношений.

Гражданская дееспособность – это способность лица своими действиями приобретать и осуществлять субъективные гражданские права, создавать для себя субъективные гражданские обязанности и исполнять их. Все субъекты гражданских правоотношений обладают правоспособностью, однако не все из них обладают дееспособностью. Разница между правоспособностью и дееспособностью состоит в том, что правоспособность представляет собой потенциальную возможность участия в правоотношениях, дееспособность же предполагает наличие возможностей для реализации прав и обязанностей. Дееспособность производна от правоспособности.

Физическим лицом (гражданином) признается любой человек независимо от возраста, пола, вероисповедания, национальной и расовой принадлежности, а также иных характеристик. Физические лица (граждане) разделяются на граждан России, граждан иностранных государств (иностранцев) и лиц без гражданства (апатридов). Физическое лицо (гражданин) выступает в гражданских правоотношениях под своим именем, состоящем из фамилии, собственного имени и отчества (иногда только из фамилии и собственного имени), а также, в указанных в законе случаях, под псевдонимом.

Дееспособность граждан имеет особый характер, а ее степень ставится в зависимость от возраста гражданина. *Малолетние дети, не достигшие шестилетнего возраста*, не обладают гражданской дееспособностью, все сделки от их имени осуществляют их родители, усыновители или опекуны. *Малолетние дети в возрасте от шести до четырнадцати лет* также недееспособны, однако их недееспособность носит частичный характер, поскольку они наделены правом самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки; сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации; сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения. Все иные сделки от имени малолетних могут совершать только их родители, усыновители или опекуны, которые также несут имущественную ответственность по сделкам малолетних (статья 28 ГК Российской Федерации).

Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет обладают частичной дееспособностью, поскольку могут самостоятельно совершать все сделки, на которые уполномочены малолетние, а также распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами; осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности; в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими. По достижении шестнадцати лет несовершеннолетние вправе быть членами кооперативов (статья 26 ГК Российской Федерации). По достижении восемнадцатилетнего возраста гражданин обретает полную дееспособность. Возможность обретения полной дееспособности до достижения восемнадцати лет предусмотрена при вступлении лица в брак (пункт 2 статьи 21 ГК Российской Федерации) или путем эмансипации, то есть признания лица, достигшего шестнадцатилетнего возраста, полностью дееспособным (статья 27 ГК Российской Федерации).

Гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан недееспособным по решению суда. Над *гражданином, признанным недееспособным*, устанавливается опека, и опекун совершает от его имени все сделки и несет гражданско-правовую ответственность за совершение этих сделок и за причинение этим гражданином вреда (статьи 29 и 1076 ГК Российской Федерации).

Гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности. Над *гражданином, ограниченным в дееспособности*, устанавливается попечительство.

Юридическое лицо - организация, созданная и зарегистрированная в порядке, установленном действующим законодательством, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести юридические обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

4. Понятие сделки и ее виды

Ст. 147 ГК определяется понятие сделки — это «действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей». Таким образом, сделку характеризуют следующие признаки:

- а) сделка — это всегда волевой акт, т.е. действия людей;
- б) это правомерные действия;
- в) сделка специально направлена на возникновение, прекращение или изменение гражданских правоотношений;
- г) сделка порождает гражданские отношения, поскольку именно гражданским законом определяются те правовые последствия, которые наступают в результате совершения сделок.

Виды сделок:

В зависимости от числа участвующих в сделке сторон: односторонние (для совершения сделки достаточно выражение воли одной стороны); двусторонние (для совершения сделки требуется согласование воли двух сторон); многосторонние.

Возмездные (договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное представление за исполнение своих обязанностей по договору), и безвозмездные (по такому договору сторона обязуется исполнить свои обязанности без какого-либо встречного предоставления, имеющего имущественный характер).

По моменту возникновения сделки: реальные (совершаются только при условии передачи вещи одним из участников); консенсуальные (сделки, для совершения которых достаточно достижения соглашения о совершении сделки).

Бессрочные (не определяется ни момент ее вступления в действие, ни момент ее прекращения) и срочные (определен либо момент вступления сделки в действие, либо момент ее прекращения).

Форма сделки — способ выражения воли сторон к совершению сделки. Законом предусмотрено две формы: устная и письменная. Устно могут совершаться любые сделки, если: законом или соглашением сторон для них не установлена письменная форма; они исполняются при самом их совершении (исключение составляют сделки, требующие нотариальной формы, а также сделки, для которых несоблюдение простой письменной формы влечет их недействительность); сделка совершается во исполнение письменного договора и имеется соглашение сторон об устной форме исполнения. В остальных случаях договор должен быть заключен в письменной форме (письменной или, квалифицированной — нотариальной).

Простая письменная сделка осуществляется путем составления одного документа, подписываемого сторонами. Письменная форма необходима в следующих случаях: по сделкам юридических лиц между собой; между гражданами, если сумма превышает 10 МРОТ.

В отдельных случаях недостаточно простой письменной формы сделки, необходимо нотариальное удостоверение или государственная регистрация.

Условия действительности сделок: дееспособность сторон; воля сторон на совершение сделок должна быть действительной и соответствовать волеизъявлению; сделка должна быть облечена в определенную форму; сделка должна быть законной. Порок любого из элементов сделки приводит к ее недействительности. Недействительность сделки означает, что за этим действием не признается значение юридического факта, в связи с чем, недействительная сделка не может породить юридические последствия, которые стороны имели в виду при заключении сделки. Между тем недействительная сделка приводит к определенным юридическим последствиям, связанным с устранением последствий ее недействительности.

5. Доверенность и ее виды.

Доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом (доверителем, представляемым) другому лицу (поверенному, представителю) для представительства перед третьими лицами (п. 1 ст. 185 ГК РФ).

В доверенности документально закрепляются содержание и границы полномочия, переданного представляемым представителю.

С юридической точки зрения доверенность — это односторонняя сделка, фиксирующая содержание и пределы полномочий представителя (поверенного), действия которого на основе доверенности создают права и обязанности непосредственно для представляемого (доверителя). Она оформляет отношения договорного представительства.

Максимальный срок действия доверенности — три года. Если срок действия не указан в самой доверенности, она сохраняет силу в течение одного года со дня ее совершения. Доверенность, в которой не указана дата ее совершения, ничтожна (п. 1 ст. 186 ГК РФ). Это правило вполне оправданно — если не указана дата совершения, невозможно определить, с какого момента начинается действие доверенности.

Выдача доверенности — это односторонняя сделка. Юридическая сила доверенности зависит от волеизъявления представляемого (доверителя) и не зависит от согласия представителя (поверенного), поскольку предоставляемое ему полномочие не затрагивает его собственных прав.

Доверенность может быть выдана на имя одного лица или нескольких лиц. В качестве доверителя (представляемого) также может выступать одно или несколько лиц.

Доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это его учредительными документами, с приложением печати этой организации.

Если юридическое лицо основано на государственной или муниципальной собственности, то доверенность на получение или выдачу денег и других материальных ценностей должна быть подписана также главным (старшим) бухгалтером этой организации (ст. 185 ГК РФ).

По содержанию и объему предоставляемых поверенному (представителю) полномочий существует три вида доверенности.

Общая (генеральная) доверенность содержит полномочия на совершение широкого круга разнообразных сделок и иных юридических действий, например, доверенность на управление имуществом доверителя.

Специальная доверенность содержит полномочия на совершение однородных сделок или иных юридических действий в определенной сфере, например, по закупке сырья, сбыту продукции, ведению арбитражных дел.

Разовая доверенность содержит полномочия на совершение строго определенной сделки или иного действия, например, на однократное получение товарно-материальных ценностей. Доверенности могут составляться как в простой письменной, так и в нотариальной форме. Последнее является скорее исключением из общего правила о простой письменной форме.

Нотариальное удостоверение доверенности обязательно в случаях, прямо указанных в законе (п. 2 ст. 163 ГК РФ). Так, обязательное нотариальное удостоверение предусмотрено для оформления доверенности, выданной в порядке передоверия (п. 3 ст. 187 ГК РФ) или доверенности на право заключения сделки, требующей нотариальной формы (п. 2 ст. 185 ГК РФ).

Тема 52. Гражданские правоотношения. Виды договоров.

Теория.

Гражданско-правовой договор — это соглашение:

- между физическим лицом (физическими лицами) и другим физическим лицом (физическими лицами),
- или между физическим лицом (физическими лицами) и юридическим лицом (юридическими лицами),
- или между юридическим лицом (юридическими лицами) и другим юридическим лицом (юридическими лицами);

согласно которому, возникают, изменяются или прекращаются взаимные права и обязанности сторон по договору.

Гражданско-правовым договором является любой договор, заключенный в соответствии с Гражданским кодексом РФ и условия которого не противоречат действующему гражданскому законодательству

Виды гражданско-правовых договоров

Гражданско-правовые договоры можно разделить на следующие виды (группы):

- имущественные договоры, связанные с передачей имущества. Это например, договоры поставки, купли/продажи, мены, дарения;
- договоры о выполнении работ. Например, [договор подряда](#);

- договоры об оказании услуг. Например, договоры об указании услуг хранения, страхования, перевозки

Отличия Гражданско-правового договора от Трудового договора

Гражданско-правовой договор имеет ряд принципиальных отличий от трудового договора. Главные отличия заключаются в следующем:

- По договорам оказания услуг или выполнения работ исполнитель (подрядчик) обязуется выполнить конкретное задание заказчика, которое уже известно в момент заключения договора.

По трудовому договору сотрудник занимает конкретную должность в соответствии со штатным расписанием, работает по определенной профессии, специальности и выполняет все поручения работодателя по мере их поступления.

В гражданско-правовых отношениях приоритетом является конкретный результат, а в трудовых отношениях работодателя, прежде всего, интересует сам процесс трудовой деятельности работника.

- В трудовых отношениях работник занимает подчиненное положение по отношению к работодателю. В гражданско-правовых отношениях соблюдается принцип равенства обеих сторон по гражданско-правовому договору.

- Исполнители и подрядчики самостоятельно определяют порядок выполнения возложенных на них договором обязанностей и делают это за свой счет. Работник же должен следовать правилам внутреннего трудового распорядка, установленным нанимателем, в том числе сотрудник должен соблюдать режим рабочего времени. Кроме этого, работодатель обязан обеспечить работника всем необходимым для выполнения трудовых обязанностей, выплачивать компенсацию за использование сотрудником в работе своего имущества и возмещать иные расходы персонала, осуществленные в интересах нанимателя.

- Свою трудовую функцию работник всегда выполняет лично. Участвуя в гражданских правоотношениях, исполнитель (подрядчик) имеет право привлечь к исполнению гражданско-правового договора третьих лиц.

- Исполнители и подрядчики получают не заработную плату, а предусмотренное договором вознаграждение, которое выплачивается не каждые полмесяца, как [заработная плата](#), а в порядке, установленном договором на основании акта выполненных работ (оказанных услуг).

- По трудовому договору работник несет полную материальную ответственность лишь в случаях, предусмотренных ст. 243 ТК РФ (например, недостача ценностей, причинение ущерба и др.). Исполнители и подрядчики обязаны в полном объеме возместить причиненные ими убытки.

- Трудовой договор может быть срочным только в строго определенных случаях. Гражданско-правовой договор, предусматривающий выполнение работ или оказание услуг, заключается на определенный срок или до возникновения результата.

- Если с физическим лицом заключен гражданско-правовой договор, то на него не действуют гарантии, которые предусмотрены трудовым законодательством в отношении сотрудников, работающих по трудовому договору.

Например, такими гарантиями являются:

- гарантии при выплате заработной платы (не реже двух раз в месяц);
- гарантии при временной нетрудоспособности (сохранение места работы, оплата больничных листов);
- возмещение расходов при использовании личного имущества;
- гарантии при использовании отпусков (сохранение места работы, выплата отпускных);
- гарантии для лиц, совмещающих работу с обучением (сохранение места работы, отпуска);
- гарантии при расторжении трудового договора (выходное пособие, преимущественное право на оставлении на предприятии);

- гарантии при направлении в командировку (сохранение места работы, оплата расходов).

Договор - соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (п. 1 [ст. 420](#) ГК).

В данном смысле договор представляет собой разновидность сделки и характеризуется двумя основными чертами:

- наличием согласованных действий участников, выражающих их взаимное волеизъявление (особенность договора);
- направленностью данных действий (волеизъявления) на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей сторон (что характерно для сделок).

• **Роль договора в гражданском обороте**

Дает своим участникам возможность свободно согласовать свои интересы и цели и определить необходимые действия по их достижению. Следовательно, договор становится эффективным способом организации взаимоотношений его сторон, учитывающим их обоюдные интересы.

Придает результатам такого согласования общеобязательную для сторон юридическую силу, при необходимости обеспечивающую его принудительную реализацию.

Основной юридический (гражданско-правовой) эффект договора заключается в появлении связанности его контрагентов соответствующим обязательственным правоотношением.

При этом условия договора определяют не только конечный результат (цель) и содержание согласованных действий сторон по его исполнению, но во многих случаях, особенно в сфере предпринимательской деятельности, также и порядок их совершения.

Заключение договора и формирование его условий по общему правилу должны носить добровольный характер, базирующийся исключительно на соглашении сторон и определяемый их частными интересами. На этой основе формируется одно из основополагающих начал частного правового регулирования — **принцип свободы договора** (п. 1 ст. 1, ст. 421 ГК).

Подробнее

Свобода договора проявляется в нескольких различных аспектах:

- это свобода в заключении договора и отсутствие принуждения к вступлению в договорные отношения (п. 1 ст. 421 ГК) (принудительное заключение договора допускается лишь как исключение, прямо предусмотренное либо законом, например, для [публичных договоров](#) в соответствии с п. 3 ст. 426 ГК, либо добровольно принятым на себя обязательством, например, по предварительному договору в соответствии со ст. 429 ГК);
- свобода договора состоит в свободе определения характера заключаемого договора (субъекты имущественного (гражданского) оборота сами решают, какой именно договор им заключить), более того, стороны свободны в заключении смешанных договоров, одновременно содержащих элементы различных известных разновидностей договора (п. 3 ст. 421 ГК);
- свобода договора проявляется в свободе определения его условий (содержания) (п. 2 ст. 1, п. 4 ст. 421 ГК). Стороны договора по своей воле определяют его содержание и формируют его конкретные условия, если только содержание какого-либо условия императивно не определено законом или иными правовыми актами. Так, условие о цене приобретаемого товара согласуется самими контрагентами и лишь в отдельных случаях определяется по установленным государством тарифам, ставкам и т.п. (например, когда дело касается продукции «естественных монополий»).

• **Содержание договора**

Содержание договора как соглашения (сделки) составляет совокупность согласованных его сторонами условий, в которых закрепляются права и обязанности контрагентов, составляющие содержание договорного обязательства.

В письменных договорах условия излагаются в виде отдельных пунктов.

К основному тексту письменного договора могут, кроме того, добавляться различные согласованные сторонами приложения и дополнения, также входящие в его содержание в качестве составных частей договора.

Условия договора делятся на три группы:

Обычные – это условия, которые на практике включаются в содержание данного договора, однако, их отсутствие не влияет на его действительность. Обычные условия не нуждаются в согласовании сторон, так как предусматриваются в соответствующих нормативных актах (например: в договор поставки обычно включается условие о неустойке за неисполнение договора).

Случайные – это условия, которые не характерны для данного договора, но если стороны согласились на их включение в договор, они становятся юридически значимыми. Они изменяют либо дополняют обычные условия.

Существенные – считаются условия, которые являются необходимыми и достаточными при заключении договора, а также условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (при этом одной из сторон должно быть прямо заявлено о необходимости достижения соглашения под угрозой отказа от заключения договора).

Форма договора

[Ст. 434](#) ГК РФ устанавливает, что договор может быть заключен в любой [форме](#) (письменной или устной), предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма.

Если стороны договорились заключить договор в определенной форме, он считается заключенным после придания ему условленной формы, хотя бы законом для договоров данного вида такая форма не требовалась.

Договор в письменной форме может быть заключен:

- путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

Письменная форма договора считается соблюденной, если письменное предложение заключить договор принято в порядке, предусмотренном [п. 3 ст. 438](#) Кодекса (полное и безоговорочное принятие оферты).

Виды гражданско-правовых договоров

Можно выделить следующие распространенные классификации гражданско-правовых договоров:

1) По юридической природе:

- консенсуальные (в которых, права и обязанности сторон возникают сразу после достижения сторонами соглашения (консенсуса) об установлении прав и обязанностей - например, договор купли-продажи);
- реальные (если права и обязанности сторон возникают после достижения соглашения и передачи вещи - например, договор займа, доверительного управления имуществом, хранения, перевозки грузов).

2) По характеру отношений между сторонами:

- возмездные (с получением платы или иного встречного предоставления);
- безвозмездные (без получения платы или иного встречного предоставления - [ст. 423](#) ГК).

3) В зависимости от наличия у сторон прав и обязанностей:

- односторонние (один из участников обладает только правами, а другой - обязанностями, например, договор поручения, дарения, займа);
- двусторонние (или синаллагматические - каждая сторона имеет и права, и обязанности, например, договор купли-продажи).

4) В зависимости от того, в чьих интересах они заключены:

- договоры в интересах сторон;

- договоры в интересах третьих лиц (должник обязан произвести исполнение не кредитору, а третьему лицу).
- **5) В зависимости от основания заключения:**
- свободные (заключение зависит только от усмотрения сторон);
- обязательные (носят всецело обязательный характер для одной или обеих сторон договора, например, заключение договора страхования от несчастных случаев при перевозках пассажиров в РФ).
- **6) На основе наличия или отсутствия юридической связи одного договора с другим:**
- основные (главные);
- дополнительные (являются юридическим продолжением основных и поэтому разделяют их юридическую судьбу).
- **7) В зависимости от юридической направленности:**
- основные (непосредственно порождают права и обязанности сторон, связанные с перемещением материальных благ, передачей имущества, выполнением работ, услуг);
- предварительные (соглашение сторон о заключении основного договора в будущем).
- **8) В зависимости от количества участников в договоре:**
- двусторонние;
- многосторонние.
- **9) По возможности изменения и дополнения условий:**
- взаимосогласованные (условия устанавливаются всеми сторонами, участвующими в договоре);
- присоединения (условия устанавливаются только одной стороной, другая лишена возможности дополнять или изменять их и может заключить такой договор, только присоединившись к этим условиям).
- **10) В зависимости от объекта:**
- внешние (объект - определенная вещь);
- обязательственные (объект - определенные действия (или бездействие) определенного лица или круга лиц).
- **11) По содержанию регулируемой деятельности:**
- имущественные (направленные на регулирование деятельности лиц по поводу определенного блага; три основных вида: на передачу имущества; выполнение работ; оказание услуг);
- организационные (три основных вида: учредительные; договоры-соглашения (например, между юридическими лицами и органами местного самоуправления); генеральные, в них определяются наиболее общие условия будущей деятельности, которые затем детализируются или дополняются в имущественных договорах).

Тема 53. Гражданская дееспособность несовершеннолетних. Продолжение урока.

Теория.

При оценке психической зрелости необходимо учитывать, сколько лет личности. Маленькие дети полностью зависимы от родителей. Даже научившись говорить, читать и писать, они еще не способны анализировать происходящее и действовать в соответствии с обстановкой. Понятие достаточно емкое. Оно включает в себя следующие способности индивида:

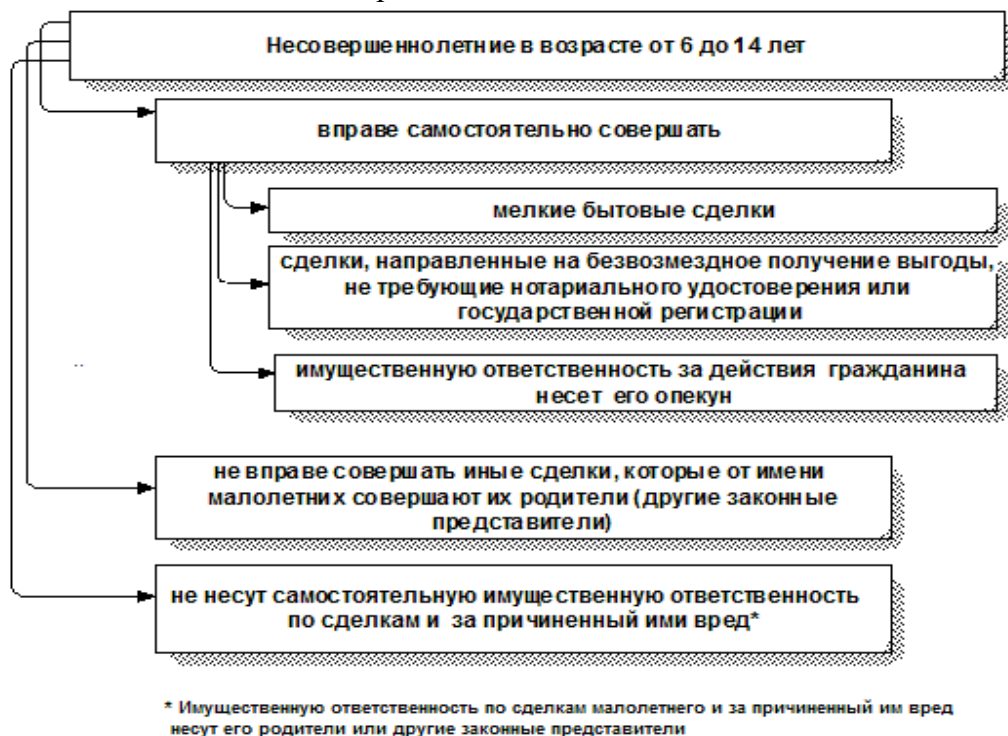
- реализовывать свои полные или частичные права;
- совершать сделки, последствием которых становятся новые обязательства;
- нести гражданско-правовую ответственность за действия, в результате которых был причинен материальный или физический ущерб полностью или частично.

Такое разделение понятия помогает определить уровни дееспособности подростков, а именно:

недееспособные;

частично недееспособные или не полностью дееспособные;
дееспособные (эмансипированные).

Согласно статье 60 Конституции РФ установление совершеннолетия определяется достижением 18 лет. Дети возрастной категории менее 14 лет считаются малолетними, а подростки от 14 до 18 лет – несовершеннолетними. В семейном кодексе личность считается ребенком независимо от возраста.



Объем дееспособности несовершеннолетних зависит от возраста

Возраст	Уровень гражданской дееспособности	Права и обязанности, соответствующие уровню
Возраст	Уровень гражданской дееспособности	Права и обязанности, соответствующие уровню
Менее 6 лет	недееспособный	Все сделки проводятся от имени родителей или опекунов.
От 6 до 14 лет	Частично недееспособный	Возможность совершения мелких сделок: частичная покупка продуктов, канцелярских принадлежностей и пр., а также, принимать подарки и небольшие денежные средства на карманные расходы.
От 14 до 18 лет	Частично недееспособный	Возможность распоряжаться заработанными деньгами по своему усмотрению, открывать счет в банке, реализовывать авторские права, частично нести материальную и имущественную ответственность за свои поступки.
От 16 до 18 лет	Дееспособный (эмансипированный*)	Полный набор прав в соответствии со статьей 27 ГК РФ
От 18 лет	Полностью дееспособный	Полная дееспособность в соответствии со статьей 60 Конституции РФ

человек в возрасте от 16 до 18 лет может быть признан дееспособным при следующих обстоятельствах:

- подросток работает по трудовому контракту или занимается предпринимательской деятельностью;
- на осуществление трудовой деятельности есть разрешение обоих родителей или других законных представителей;
- существует необходимость заключения брака.

Основанием является решение органов опеки или постановление суда. Такое признание дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет называется эмансипацией.

Права и обязанности несовершеннолетних лиц

Объем прав и обязанностей в зависимости от возрастной категории определяется Гражданским кодексом Российской Федерации. Гражданин наделяется определенными правами с момента рождения, но доступ к их реализации осуществляется поэтапно. В ГК РФ дееспособность несовершеннолетних в зависимости от возраста определяется статьями 26, 27, 28.

Права и обязанности малолетних несовершеннолетних в возрасте от 6 до 14 лет

За подростков младше 14 лет все сделки, имеющие материальные или правовые последствия, совершают законные представители (статья 28 ГК РФ).

Дети в возрасте до 14 лет имеют право на следующие самостоятельные действия:

производить бытовые сделки: например, оплачивать завтрак в школе, проезд в транспорте и т.д.;

совершать сделки, результатом которых может стать безвозмездная выгода (проще говоря – получать подарки);

распоряжаться денежными средствами, полученными от родственников, или при согласии последних от третьего лица.

За любые самостоятельные действия, произведенные несовершеннолетним в возрасте до 14 лет, несут ответственность законные представители

В соответствии со статьей 1073 ГК РФ ответственность за действия, [совершенные малолетними](#), а также возмещение ущерба, причиненного ими, несут следующие лица и учреждения, если не будет доказано, что вред был нанесен не по их вине:

- официальные представители малолетнего;
- организации и интернаты для детей, оставшихся без родителей, которые становятся их опекунами на законных основаниях (статья 155.1 Семейного права);
- медицинские и учебные заведения, призванные осуществлять временный частичный контроль за малолетними, а также лица, осуществляющие надзор по договору.

Обязанность по возмещению ущерба не снимается с перечисленных выше лиц даже по достижении подростком совершеннолетнего возраста или получения им имущества, достаточного для компенсации материальных претензий. В случае смерти официальных представителей, или отсутствия средств для удовлетворения материальных претензий потерпевшего, обязательства по выплатам могут быть переведены на виновного, если он приобрел полную дееспособность и имеет для этого материальные возможности. Такое решение может быть принято только через суд.

Частичная дееспособность несовершеннолетнего признается с 14 лет.

Права и обязанности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет

Дееспособность несовершеннолетних от 14 до 18 лет устанавливается в соответствии со статьей 26 ГК РФ. Помимо прав, доступных малолетним, подростки этого возраста без согласия законных представителей могут реализовать дополнительные, а именно:

распоряжаться безвозмездными субсидиями от учебных учреждений, доходами от трудовой деятельности и другими видами заработков;

регистрировать авторские права на интеллектуальную собственность, которая охраняется законом: литературные произведения, изобретения, предметы творчества и т.д.;

открывать расчетные счета и распоряжаться находящимися на них средствами, вносить платежи в кредитные организации.

По всем сделкам, совершенным в рамках, перечисленных выше пунктов подростки от 14 до 18 лет несут полную имущественную ответственность.

В соответствии со статьей 1074 ГК РФ подростки этой возрастной группы отвечают за убытки, нанесенный в результате их действий, на общих основаниях. В случае отсутствия достаточных для возмещения ущерба средств полную или частичную компенсацию берут на себя официальные представители, опекуны или специализированные учреждения, на попечении которых временно или постоянно находится подросток, если не докажут, что вред был причинен не по их вине.

Важно!!! Обязанности по возмещению ущерба снимаются с официальных представителей после того, как несовершеннолетний становится полностью дееспособным гражданином, или получает возможность частично компенсировать убытки за счет собственных доходов или имущества.

Сделки, заключенные подростками в возрасте от 14 до 18 лет без согласования с законными представителями, могут быть признаны недействительными в судебном порядке (статья 175 ГК РФ).

Права несовершеннолетних от 16 до 18 лет: эмансипация

В законодательстве есть такое понятие, как досрочное приобретение полной или частичной дееспособности. Эта процедура называется эмансипацией и может быть инициирована подростком с 16 лет на условиях, указанных в статье 27 ГК РФ.

На то, чтобы стать полностью дееспособным гражданином необходимо получить согласие обоих родителей и разрешение совета органов опеки и попечительства. Если при соблюдении условий, предусмотренных законодательством и отсутствия возражений со стороны законных представителей, органы опеки отказывают в признании дееспособности подростка, их решение можно оспорить в судебном порядке.

Основной причиной для досрочного признания дееспособности:

- работа с заключением трудового контракта;
- осуществление предпринимательской деятельности;
- заключение брака.

Следствием эмансипации является изменение правового статуса гражданина. Ограниченная дееспособность несовершеннолетнего заменяется на полную. С момента вступления в силу решения о признании подростка дееспособным, он наделяется полным объемом прав и обязанностей. Исключением становятся обязательства, на которые распространяются возрастные ограничения. Это означает, что полную ответственность подросток начинает нести только по факту достижения совершеннолетия.

Отвечать за административные нарушения человек может только с 16 лет, но частично наказание за особо тяжкие преступления от умышленной порчи имущества до участия в террористических операциях предусмотрено с 14.

Если подросток демонстрирует неадекватное поведение, нерационально использует средства, не может контролировать поступки, родители или опекуны могут обратиться в суд с ходатайством о возврате к частичной дееспособности несовершеннолетнего.

Понятие дееспособности в семейном праве

Семейным кодексом понятия правоспособности и дееспособности не предусмотрены. Они позаимствованы из гражданского кодекса. Семейной дееспособностью по аналогии с определением гражданской дееспособности является способность субъекта своими действиями приобретать для себя семейные права и создавать семейные обязанности.

Семейная правоспособность возникает у субъекта взаимоотношений с рождением. С первого дня ребенок имеет частичный объем прав, который с возрастом увеличивается.

Согласно Семейному кодексу [несовершеннолетний имеет право](#):

жить и воспитываться в семье (ст. 54 СК РФ);

общаться с родителями и другими родственниками (ст. 55 СК РФ);

отстаивать свои возможные действия, если они были нарушены родителями или усыновителями. С 14 лет ребенок может самостоятельно обратиться в суд. До достижения этого возраста он имеет возможность подать жалобу в органы опеки и попечительства (ст. 56 СК РФ);

выражать свое мнение, которое обязаны учитывать другие участники семейных отношений, за исключением случаев, в которых ставятся под угрозу интересы ребенка. Частичное право возникает в возрасте от 10 лет (ст. 57 СК РФ);

распоряжаться собственным имуществом, в том числе денежными средствами на условиях, предусмотренных статьями 26 и 28 ГК РФ (ст. 60 СК РФ).

Полная дееспособность в семейном праве, как и в гражданском, наступает после совершеннолетия субъекта. До этого момента ребенок считается недееспособным или частично дееспособным.

В семейных отношениях дееспособность не имеет большого значения. Если малолетний человек был эмансипирован на основании вступления в брак, он останется полностью дееспособным, даже если союз будет расторгнут до его совершеннолетия.

Если в браке людей, не достигших совершеннолетия, родились дети, то за ними сохраняется право исполнять родительские обязанности при условии, что им уже исполнилось 16 лет. Лица от 14 до 18 лет с частичной дееспособностью не могут выступать в качестве опекунов, усыновителей или попечителей, но имеют возможность заключать брачные и алиментные соглашения.

Тема 54. Защита прав потребителя. Продолжение урока.

Теория.

Закон о защите прав потребителей является одним из самых часто применяемых российских законов. Важность закона не вызывает сомнения, его невозможно недооценить. Правильно пользуясь этим законом, можно найти правовую защиту от недобросовестных продавцов, исполнителей и производителей, думающих о собственном обогащении, а не об интересах тех, для кого предназначены их услуги и товары.

Проблема заключается в том, что люди имеют неполное представление о тех правах, которые закреплены в законе о защите прав потребителей. Он написан сложным юридическим языком, разобрать который способен не каждый. Незнанием потребителями своих прав пользуются продавцы, которым потребители часто доверяют. Порой мы даже не подозреваем, что условия приобретения товара, работы, или услуги ущемляют наши права

Становление и развитие законодательства о защите прав потребителей

Как самостоятельная отрасль законодательства защита прав потребителей возникла в России сравнительно недавно – в начале 90-х годов. До этого законодательство не выделяло потребителя как самостоятельную категорию рыночных отношений, и регулирование отношений с их участием осуществлялось общими нормами гражданского и иных отраслей законодательства.

Закон «О защите прав потребителей» впервые в России был принят 7 февраля 1992 г. и вступил в силу 7 апреля того же года. В отличие от большинства законодательных актов того периода, он не только устанавливал основные права потребителей, но закрепил механизм их реализации. Именно это принесло Закону заслуженную популярность и быстро сделало его одним из самых применяемых российских законов. О популярности Закона свидетельствует обширная судебная практика его применения, которая пять раз в течение десяти лет действия Закона была предметом обсуждения высшего судебного органа.

Закон «О защите прав потребителей» регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, продавцами, исполнителями при продаже товаров, возмездным выполнением работ и оказании услуг, т.е. по поводу удовлетворения

многочисленных бытовых потребностей граждан. Несмотря на видимое отличие отношений по купле-продаже от отношений по поводу оказания разнообразных услуг, работ, они имеют определенные общие черты, что и дает возможность регулировать их в едином законе.

Значение Закона не только в усилении социальных гарантий гражданина. Закон объективно повышает ответственность производителей, продавцов и исполнителей за качество своей работы, что в условиях отсутствия развитой конкуренции способствует повышению качества продукции и услуг, социально-экономическому развитию страны.

Закон, наряду с расширением прав потребителей, устанавливает ряд новых обязанностей изготовителей продукции, торговых предприятий, исполнителей работ и услуг и других организаций.

Одновременно с этим Закон вносит существенные изменения в представления о некоторых вопросах в области нормирования качества продукции, гарантийных и других сроках, связанных с качеством, информацией о продукции, ответственностью за нарушение прав потребителей и др.

Потребительское законодательство не исчерпывается только одним Законом «О защите прав потребителей». Это целая группа нормативных актов и постановлений.

Там, где действует несколько нормативных актов, неизбежно возникает вопрос об их соотношении. В связи с принятием II части ГК РФ возникла коллизия между отдельными нормами Закона и Кодекса. ГК РФ имеет приоритет в регулировании гражданско-правовых отношений, в том числе отношений с участием граждан-потребителей. Это осложнило применение законодательства о защите прав потребителей и обусловило необходимость устранения некоторых противоречий.

Основные понятия

В преамбуле Закона формулируются основные понятия, которые в нем используются. Это нужно для того, чтобы не допустить различного толкования норм Закона и обеспечить его единое применение. Рассмотрим наиболее важные из этих понятий.

В силу Закона потребитель - гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Надо отметить, что потребителем признается как гражданин, который уже приобрел товар (работу или услугу) и использует ее, так и тот, который только собирается это сделать. Это означает, что, обратившись к продавцу с просьбой показать вам товар и рассказать о его свойствах, вы уже являетесь потребителем. Отказ продавца в данной ситуации может расцениваться как нарушение Закона.

Из данного определения следует еще одно: Закон считает потребителем не только гражданина, который приобретает товар (услугу), но и того, кто непосредственно этим товаром (услугой) пользуется. Например, если фирма приобретает своим сотрудникам туристические путевки, то формально покупателем услуги является юридическое лицо, взаимоотношения которого с услугодателем строятся на основе гражданского законодательства. Однако пользуются услугой сотрудники фирмы (физические лица), а их права защищаются законодательством о защите прав потребителей. Точно так же защищаются права лиц, которым товар был подарен.

Под товаром понимается любая вещь, не изъятая из гражданского оборота и реализуемая потребителю по договору купли-продажи для нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. Сырье, комплектующие изделия, полуфабрикаты могут рассматриваться как товар, если они реализуются потребителю в качестве самостоятельного объекта договора.

Под работами понимается деятельность исполнителя, направленная на достижение определенного материального результата и выполняемая за плату. Результат работы (в отличие от результата оказания услуги) всегда конкретен, например: построенный дом, сшитое платье, отремонтированный телевизор.

Услуга - деятельность исполнителя, оказываемая за плату и на основании договора, целью которой является удовлетворение нематериальных нужд потребителя (перевозка, организация обучения, лечения, отдыха и т.п.). Результат такой деятельности, как правило, неосязаем.

Качество товара

Гражданский кодекс Российской Федерации закрепляет принцип свободы договора. Это означает, что стороны свободны в определении условий заключаемого договора; он формулируется по их усмотрению и может содержать отступления от правил, установленных законодательством.

Этот принцип и реализуется в Законе РФ "О защите прав потребителей", который устанавливает, что продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (работу, услугу), качество которого соответствует договору.

Таким образом, если стороны договорились о качестве товара, то нарушение этих договоренностей будет рассматриваться как нарушение договора. Если качество товара (услуги) не было обусловлено в договоре, то потребителю должен быть передан товар (работа, услуга), качество которого соответствует обычно предъявляемым требованиям к такого рода товарам. При этом переданный товар должен быть пригодным для использования по назначению.

Если потребитель при заключении договора поставил продавца (исполнителя) в известность о конкретных целях приобретения товара (услуги), то невозможность использования товара (услуги, работы) для необходимых потребителю целей будет считаться недостатком товара.

Свобода договора не означает, что качество товара зависит только от желания сторон. Обязательные требования к качеству некоторых товаров могут устанавливаться специальными нормами. В отличие от прежних редакций Закона, содержащих указание на обязательность соблюдения ряда требований государственных стандартов, теперь перечень требований к качеству, выполнение которых обязательно для производителя, может устанавливаться и иными нормами (законами или иными актами в порядке, установленном законом). Вероятно, как и прежде, обязательными останутся только требования к безопасности товара. Остальные параметры, определяющие его качество, будут зависеть только от производителя и корректироваться им с учетом конкурентоспособности товара.

Сроки службы, сроки годности

Право потребителя на качество товара (работы) предполагает не только передачу потребителю товара, отвечающего определенным требованиям и пригодного к эксплуатации, но и устанавливает гарантии поддержания этого товара в работоспособном состоянии, а также возлагает на производителя (исполнителя) определенные обязательства перед потребителем.

Как известно, время использования любого товара или работы ограничено. Чтобы его установить, Закон вводит понятие "срок службы", определяя его как период времени, в течение которого изготовитель (исполнитель) обязуется обеспечить потребителю возможность использовать товар (работу) по назначению и несет ответственность перед потребителем за существенные недостатки, возникшие по его вине. Этот срок может определяться как временным периодом (днями, месяцами, годами), так и другими единицами измерения (километрами, метрами и т.д.). Продолжительность срока службы определяется изготовителем в зависимости от вида используемых материалов, технологических возможностей, конструктивных особенностей, способа обработки; поэтому товары одного вида, произведенные разными изготовителями, могут иметь разные сроки годности.

Как следует из формулировки Закона, установление срока службы - это право, а не обязанность изготовителя. Надо отметить, что многие российские изготовители уже поняли преимущества, которые они получают, устанавливая срок службы.

Гарантия и гарантийный срок

Любой новый товар проходит определенный начальный период использования, во время которого могут выявиться его особенности или недостатки. Для того чтобы этот период прошел менее болезненно для потребителя, Закон предусматривает право изготовителя (исполнителя) устанавливать на товар, кроме сроков службы или сроков годности, гарантийный срок. Этот срок можно определить как период времени, в течение которого изготовитель принимает на себя повышенные обязательства перед потребителями. Минимальный объем этих обязательств содержится в ст.18 комментируемого Закона.

Сведения о товаре (работе, услуге)

Как в прежних, так и в новой редакции Закона большое внимание уделено тому, какую информацию о товарах (работах, услугах) изготовитель (продавец, исполнитель) обязан предоставить потребителю, чтобы обеспечить ему возможность правильного и сознательного выбора. Включение в Закон перечня сведений, которые непременно должны со-держаться в предоставленной информации, преследует несколько целей.

Во-первых, обеспечить соблюдение базового права потребителя - право на безопасность. Поэтому в этот перечень включена соответствующая информация: обозначение стандартов, обязательным требованиям которых должны соответствовать товары (работы, услуги), информация о сертификации, сведения о содержании вредных для здоровья веществ, в сравнении с обязательными требованиями стандартов, противопоказания к применению, сведения о действиях потребителя по истечении срока годности товара. Что касается обязательной сертификации, то в новой редакции Закона говорится не только о самой необходимости такой информации, но и о конкретной форме, в которой она должна быть представлена: маркировка знаком соответствия или иным способом, установленным действующим законодательством; данные о номере сертификата, сроке его действия и органе, его выдавшем. Подход здесь аналогичен подходу к информации о лицензировании.

Во-вторых, защитить потребителя от последствий заведомо неправильного использования товара. Информация должна помочь потребителю-непрофессионалу понять, для чего данный товар предназначен, что с ним делать и чего делать ни в коем случае нельзя. Для этого в перечень включены сведения об основных потребительских свойствах товаров, правила эффективного и безопасного их использования и т.п., а также сведения, соответствующие требованию ст. 36 - информировать потребителя о зависящих от него обстоятельствах, которые могут повлиять на качество услуги (работы), например, о правилах хранения товара. В-третьих, само наличие такого перечня обязательной для предоставления информации защищает потребителя от недобросовестности продавца. Скрывая данную информацию, тот мог бы ввести потребителя в заблуждение относительно потребительских свойств товара и его качества, то есть повлиять на потребительский выбор нечестным способом. Так, например, указано, что при продаже билетов на концерт, на котором исполнители будут работать под фонограмму, информация об этом должна быть предоставлена потребителю. Введение подобной нормы в Закон представляется неоправданным, так как, во-первых, это лишь одна из тысяч услуг, оказываемых потребителям, и ее выделение и закрепление в Законе не вызвано объективными обстоятельствами; во-вторых, отсутствует механизм реализации этой нормы. Представить доказательства того, что на концерте использовалась фонограмма, практически очень сложно: для этого требуется дорогостоящее оборудование. О фонограмме иногда можно узнать случайно. Так, после гастролей известной столичной группы ее солист рассказал в интервью, опубликованном в местной газете, об использовании на выступлении фонограммы, и эта публикация послужила основанием для иска.

Предполагается, что весь комплекс потребительских качеств, присущих товару (работе, услуге), должен сохраняться и поддерживаться в течение определенного срока. Поэтому Закон возлагает на продавца (изготовителя, исполнителя) обязанность предоставить потребителю помимо информации о товаре сведения об организациях, уполномоченных принимать претензии от потребителей и осуществлять ремонт и техническое обслуживание товара (работы).

Тема 55. Защита прав потребителя. Продолжение урока.

Теория.

Последствия продажи товара ненадлежащего качества

Прежде всего, следует выяснить, как Закон определяет понятие "ненадлежащее качество". Прямого определения в Законе не дается, в нем приводятся лишь формулировки понятий "недостаток" и "существенный недостаток". Очевидно, законодатель подразумевает, что товар "ненадлежащего качества" - это товар, имеющий недостаток или существенный недостаток.

Недостаток - это "несоответствие товара обязательным требованиям, предусмотренным законом либо в установленном им порядке; или условиям договора; или целям, для которых товар такого рода обычно используется, либо целям, о которых потребитель поставил в известность продавца при заключении договора". Таким образом, качество товара следует считать ненадлежащим, если товар имеет хотя бы один из вышеперечисленных признаков.

Несоответствие товара обязательным требованиям и целевому назначению может быть установлено независимой товарной экспертизой. Несоответствие товара условиям договора также можно установить с помощью экспертов, а если несоответствие очевидно, в проведении экспертизы нет необходимости. Трудности могут возникнуть только в части установления условий заключенного договора либо целей, о которых потребитель известил продавца при покупке. Ситуация, когда условия договора купли-продажи оговариваются устно, очень распространена. В этом случае потребитель имеет возможность доказывать с помощью свидетельских показаний, какие именно условия договора были согласованы при его заключении, на что прямо указывает ст. 493 ГК РФ.

Существенный недостаток - это "неустранимый недостаток, либо недостаток, который не может быть устранен без соразмерных затрат времени, либо выявляется неоднократно, либо проявляется вновь после устранения, или другие подобные недостатки". Таким образом, если товар имеет хотя бы один из вышеперечисленных признаков, качество товара следует считать ненадлежащим, а товар - имеющим существенный недостаток.

Факт невозможности устранения недостатка может быть установлен только экспертным исследованием. Для подтверждения факта повторного появления недостатка достаточно справки или квитанции об устранении этого недостатка ранее, а также подтверждении возникновения недостатка вновь.

Хотя Закон не обязывает потребителя ремонтировать товар, экспертным заключением может быть установлено, что недостаток устранять бесполезно, так как он появится вновь. Обычно это происходит из-за несовершенства всей конструкции товара, технологии его изготовления.

Итак, потребитель, которому продан товар ненадлежащего качества, если оно не было оговорено продавцом, вправе по своему выбору потребовать:

- безвозмездного устранения недостатков товара или возмещения расходов на их исправление потребителем или третьим лицом;
- соразмерного уменьшения покупной цены;
- замены на товар аналогичной марки (модели, артикула);
- замены на такой же товар другой марки (модели, артикула) с соответствующим перерасчетом покупной цены;
- расторжения договора купли-продажи.

Потребитель сам выбирает, каким именно из вышеперечисленных прав он воспользуется в возникшей ситуации.

Замена товара ненадлежащего качества

В соответствии со ст.18 Закона "О защите прав потребителей" при обнаружении недостатка в товаре потребитель вправе предъявить требование о замене товара на товар аналогичной марки (модели, артикула) либо на такой же товар другой марки (модели, артикула).

При реализации этого права следует учитывать некоторые особенности:

- требование о замене сложного технического или дорогостоящего товара может быть предъявлено только в случае, если обнаруженный недостаток является существенным;
- при обращении к изготовителю товара (или организации, выполняющей его функции на основании договора) потребитель не может требовать замены товара на такой же товар другой марки;
- требование о замене товара на товар другой марки (модели, артикула) предполагает замену на такой же товар, то есть при обнаружении недостатка в холодильнике потребитель не вправе требовать замены холодильника на телевизор.

Требование потребителя о замене товара должно быть удовлетворено в семидневный срок с момента предъявления, а при необходимости проверки качества товара - в течение двадцати дней. Все сроки в гражданском законодательстве начинают исчисляться на следующий день после наступления события, которым определено начало срока (ст.191 ГК РФ). Это означает, что требование о замене товара, если потребитель обратился в магазин 1 сентября, должно быть удовлетворено до 8 сентября (включительно), а при необходимости проверки качества - до 21 сентября. Ответственность продавца за нарушение срока наступит соответственно с 9 или 22 сентября. Если необходимый для выполнения требования потребителя товар отсутствует в день его обращения, товар должен быть заменен в течение одного месяца. Факт отсутствия товара для замены в день обращения потребителя должен доказываться продавцом, изготовителем или организациями, выполняющими их функции на основании договора.

Товар ненадлежащего качества должен быть заменен на новый товар, не бывший в употреблении. Согласно п.2 ст.21 Закона при замене товара гарантийный срок исчисляется заново со дня передачи товара потребителю.

Условия удовлетворения отдельных требований потребителя

Возмещение расходов на исправление недостатков потребителем или третьим лицом

Этот способ защиты прав потребителей при покупке некачественного товара широкого распространения на практике не получил. Однако может возникнуть такая ситуация, когда потребитель вынужден либо сам в срочном порядке устранить недостатки, либо обратиться к третьему лицу. Например, за несколько часов до новогоднего праздника вышел из строя телевизор. Вызывать телевизионного мастера уже поздно - и потребитель сам устраняет недостатки или просит сделать это своего знакомого, который разбирается в технике. Потребитель имеет полное право поступить именно так, а затем потребовать возмещения своих расходов, понесенных в связи с исправлением недостатков товара.

Для того, чтобы требование о возмещении расходов на устранение недостатков было обоснованным, необходимо подтвердить два факта:

- в товаре действительно имелся недостаток;
- в связи с устранением этого недостатка возникли расходы.

Первый факт может быть подтвержден свидетельскими показаниями, также экспертным исследованием. Но экспертиза не всегда может точно установить, имелся ли недостаток в товаре, поскольку он уже устранен.

Второй факт должен быть по возможности подтвержден документально: распиской третьего лица в получении денег за произведенный им ремонт, чеками на приобретение запчастей и материалов либо квитанциями на оплату ремонта в организации. Факт уплаты денег за ремонт частному лицу может быть подтвержден его свидетельскими показаниями.

Возможно, что при рассмотрении требования о возмещении расходов будет решаться вопрос о необходимости и целесообразности понесенных расходов. В этом случае потребителю придется доказывать, что понесенные расходы соответствуют действующим ценам на ремонтные работы (запчасти, материалы) либо они действительно были необходимы в конкретной ситуации.

Соразмерное уменьшение покупной цены

Это требование потребитель вправе предъявить продавцу или организации, выполняющей его функции на основании договора. Изготовителю предъявить это требование потребитель не может.

При удовлетворении требования о соразмерном уменьшении покупной цены может возникнуть вопрос: что значит соразмерное уменьшение, какая сумма должна быть выплачена потребителю? Возможны три варианта решения вопроса:

Потребителю может быть выплачена среднерыночная стоимость устранения недостатков товара, которая определяется экспертами либо сторонами путем исследования цен на выполнение ремонтных работ в местности, где проживает потребитель.

Выплате подлежит сумма, соответствующая проценту потери товарного вида или потребительских свойств товара в связи с имеющимися недостатками. При исчислении суммы, подлежащей выплате в соответствии с установленным процентом, за основу расчетов берется цена товара на момент предъявления требования, а в случае отказа от добровольного удовлетворения требования - цена на момент вынесения судом решения (п.3 ст.24 Закона).

Потребителю может быть выплачена любая сумма, которую продавец и потребитель по обоюдному согласию сочтут соответствующей компенсацией за недостатки товара.

Расторжение договора купли-продажи

При расторжении договора купли-продажи потребитель обязан вернуть товар с недостатками и вправе требовать возмещения убытков. Требование о возврате товара потребитель вправе предъявить как продавцу, так и изготовителю. Но если потребитель обращается к продавцу, то он вправе при расторжении договора требовать возмещения всех возникших в связи с покупкой товара убытков, а если требование предъявляется изготовителю, потребитель вправе настаивать только на возврате уплаченной за товар суммы (п.3 ст.18 Закона).

Таким образом, выгоднее предъявлять требование о расторжении договора купли-продажи продавцу товара, чем возвращать товар изготовителю, так как в первом случае потребитель вправе требовать возмещения всех убытков, связанных с приобретением товара с недостатком, а во втором - только части убытков.

Судебная защита прав потребителей

Закон РФ "О защите прав потребителей" в ст. 17 устанавливает, что защита прав потребителей осуществляется судом. Это не значит, что гражданин, права которого нарушены продавцом, изготовителем товара, услугодателем, производителем работ, не может обратиться в какой-либо государственный контролирующий орган - в федеральный антимонопольный орган, торгинспекцию и другие. Срок рассмотрения жалобы эти-ми органами, как правило, значительно короче срока судебного разбирательства. И санкции на нарушителей налагаются весьма серьезные. Одна-ко задача ведомства - прекратить нарушение в целом, тогда как задача суда - рассмотреть индивидуальный конфликт, помочь конкретному человеку. Только суд может вынести решение о компенсации морального вреда потребителю. Только суд вправе признать действия продавцов (изготовителей, исполнителей) или организаций, выполняющих функции продавцов (изготовителей) на основании договоров с ними, противоправными в отношении неопределенного круга потребителей и вынести решение о прекращении этих действий.

Есть и другие плюсы судебного разбирательства: судьи независимы (это не лозунг, они не скованы отжившими ведомственными циркулярами), судьи руководствуются только законом. Более того, если в законе нет нормы, регулирующей конкретный вид отношений, судьи могут при-менить аналогию закона и аналогию права. Состязательность, гласность и другие принципы судопроизводства тоже обеспечивают более продуктивную защиту прав потребителя, чем ведомственные правила рассмотрения жалоб.

Сроки рассмотрения исков потребителей в суде ни для кого не должны быть препятствием: суды выносят решения исходя из цен на товары и услуги, действующих на момент вынесения решения, а не тех, которые были в момент подачи иска.

Следует учитывать, что компетентность обычного судьи, как правило, выше компетентности рядового чиновника. К тому же в суде ваши интересы сможет представлять адвокат.

Иски, связанные с нарушением прав потребителей, освобождаются от уплаты государственной пошлины (ст. 17 Закона РФ "О защите прав потребителей"). Та же льгота предоставлена федеральному антимонопольному органу, федеральным органам исполнительной власти (их территориальным органам), осуществляющим контроль за качеством и безопасностью товаров (работ, услуг), органам местного самоуправления, общественным объединениям потребителей (их ассоциациям, союзам) по искам, предъявляемым перечисленными органами и организациями в интересах потребителя, группы потребителей, неопределенного круга потребителей.

Иски предъявляются в суд по месту жительства истца, или по месту нахождения ответчика, или по месту причинения вреда. Право выбора места предъявления иска Закон предоставляет потребителю.

Тема 56. Право на труд. Трудовые правоотношения. Трудовой Кодекс РФ.

Теория.

Трудовое правоотношение — это урегулированное нормами трудового [права](#) общественное отношение, возникающее на основании трудового договора, по которому один субъект (работник) обязуется выполнять трудовую функцию с подчинением правилам внутреннего трудового распорядка, а другой субъект (работодатель) обязан предоставлять работу, обеспечивать здоровые и безопасные условия труда и оплачивать труд работника в соответствии с его квалификацией, сложностью работы, количеством и качеством труда.

Содержание трудового правоотношения:

- взаимные права и обязанности его субъектов, определенные трудовым договором, трудовым законодательством и коллективным договором (соглашением).

Работник обязан точно выполнять свою оговоренную договором трудовую функцию, подчиняясь правилам внутреннего трудового распорядка данного производства, а работодатель – соблюдать трудовое законодательство и все условия труда работника, предусмотренные трудовым и коллективным договором и трудовым законодательством.

Трудовое отношение включает целый ряд прав и взаимосвязанных с ними обязанностей сторон: по рабочему времени, времени отдыха, оплате труда, гарантиям и компенсациям и т.д. Объем и характер трудовых прав и обязанностей зависят от многих факторов и конкретизируются применительно к трудовой функции (специальности, квалификации, должности) работника.

Особенности трудового правоотношения:

субъектами трудового правоотношения являются работник и работодатель;

трудовое правоотношение имеет сложный состав прав и обязанностей его субъектов: каждый из них выступает по отношению к другому и как обязанное, и как управомоченное лицо, а также несет не одну, а несколько обязанностей;

несмотря на сложный состав прав и обязанностей, трудовое правоотношение является единым;

длящийся характер трудового правоотношения (права и обязанности субъектов реализуются не разовыми действиями, а систематически, путем совершения тех действий, которые необходимы в установленное рабочее время).

Однако трудовой деятельностью могут заниматься и лица, заключившие гражданско-правовые договоры (личный подряд, поручения, возмездное оказание услуг, авторский договор и др.).

Признаки трудовых отношений

Регулирование трудовых отношений осуществляется на основании законодательно принятых норм, отраженных в ТК РФ и иных актах. В этих документах выделен ряд признаков, характерных для отношений, возникающих в процессе выполнения труда:

- основанием отношений является соглашение, принятое по воле обеих сторон; исполнение функций работника возможно исключительно путем личного участия;
- плата за труд назначается в соответствии с должностью, специальностью, квалификацией, что отражается в штатном расписании;
- трудовые отношения имеют в своем основании подчинение работника тому трудовому распорядку, который определен внутри организации работодателя;
- со стороны работодателя обеспечению подлежит не только оплата, но и создание необходимых трудовых условий, что предусмотрено законодательными и локальными актами.

Оформление трудовых отношений возможно не только в рамках трудового договора, но и в качестве гражданско-правовых договоров, что требует точного разграничения сфер воздействия каждого из этих документов.

Особенности трудовых отношений

Помимо существующих признаков, существует ряд особенностей, которые отличают трудовые отношения от тех, основой которых являются гражданско-правовые договора. Особенности трудовых отношений заключаются в:

- исключительно индивидуальном исполнении возложенных функций, то есть третьи лица могут стать исполнителями работ лишь в гражданско-правовых отношениях;
- выполнении обязанностей по определенной должности или специальности;
- выполнении работы с полным подчинением внутреннему распорядку организации, при наличии договора гражданской сферы во главу ставится лишь результат, но не процесс;
- обязательном обеспечении условий, в которых будет выполняться трудовая функция.

Правовое регулирование трудовых отношений, возникающих в результате наличия гражданско-правовых договоренностей, регулируются в большей мере ГК, акты регулирующие трудовые отношения, отражены в ТК.

Виды трудовых отношений

В связи с тем, что трудовые отношения возникают на основании трудового договора, виды трудовых отношений можно определить исходя из видов таких договоров. Оформление трудовых отношений осуществляется на основании:

- договора, срок которого не определен;
- договора с определенным сроком, который не может превышать 6 лет, за исключением тех случаев, которые оговорены федеральным законодательством.

Зачастую, субъекты трудовых отношений, заключают договора без определения даты, в которую произойдет прекращение трудовых отношений.

Установление сроков в таких договорах возможно лишь тогда, когда характер выполняемых работ не может осуществляться на протяжении неопределенного периода. К таким работам относится сезонный, временный труд и т.д.

Отсутствие оговорки о сроках в заключенном соглашении, является основанием для признания такого договора бессрочным.

Трудовые отношения возникают на основе договора. Однако, даже при наличии срока его завершения, продолжение со стороны работника выполнения его функциональных обязанностей, станет основанием для утраты срочности договора и перехода его к статусу заключенного на неопределенные сроки.

Классификация данного типа отношений возможна и по другим критериям.

В зависимости от места работы, заключаются основные договора и соглашения о совместительстве. Стороны могут договориться о временном характере работ, который ограничивается двухмесячным сроком, о сезонных работах. Работник может быть трудоустроен к физическому лицу, осуществлять выполнение работы на дому или подписать контракт о несении государственной службы.

Принципы трудовых отношений

Общественные отношения, отнесенные к разряду трудовых, имеют следующие принципы:

- свободы труда, в том числе и выбора профессионального рода занятий;
- запрещение принудительных работ и дискриминаций;
- защиты от потери работы и содействию в процессе трудоустройства;
- обеспечения прав работников и их равенства;
- осуществления оплаты труда путем установления справедливого уровня заработной платы;
- обеспечения равных возможностей к карьерному продвижению;
- объединение субъектов отношений для осуществления собственной защиты;
- возможности управления организацией в законных формах;
- сочетание рабочих отношений с иными взаимосвязанными;
- социального партнерства; обязанности возмещения причиненных работнику вредных последствий;
- определение гарантий государства по предоставлению круга прав работникам;
- обязанности применения государственной защиты к правоотношениям;
- предоставления возможности создавать коллективные трудовые отношения;
- обязанности соблюдения трудовых договоров;
- обеспечения деятельности профсоюзов;
- защиту достоинства работников на период трудоустройства;
- обеспечения обязательным социальным страхованием.

Благодаря установленным на законодательном уровне принципам, достигается защита прав работников, их коллективов и работодателей от неправомерного неисполнения обязанностей со стороны субъектов отношений. Такие принципы нашли свое отражение в ТК РФ и ряде нормативных актов.

Условия трудовых отношений

Отношения, возникающие в обществе и нацеленные на выполнение определенного вида работ в рамках предприятий и организаций, а также найма физическими лицами, относятся к разряду трудовых.

Существуют некоторые различия между этим видом отношений и теми, которые возникают в результате гражданско-правовых договоренностей.

Акты, регулирующие трудовые отношения, включают в себя весь объем нормативной базы, связанной с установлением процесса по приему на работу, выполнению трудовых функций и прекращению таких действий. Наибольшая важность присуща ТК РФ.

Легализация трудовых отношений является одним из важнейших государственных направлений деятельности.

Важность этой функции заключается в создании занятости населения, основанной на охраняемых со стороны государства отношениях. Российская система государственных органов нацелена на создание новых рабочих мест, контроль за существующими отношениями трудоспособных лиц и работодателей, а также надзор за соблюдением правил по прекращению трудовой деятельности. Легализация трудовых отношений - метод учета иностранных лиц, находящихся в трудовых отношениях с работодателями.

Ряд нормативных актов государства определяют условия, при которых должен осуществляться тот или иной вид труда. Установленные законом нормативы подлежат соблюдению со стороны субъектов правоотношений.

Тема 57. Право на труд. Права, обязанности и взаимная ответственность работника и работодателя. Продолжение урока.

Теория.

Согласно статье 5 Трудового кодекса Российской Федерации, регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами.

Отношения между работником и работодателем регулируются трудовым законодательством (в частности, Трудовым кодексом Российской Федерации), и в некоторых случаях - Гражданским (например, если отношения оформляются договором подряда или возмездного оказания услуг). Но если в судебном порядке установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируются отношения между работником и работодателем, то будут применяться положения трудового законодательства. Работодателем может быть как юридическое, так и физическое лицо, работником - только физическое.

Статья 21 Трудового кодекса определяет основные права и обязанности работника.

Правильное построение взаимоотношений между работником и работодателем — это прежде всего четкое соблюдение прав и обязанностей каждой из сторон. Что поэтому поводу сказано в Трудовом кодексе?

Согласно Трудовому кодексу, работник имеет право на:

- Заключение, изменение и расторжение трудового договора в порядке и на условиях, которые установлены законодательством;
- Предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором;
- Рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда и условиям, предусмотренным коллективным договором;
- Своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы;
- Отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени, сокращенного рабочего времени для отдельных профессий и категорий работников, предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, оплачиваемых ежегодных отпусков;
- Полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте, включая реализацию прав, предоставленных законодательством о специальной оценке условий труда;
- Подготовку и дополнительное профессиональное образование в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ, иными федеральными законами;
- Объединение, включая право на создание профессиональных союзов и вступление в них для защиты своих трудовых прав, свобод и законных интересов;
- Участие в управлении организацией в предусмотренных Трудовым кодексом РФ, иными федеральными законами и коллективным договором формах;
- Ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений через своих представителей, а также на информацию о выполнении коллективного договора, соглашений;
- Защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами;
- Разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, включая право на забастовку;
- Возмещение вреда, причиненного в связи с исполнением трудовых обязанностей, и компенсация морального вреда;
- Обязательное социальное страхование в случаях, предусмотренных федеральными законами.

В свою очередь, работник обязан:

- Добросовестно исполнять свои трудовые функции в соответствии с трудовым договором;
- Соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организации и трудовую дисциплину;

- Выполнять установленные нормы труда;
- Соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;
- Бережно относиться к имуществу работодателя и других работников;
- Незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя, и другие предусмотренные законодательством.

Основные права и обязанности работодателя:

- **Права, связанные с трудовым договором.** Одним из основных прав работодателя является право заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами;
- **Права в сфере социального партнерства.** К числу основных прав работодателя относится право вести коллективные переговоры и заключать коллективные договоры. Так, работодатель имеет право выступать инициатором коллективных переговоров. В этом случае представитель работников обязан вступить в переговоры в семидневный срок. Широкие права у работодателя и на стадии заключения коллективного договора, ибо он подписывается сторонами (ст. 43 ТК РФ). К другим правам этой области относится право создавать объединения работодателей в целях представительства и защиты своих интересов и вступать в них. Здесь широкий спектр прав работодателя. Например, ведение коллективных переговоров по поводу подготовки и реализации законов и иных нормативных правовых актов; осуществление контроля за ходом выполнения коллективных договоров и соглашений, осуществления содействия разрешению коллективных трудовых споров и др.;
- **Дисциплинарные права.** Работодатель имеет право требовать от работников добросовестного исполнения ими своих трудовых обязанностей, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка организации, бережного отношения к имуществу работодателя;
- **Нормотворческие права.** Одно из важных прав работодателя — принимать локальные нормативные акты в пределах своей компетенции. Они являются обязательными для работников организации. Например, правила внутреннего трудового распорядка, положение о премировании и др. Работодатель имеет право поощрять работников, добросовестно исполняющих трудовые обязанности, а нарушителей трудовой дисциплины привлекать к дисциплинарной и материальной ответственности;
- **Обязанности, вытекающие из трудовых отношений с работником.** (Напрямую связаны с правами работника, указанными выше.) Работодатель обязан соблюдать законы, иные нормативные правовые акты, регулирующие трудовые отношения, предоставлять всем работникам работу, обусловленную трудовым договором, своевременно и в полном объеме оплачивать труд работников и пр. Работодатель обязан обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности. Закрепление такой обязанности обеспечивает создание, прежде всего, справедливой системы оплаты труда. Этот принцип соответствует международным стандартам в области заработной платы;
- **Обязанности, связанные с контролем за деятельностью и ответственностью за причиненный ущерб.** Работодатель обязан рассматривать представления соответствующих органов, в том числе избранных работниками представителей о выявленных нарушениях законов и иных актов, содержащих нормы трудового законодательства, принимать меры по их устранению и обязательно сообщать о прямых мерах соответствующим органам и представителям. Работодатель обязан возместить ущерб, причиненный работнику в связи с исполнением им своих трудовых обязанностей, а также компенсировать моральный вред, причиненный работнику неправомерным действием или бездействием работодателя. Работодатель отвечает за ущерб, причиненный работником третьим лицам при исполнении своих трудовых обязанностей (ст. 1068 ГК РФ);
- **Обязанности по социальному страхованию.** Работодатель обязан осуществлять обязательное социальное страхование работника в порядке, установленном федеральным законом. Общие обязанности страхователя определены Федеральным законом «Об основах

обязательного социального страхования», а также иными специальными законами. Главная обязанность страхователя — встать на соответствующий учет и уплачивать в установленные сроки и в надлежащем размере страховые взносы, что позволяет обеспечивать социальную защиту работников, т.е. получать необходимую медицинскую помощь, пенсии, пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и т.д.

Тема 58. Право на труд. Особенности положения несовершеннолетних в трудовых правоотношениях. Продолжение урока.

Теория.

Законодательное регулирование вопроса

Право на труд каждого человека установлено в ст. 37 Конституции РФ. Каждый гражданин вправе самостоятельно выбирать подходящий для себя род деятельности. Никто не имеет право принуждать к труду. Трудовой кодекс РФ (ТК РФ) устанавливает некоторые возрастные ограничения. Так, согласно ст. 63 ТК РФ, работодатель вправе заключить трудовой договор с лицом, которому уже исполнилось 16 лет.

Начинать трудовую деятельность подростки могут и с 15 лет, но только если они:

- получили общее образование;
- продолжают обучение на заочной или очно-заочной форме;
- оставили учебу в образовательном учреждении в соответствии с нормами ст. 19 Закона №3266-1.

Трудовое законодательство также позволяет трудоустраивать и детей, которые еще не достигли 15-летнего возраста. Если родители и орган опеки и попечительства дают согласие, то ребенок может начать работать и с 14 лет (ст. 63 ТК РФ).

Так как в таком возрасте дети еще учатся в учебных заведениях, то работа должна выполняться в свободное от учебы время.

Если дети задействованы в творческой деятельности, то они могут начать трудиться до достижения 14-летнего возраста.

На законодательном уровне установлено, что ребенок может быть принят только на такую работу, где трудовые обязанности имеют легкий характер, и их выполнение не оказывает негативное влияние на физическое и психоэмоциональное здоровье.

О трудовых правах ребенка также упоминается в ст. 32 [Конвенции о правах ребенка](#). В ней сказано, что страны-участники должны принимать законодательные меры, которые позволят избавить детей от трудовой эксплуатации. Так, речь идет о введении возрастных и временных ограничений в трудовых отношениях с несовершеннолетними.

Рассмотрим особенности трудовых отношений с несовершеннолетним работником.

Основные положения при заключении трудового договора

При заключении [трудового договора](#) с несовершеннолетним лицом в обязательном порядке нужно учесть следующие основные положения:

- **перед заключением трудовых отношений ребенок должен пройти [медицинский осмотр](#)**, в дальнейшем подростки проходят медицинское обследование каждый год (ст. 266 ТК РФ);
- **если подросток впервые трудоустраивается, то работодатель должен позаботиться об оформлении [трудовой книжки](#) и страхового свидетельства на его имя** (ст. 65 ТК РФ);
- **перед подписанием договора работодатель должен ознакомить нового работника с правилами внутреннего трудового распорядка** и провести инструктаж по охране труда;
- **в трудовом договоре с [несовершеннолетним](#) сотрудником работодатель должен прописать условия работы, которые не будут противоречить законодательству;**

- **несовершеннолетние работники приступают к своим трудовым обязанностям без прохождения испытательного срока (ст. 70 ТК РФ);**
- **если работодатель решил по своей инициативе уволить подростка, то сделать он это может, получив согласие Государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних.**

Права и обязанности несовершеннолетних работников

Основные права и обязанности работника и работодателя установлены ТК РФ. Так, согласно ст. 21, работник имеет право на следующее:

- **заключение и расторжение трудового договора в соответствии с установленными законом правилами;**
- **получение работы, указанной в таком договоре;**
- **рабочее место, соответствующее нормативным требованиям;**
- **оплату труда в установленные сроки и полном размере;**
- **отдых в соответствии с законодательными нормами;**
- **защиту своих трудовых интересов;**
- **материальные выплаты, возмещающие вред здоровью, связанный с выполнением рабочих обязанностей.**

Кроме прав, на каждого сотрудника возлагается и ряд обязанностей. Основными из них являются (ст. 21 ТК РФ):

- **выполнение перечня обязанностей, прописанных в трудовом договоре;**
- **соблюдение правил и дисциплины в организации;**
- **выполнение установленных норм работы;**
- **соблюдение требований охраны труда;**
- **уведомление работодателя о возникновении чрезвычайных ситуаций на предприятии.**

За работодателем, как и за сотрудниками, закреплены свои права и обязанности. Их полный перечень указан в ст. 22 ТК РФ.

Работодатель имеет право:

- **заключать, изменять и расторгать трудовой договор с подчиненными в соответствии с законодательными нормами;**
- **требовать от сотрудников выполнения ими обязанностей, прописанных в таком договоре;**
- **привлекать к ответственности сотрудников за нарушение условий работы;**
- **поощрять сотрудников за хорошую работу.**

В круг основных обязанностей работодателя входят:

- **соблюдение нормативно-правовых актов, касающихся регулирования трудовой деятельности;**
- **предоставление работникам условий, оговоренных в трудовом договоре;**
- **обеспечение безопасных условий работы с использованием всех необходимых инструментов и оборудования;**
- **своевременная оплата труда в установленном размере;**
- **возмещение физического и морального вреда, полученного работниками во время рабочего процесса.**

Особенности трудовых отношений

Многие работодатели не желают трудоустраивать несовершеннолетних лиц именно потому, что при заключении договора с такой категорией сотрудников необходимо учитывать ряд особенностей.

Так, не каждая открытая вакансия подойдет подростку. Ограничения следующие:

- **несовершеннолетние не могут работать на предприятиях с вредными и опасными условиями труда. Также не допускается использовать их труд на подземных**

работах и работах, которые могут повлиять на их психоэмоциональное развитие (игорный бизнес, продажа и производства алкоголя и табака и т. д.), о чем говорит ст. 265 ТК РФ;

- **работа не должна быть связана с подъемом и перемещением тяжестей**, которые превышают установленные законодательством нормы;
- **подростков нельзя отправлять в командировки**, также их график работы не должен охватывать **ночное время**, выходные и **праздничные дни** (ст. 268 ТК РФ);
- **работодатель не может возложить на подростка частично или полностью материальную ответственность** (ст. 244 ТК РФ), исключением является умышленная **порча имущества** (ст. 242 ТК РФ).

Также при трудоустройстве несовершеннолетних лиц необходимо учитывать допустимую продолжительность рабочего времени, которая зависит от возраста сотрудника.

Если подростку еще не исполнилось 16 лет, то он не должен работать более 24 часов в неделю. Работники, перешагнувшие планку в 16 лет, могут быть трудоустроены на 35-часовую рабочую неделю.

Если ребенок, обучаясь в образовательном учреждении, решил найти себе в течение учебного года подработку, то временные ограничения будут следующие:

- **подросток до 16 лет** — до 12 часов в неделю;
- **от 16 до 18 лет** — до 17,5 часов в неделю.

Уйти в **отпуск** несовершеннолетний сотрудник может в любое удобное для него время. Продолжительность отпуска у такой категории работников составляет 31 календарный день (ст. 267 ТК РФ).

Работодатель при несоблюдении норм трудового законодательства может быть привлечен к ответственности по ст. 5.27 Кодекса административных правонарушений. Подросток может самостоятельно обратиться с жалобой о нарушении его трудовых прав в прокуратуру или Государственную инспекцию труда.

Многие дети еще до достижения совершеннолетия пытаются получить собственный источник дохода. Особенно актуален вопрос во время летних каникул. Родители в большинстве случаев одобряют такое желание детей. Законодательство также не запрещает трудиться несовершеннолетним лицам, но при заключении трудового договора от работодателя требуется соблюдение ряда условий, за невыполнение которых он может понести административную ответственность.

Тема 59. Семейные правоотношения. Семейный Кодекс РФ. Сущность и особенности семейных правоотношений.

Теория.

Семейные правоотношения — это урегулированные нормами семейного права общественные отношения (связи), выраженные в правах и обязанностях членов семьи и возникающие из брака, родства и некоторых других оснований. Итак, семейные правоотношения регулируются нормами семейного права, основным источником которого является, как вам известно, Семейный кодекс РФ. Он опирается на положения Конституции, принципы и нормы международного права и определяет всю систему российского семейного законодательства.

Одна из особенностей семейных правоотношений в том, что его участники (субъекты) не посторонние, а *близкие люди* — члены семьи. В их числе супруги, родители, дети, другие родственники.

Следующая особенность в том, что основанием возникновения семейных правоотношений являются специфические юридические факты: брак, родство, материнство, отцовство и др.

Содержание семейных правоотношений составляют юридические права и обязанности членов семьи. Семейные права и обязанности неотчуждаемы. Они не могут быть переданы, как в гражданском праве, другим лицам. Их нельзя продать или купить, подарить или

завещать. Например, родители никому не могут продать право (и обязанность) воспитывать своих детей.

Особенности семейных правоотношений можно выделить из определения:

- они основаны на имущественной обособленности и юридическом равенстве участников;
- они представляют собой личные неимущественные отношения и имущественные (отношения собственности);
- их формирование базируется на основании свободного волеизъявления субъектов.

Отдельно отметим ещё две особенности семейных правоотношений:

- в предмете семейного права личным неимущественным отношениям отводится более значимая роль, нежели имущественным отношениям, поскольку, прежде всего, они базируются на нормах морали. Личные правоотношения в семейном праве обладают особым, первичным характером, ведь в основе отношений между субъектами семьи лежит процесс создания, формирования и существования семьи.
- в предмете правового регулирования семейных правоотношений имеется особый субъектный состав – супруги, родители, дети, усыновители и попечители, приемные семьи, патроны, усыновленные дети. То есть, прежде всего, семейные правоотношения возникают между физическими лицами, которые изъявили желание на создание и принятие участия в семейных правоотношениях.

Виды и состав семейных правоотношений

Существует несколько оснований классификации семейных правоотношений:

По своему содержанию

- имущественные
- личные неимущественные

По субъектному составу

- простые (два участника, например, брак)
- сложные (три и более, например, дети и родители)

По степени индивидуализации

- абсолютные, где только одна сторона индивидуализирована
- относительные, где поименно определены все участники правоотношения.

Слишком сложно?

Не парься, мы поможем разобраться и подарим скидку 10% на любую работу

Опиши задание

Семейные правоотношения состоят из трёх элементов:

- Содержание
- Объекты
- Субъекты

Субъектами семейных правоотношений являются исключительно физические лица, а также публичные образования и государство в лице органов государственной власти и местного самоуправления. При этом семейные правоотношения урегулированы во многом именно нормами семейного законодательства, которые содержатся в СК РФ.

Семья в теории семейного права определяется как круг лиц, который связан имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями. Вытекают такие права и обязанностями из брака, родства, усыновления, различных форм передачи ребенка на воспитание.

Объекты семейных правоотношений представляют собой две ветви, регулирующие личные неимущественные (действия) и имущественные отношения (имущество). Наиболее распространенным объектом являются действия людей, как их сознательная деятельность. В зависимости от объективного проявления их можно разделить на две подгруппы:

Положительные (пример – выбор супругом рода занятий, фамилии между супругами, предоставление средств на больных членов семьи, содержание детей и пр.)

В форме воздержания (пример – лица, которым каким-то образом стало известно об усыновлении обязаны сохранить тайну усыновления, родители не имеют права причинять действия наносящие вред психическому или физическому здоровью своих детей)

Имущество также является объектом семейных правоотношений. Его можно условно разделить на три категории, предусмотренные в гражданском и семейном праве:

- Как вещь или совокупность вещей
- Как совокупность имущественных прав определенного лица
- Как совокупность имущественных прав и обязанностей конкретного лица

Содержание семейных правоотношений содержит в себе субъективные права и обязанности их участников.

Субъективные права в семейных отношениях – это законно регулируемая мера возможного поведения управомоченного лица, при которой он имеет возможность требовать соответствующего поведения от других лиц.

Субъективные обязанности в семейном праве – это законно обусловленная мера должного поведения обязанного лица, а также заключается в совершении определенных действий или в необходимости воздержания от их совершения.

Таким образом, субъекты семейных правоотношений имеют субъективные права и могут требовать исполнения обязанностей от других участников. Например, супруги в отношениях имеют права свободно пользоваться и распоряжаться по обоюдному согласию общим имуществом. Также, они могут требовать от каждого воздержания от нарушения указанных правомочий.

Тема 60. Семейные правоотношения. Правоотношения супругов. Продолжение урока.

Теория.

Понятие отношений, возникающих между супругами

Личные и имущественные отношения, а именно права и обязанности, супругов рассматриваются Семейным Кодексом (СК РФ).

Личные (неимущественные) правоотношения — это такие отношения, которые касаются вступления в брак и его прекращения. Они проявляются между супругами в процессе решения вопросов жизни семьи, выбора фамилии в ходе заключения и расторжения брака. Также сюда относят отношения детей и родителей в сфере вопросов воспитания и образования.

Почти все положения семейного законодательства основаны на положениях Конституции РФ, которая, провозглашает одинаковые права мужа и жены, а также равные возможности их реализации. Они предусматривают свободный выбор каждым человеком места жительства и пребывания, профессии и вида деятельности.

Вступление в брак никак не должно ограничить правоспособность ни одного человека. Любой субъект, вне зависимости от воли другого лица, вправе осуществлять выбор рода занятий, получать профессию в соответствии со своим желанием, принять решение о своем месте жительства (вместе с другим супругом или отдельно). Данные права тесным образом связаны с личностью каждого человека, их невозможно отменить или ограничить с помощью заключения соглашений. Если есть условия, включенные в состав брачного договора, то их считают ничтожными, не имеющими никакой правовой силы. Наряду с этим, любой из этих вопросов должен решаться супругами посредством взаимного уважения и понимания, включая ответственность перед семьей.

В 32 статье оговорено супружеское право выбирать фамилию. Это право характеризует принцип полного равенства, поскольку каждый человек сам решает данный вопрос, независимо от чьей-либо воли.

Лица, вступающие в брак, имеют право по своему желанию взять фамилию одного из них как общую. Это может быть фамилия мужа или жены. В основном супруги принимают общую фамилию. Этим они подчеркивают общие интересы для семьи. Тем не менее, это не должно уменьшать право каждого лица сохранять, вступая в брак, собственную добрачную фамилию.

Семейный Кодекс предоставил мужу и жене право на двойную фамилию, то есть происходит присоединение к фамилии одного фамилии второго. Для данного права присуще исключение. Не допускается соединение фамилий, когда один из супругов уже имеет таковую.

Замечание 1

Используя свободу выбора, исключительно самостоятельно вступившие в брак решают вопрос о фамилии и при его расторжении. Каждый может после развода оставлять фамилию, которая была принята в ходе заключения брака. Также возможно восстановление добрачной фамилии. Не требуется согласия другого супруга на сохранение фамилии разведенным супругом.

Что касается личных отношений, то они регулируются только двумя статьями СК РФ (31 и 32 статья). Вопросы имущественного характера семейное законодательство рассматривает более подробно, поскольку они нуждаются в правовом регулировании. Такие отношения практически всегда осуществляются принудительно, а за их неисполнение предусмотрены соответствующие санкции. Также в рамках имущественных отношений важной является определенность, так как это представляет интерес для самих супругов, так и для третьих лиц (например, наследников, кредиторов, контрагентов).

Все имущественные отношения супругов классифицируются по 2 основаниям:

- отношения, касающиеся совместного имущества;
- алиментные правоотношения.

Эти группы очень важны, но первая из них сегодня более актуальна.

Слишком сложно?

Не парься, мы поможем разобраться и подарим скидку 10% на любую работу

Понятие брачного договора

Новелла СК РФ представлена появлением института брачного договора. Первоначально заключение брачного договора стало возможным после того, как в силу вступил ГК РФ, в 256 статье которого было указание на то, что «имущество, которое супруги нажили во время брака, — это их совместной собственностью, если договор не установил другой режим этого имущества».

До того как был принят СК РФ, заключение брачных договоров было крайне затруднительно. Это было обусловлено тем, что в действующем ГК РФ не было предусмотрено норм, которые регулировали бы их содержание, порядок заключения, расторжение и др. Именно в СК РФ для брачного договора предусмотрели отдельную главу 8. Ее нормы позволили супругам заключать брачный договор.

Брачный договор представляет собой соглашение субъектов, которые вступают в брак. Это соглашение супругов, которое определяет имущественные права и обязанности в браке и при его расторжении (40 статья СК).

В число особенностей брачного договора необходимо включить:

- Заключение производится не только в отношении имущества, которое имеется в натуре, но и в отношении того, которое еще будет покупаться в будущем. Заключить договор можно до регистрации брака, так и в другое время в период брака. Договор, который заключили до момента регистрации брака, начинает действие с момента государственной регистрации.

- Для договора предусмотрен определенный срок, дальнейшее переоформление, дополнение или изменение. Наряду с этим он заключается на неопределенный срок, прекращается при наступлении смерти одного из супругов или после расторжения брака.
- Письменная форма и нотариальное удостоверение. Несоблюдение подобной формы брачного договора приводит к его недействительности.
- Определение прав и обязанностей сторон по взаимному содержанию, включая инвалидность или достижение пенсии, установление порядка несения каждым супругом семейных расходов, методы участия в доходах друг друга;
- Изначальное определение супруга, которому будет выплачена компенсация, включая ее сумму.

Элементы и особенности брачного договора

Основной элемент брачного договора представлен установкой правового режима имущества супругов, который определен брачным договором и назван договорным режимом имущества.

В процессе формирования договорного режима для супругов предусмотрен широкий набор прав, которые основывают законный режим имущества супругов (режим совместной собственности). Его можно изменить или дополнить соответствующими положениями.

Пример 1

В рамках договора возможно предусмотрение того, что все сделки более некоторой суммы каждый супруг может осуществлять при наличии письменного согласия другого. В этой ситуации имущественные отношения будут регулировать положения брачного договора и нормы о законном режиме в части, в которой они не изменяются брачным договором. Подобный режим отличается от режима законной общности и называется режимом договорной собственности.

Супруги могут установить для себя режим раздельного имущества, в рамках которого отношения между ними по поводу общего имущества подлежат регулированию только с помощью положений брачного договора. В общем виде режим раздельного имущества характеризуется тем, что приобретенное в браке каждым супругом имущество будет принадлежать только ему.

Раздельность и общность в качестве договорных режимов редко встречаются на практике в чистом виде. Чаще всего супруги создают смешанный режим, который может сочетать оба элемента. Так, они вправе предусмотреть, что их общее жилье будет совместной собственностью, а суммы дохода и прочее имущество будут являться раздельными.

Если заключение договора происходит, когда супруги уже прожили в браке определенный промежуток времени и приобрели общее имущество, то он может относиться к уже нажитому имуществу. Супруги имеют право осуществить перераспределение имущества, которое принадлежит каждому из них. Это может быть произведено и до брака, например, с помощью установки того, что все имущество представляет собой общую собственность.

СК РФ предусматривает права и обязанности, которые содержатся в брачном договоре. Они могут быть ограничены определенными сроками. Супруги имеют право, например, на то, что в течение первых лет брака их имущество будет являться раздельным, а после истечения данного времени становится общим. Включение подобного условия в договор целесообразно, когда супруги не имеют уверенности в стабильности брака. Права и обязанности, которые содержатся в брачном договоре, ставятся в зависимость от наступления или отсутствия условий, которые могут быть отлагательными или отменительными. Муж и жена вправе избрать раздельность как договорной режим, указывая при этом, что при рождении ребенка данный режим нужно заменить на режим общности.

Брачный договор может быть изменен или прекращен по обоюдному согласию в любое время, о чем составляется письменное соглашение, удостоверенное нотариусом. Недопустим односторонний отказ от исполнения договора, но бывают ситуации, когда стороны не смогли достичь соглашения и обстоятельства изменились таким образом, что исполнение первоначального договора способно привести к значительному нарушению интересов мужа

или жены. В этой ситуации договор изменяется (расторгается) в суде при наличии иска заинтересованной стороны.

Если не происходит расторжение брачного договора, то он является действующим до момента прекращения брачных отношений. Семейный Кодекс содержит положение о том, что действие договора может прекращаться в случае прекращения брака. Исключениями могут быть обязательства, предусмотренные в брачном договоре на период после того, как прекращен брак.

Институт брачного договора свел к минимуму число споров в суде, которые возникают между супругами после расторжения брака. Помимо этого, основное предназначение договора заключается в разрешении большей части вопросов по соглашению сторон, без потребности в судебном разбирательстве.

Тема 61. Семейные правоотношения. Правоотношения родителей и детей. Продолжение урока.

Теория.

Возникновение правоотношений

Родительские правоотношения являются отдельной разновидностью [семейных правоотношений](#) и характеризуются специфическим элементным составом, своим возникновением, а также развитием и прекращением.

Субъекты родительских правоотношений:

- Дети.
- Родители.

Родители – это лица, от которых произошли дети.

Происхождение (биологическое) связывает детей и родителей не только родством, но также и определенными правами, и обязанностями. Указанные права и обязанности разрабатываются государством и обществом. Не являются естественной принадлежностью указанных субъектов правоотношений.

Замечание 1

Статья 47 Семейного кодекса РФ закрепляет, что [правовые отношения](#) между родителями и детьми возникают при удостоверении акта происхождения детей в установленном законом порядке.

Многие ученые указывают, что общим основанием возникновения правоотношений между детьми и родителями является факт кровного родства, а при установлении отцовства – факт рождения ребенка.

Представляется, что данная позиция не совсем точна. Ведь в недалеком прошлом в законодательстве основанием возникновения правоотношений является происхождение детей в зарегистрированном браке. Однако, дети рождаются и не в зарегистрированном браке.

В данном случае установить правовую связь между ребенком и родителями возможно при акте удостоверения происхождения.

Статья 51 Семейного кодекса РФ регламентирует правила записи в книге записей рождений. Согласно ней, в книгу делается запись на основании заявления одного из родителей. В законодательстве провозглашается равенство супругов, и поэтому любой супруг имеет право обращаться в органы ЗАГСа.

Права несовершеннолетних

Глава 11 Семейного кодекса регламентирует права несовершеннолетних. Также в РФ [действует](#) Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка». Отдельно стоит

Конвенция «О правах ребенка», которая играет важнейшую роль в [семейном праве](#) и определяет положение детей в семье.

Ребенок – Человеческое существо в возрасте до 18 лет, если он не достиг совершеннолетия ранее (эмансипация).

Ранее в действующем Кодексе о браке и семье права детей были представлены сквозь права родителей. На сегодняшний день дела обстоят иначе, и права ребенка четко оговорены. Многие ученые указывают на то, что необходимо выделить и обязанности ребенка. Однако необходимо указать, что принудить ребенка к исполнению своих обязанностей с помощью нормативно-правовых актов невозможно. Обязать ребенка соблюдать определенные нормы возможно лишь с помощью правил нравственности и морали.

К правам несовершеннолетним можно отнести:

- Право на защиту,
- Право воспитываться в семье,
- Право выражать свое мнение,
- Право на имя, фамилию и отчество,
- Право общаться с родственниками,
- Имущественные права.

Права и обязанности родителей

Глава 12 Семейного кодекса закрепляет права и обязанности родителей.

Права и обязанности могут быть:

- Имущественными,
- Личными неимущественными.

Статья 61 Семейного кодекса указывает на то, что права и обязанности родителей распределяются между родителями поровну. Не играет роли зарегистрирован брак или нет. Права и обязанности родителей ограничиваются во времени. Когда ребенок достигает совершеннолетия или дееспособности права и обязанности родителей прекратятся.

Статья 65 Семейного кодекса гласит, что права и обязанности родителей опираются исключительно на приоритетность интересов ребенка.

Статья 63 Семейного кодекса закрепляет право родителей на преимущество воспитывать своих детей перед другими лицами.

Тема 62. Административные правоотношения. Кодекс РФ об административных правоотношениях.

Теория.

Общественные отношения, находящиеся в сфере гос. управления, регулируемые при помощи административно-правовых норм, субъекты которых выступают как носители взаимных прав и обязанностей относятся к административно-правовым отношениям.

Основанием и обязательным условием зарождения административных правоотношений выступают нормы административного права. Отсутствие административно-правовых норм исключает появление административно-правового отношения, но при этом возможно существование административно-правовой нормы самой по себе, без вызывания до определенного времени административных правоотношений.

Пример 1

Административно-правовые нормы, касающиеся чрезвычайных положений и реквизиций существуют, но не вызывают административно-правовых отношений до наступления конкретных обстоятельств и наличия определенных условий.

Особенности административно-правовых отношений

Административно-правовые отношения могут обладать как универсальными для любых правоотношений свойствами, так и своеобразными, характерными отдельной отрасли атрибутами. Главным отличием в ряду других правоотношений является их содержание. Административные правоотношения необходимы для опосредования сферы организационной государственной деятельности и должной организации и организационного обеспечения функционирования гражданского общества.

Существование административно-правовых отношений характеризуется исключительно как правовое, в отличие от семейных, товарообменных, трудовых и др., объективно существующих в независимости от существования норм права, их регулирующих. Функция государства заключается в их опосредовании, направлении в нужное русло с помощью норм отраслей частного права. Если говорить об административно-правовых отношениях, то их существование обуславливается наличием регулирования с помощью норм админ. права.

Среди отличительных особенностей административно-правовых отношений стоит выделить также то, что они обладают огромным многообразием и всеобъемлющим характером. Буквально со дня рождения все граждане вступают в административные правоотношения. Дальше происходит постоянное расширение и углубление их административной правосубъектности. И после смерти граждан для оберегания памяти возникают административные правоотношения, которые регулируют специальные нормы, такие как законодательство о погребении, порядок ликвидации мест захоронения, перезахоронения и тд.

Виды административно-правовых отношений

Административно-правовые отношения классифицируются на основании различных факторов и оснований.

Исходя из характера взаимоотношений административные правоотношения разделяются на отношения материального и процессуального характера.

На основе характера взаимоотношений между субъектами выделяют:

- вертикальные административные правоотношения, где субъектами выступают: министерство и подведомственная организация или же руководитель и подчиненный;
- горизонтальные административные правоотношения, где в качестве субъекта выступают: два или более министерств со структурными подразделениями органа исполнительной власти в процессе внутренних взаимоотношениях;
- диагональные административные правоотношения, в которых субъектами выступают, к примеру, государственный санитарный или пожарный инспектор, а также должностные лица объектов, подлежащих контролю.

По характеру юридических фактов, порождающих отношения, выделяют:

- административные правоотношения, порожденные на основании правомерных действий. Такого рода отношения направлены на реализацию положений нормы права;
- административные правоотношения, порожденные в результате неправомерных действий, и направленные на реализацию правовых санкций.

По времени действия нормативно-правовые отношения разделяют краткосрочные, бессрочные и срочные.

Исходя из объема и места в административно-правовой системе регулирования выделяют отношения общего, отраслевого и межотраслевого уровня, а также отношения на федеральном, региональном или местном уровнях.

Структура административно-правовых отношений: субъекты, объекты и юридические факты

Структура административно-правовых отношений представляет собой комплекс обязательных элементов, связанных между собой, таких как: субъекты, объекты, права и обязанности субъектов отношений и условия, приведшие к возникновению отношений такого типа, то есть юридические факты.

Субъекты административно-правовых отношений

Субъектом административных правоотношений могут выступать органы государственной власти, а также их структурные подразделения; должностные лица, служащие предприятий, учреждений и других организаций; граждане и объединения граждан.

В обязательном порядке одной из сторон административных правоотношений должны выступать гос. органы или же их структурные подразделения и служащие. Существование административных правоотношения между двумя и более гражданами или их общественными объединениями невозможно, так как в этом случае ни одна из сторон не наделена императивными государственными полномочиями.

Объекты административно-правовых отношений

В качестве объектов административных правоотношения выступают действия, обстоятельства и предметы, то есть все, что привело к возникновению и развитию такого рода отношений. Объектами могут служить:

- конкретные действия и поведение лиц;
- личное, общественное или государственное имущество в процессе регистрации, конфискации, изъятия, приватизации и т.д.;
- предметы, относящиеся к области духовного наследия;
- права, свободы и обязанности, являющиеся базой административно-правового статуса граждан и их взаимоотношений с государственными органами;

Большое количество объектов является можно считать отличительной особенностью административно-правовых отношений в ряду других.

Каждый участник административных правоотношений наделен и субъективными правами, и обязанностями юридического характера, которые обеспечены защитой на государственном уровне и несут за собой право на применение санкций. По отношению к участникам административно-правовых отношений могут применяться разнообразные методы:

- рекомендационный метод, дающий субъекту, которому направлены рекомендации, право их принятия, изменения согласно своих потребностей или оставления без последствий;
- метод согласований, предполагающий взаимное согласование позиций всех субъектов взаимоотношений;
- метод взаимной ответственности всех участников административных правоотношений;
- административно-договорной метод, получающий все большее распространение в современных административных правоотношениях.

Юридические факты

В качестве основного условия для появления административно-правового отношения выступают юридические факты.

Под юридическим фактом подразумевается обстоятельство, приведшее к возникновению, изменению (развитию) или прекращению конкретных административных правоотношений.

Административно-правовые нормы вступают в действие только в результате наступления условий или событий, предусмотренных данной нормой, или конкретных действий юридического или физического лица. События и действия различны тем, что наступление и развитие событий не зависит от воли человека, а действия всегда характеризуются ясно выраженной направленностью. В независимости от того, было действие правомерным или неправомерным, оно всегда порождает административные правоотношения, если ему законодательно присвоен статус юридического факта. Еще одной характерной чертой административных правоотношений служит тот факт, что большинство из них возникают в результате правомерных действий, в отличии от отношений уголовно-правового характера.

Тема 63. Административные правоотношения. Виды административных наказаний. Продолжение урока.

Теория.

1. Понятие административного наказания и условия его назначения

Административное наказание - установленная государством мера ответственности за совершение [административного правонарушения](#); применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Исходя из данного определения административное наказание может назначаться при наличии следующих **условий**:

мера ответственности устанавливается исключительно государством (КоАП РФ предусматривает возможность устанавливать меру [административной ответственности](#) как на федеральном, так и на региональном уровне (субъектами РФ в региональных законах), но в рамках, установленных федеральным законодательством);

назначается только за совершение административного правонарушения. Перечисленные в ч. 1 [ст. 3.2 КоАП РФ](#) административные наказания применяются только к лицам, совершившим административные правонарушения. Совершение иных правонарушений и проступков (преступлений; гражданских правонарушений; дисциплинарных проступков; налоговых правонарушений, влекущих применение налоговых санкций) не может повлечь назначение административного наказания.

назначение административного наказания должно преследовать цель предупредить совершение новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами; административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

2. Виды административных наказаний

[Статья 3.2 КоАП РФ](#) содержит закрытый перечень видов административных наказаний, назначаемых за совершение административного правонарушения, а также определяет основные условия их назначения. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- предупреждение;
- административный штраф;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности;
- обязательные работы;
- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Итак, за совершение административных правонарушений он предусматривает следующие виды административных наказаний:

Предупреждение - официально воплощенная отрицательная оценка поведения нарушителя со стороны государства в лице уполномоченных органов и их должностных лиц. Оно также является и своеобразным предостережением о недопустимости совершения противоправных поступков в дальнейшем. Обычно предупреждение выносится лицам, совершившим малозначительное административное правонарушение и впервые. Однако не следует путать

предупреждение с устным замечанием, которое выносится на месте нарушения работником органов внутренних дел в адрес, например, нарушителей правил дорожного движения.

Административный штраф - валютное взыскание, налагаемое за административные нарушения закона. Он может выражаться в различной величине, например, кратной минимальному объему оплаты труда, сумме неуплаченных налогов, сумме преступной денежной операции и т. д.

Возмездное изъятие орудия либо предмета совершения административного правонарушения - это принудительное изъятие отмеченных объектов. Затем они реализуются с передачей полученной суммы бывшему владельцу за минусом затрат по реализации изъятого предмета. Такой вид административной санкции назначается только судьей.

Конфискация орудия либо предмета совершения административного нарушения закона у правонарушителя. Сущность конфискации состоит в том, что право принадлежности на имущество принудительно и бескорыстно переходит от нарушителя к государству. Данное наказание также назначается судьей.

Лишение специального права. К их числу относятся, например, право управления транспортными средствами, право охоты, право на использование радиоэлектронных средств и другие. Такой вид административного наказания назначается, если лицо злоупотребляет предоставленными специальными правами и ошибочно пользуются ими. Срок лишения может составлять от одного месяца до двух лет и назначается судьей.

Административный арест – это кратковременная изоляция от общества на срок менее 15 суток за совершение административных правонарушений близких к преступлениям. В ситуации несоблюдения требований режима чрезвычайного положения либо режима в зоне проведения контртеррористической операции арест может быть назначен сроком до 30 суток. Он назначается судьей и считается самой жесткой мерой административного принуждения.

Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства - принудительное и контролируемое [движение](#) предписанных лиц через [государственную границу РФ](#), за ее пределы. Этот вид административного наказания назначается судьей или соответствующими должностными лицами (если нарушение закона совершено при заезде в РФ).

Дисквалификация - лишение физического лица права занимать управляющие должности в исполнительном органе управления, права входить в совет директоров, права заниматься предпринимательской деятельностью. Дисквалификация назначается исключительно в судебном порядке на срок от шести месяцев до трех лет.

Административное приостановление деятельности – это временное прекращение работы лиц, например, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица . Оно используется в случае угрозы жизни либо здоровью людей, возникновения эпидемии, техногенной катастрофы, причинения большого ущерба состоянию окружающей среды и т. д.

3. Административное наказание, применяемое к физическому лицу

К физическим лицам может применяться любое из перечисленных в ч. 1 [ст. 3.2 КоАП РФ](#) административных наказаний. При этом административное наказание в виде административного приостановления деятельности применяется лишь в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

4. Административное наказание, применяемое к юридическому лицу

В отношении юридического лица могут применяться лишь следующие административные наказания:

- предупреждение;
- административный штраф;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- административное приостановление деятельности.

5. Основные и дополнительные административные наказания

[Статья 3.3 КоАП РФ](#) устанавливает основные и дополнительные меры административной ответственности, а также порядок их назначения.

К основным административным наказаниям относятся:

- предупреждение;
- административный штраф;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида;
- административный арест;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности;
- обязательные работы.

Данные административные наказания могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.

В качестве основных и дополнительных можно применять следующие виды мер административной ответственности:

- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида (лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида применяется в качестве дополнительного административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 [статьи 11.7.1](#), частями 1 и 2 [статьи 12.8](#), частью 1 [статьи 12.26](#), частью 3 [статьи 12.27 КоАП РФ](#));
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Частью 3 [статьи 3.3 КоАП РФ](#) закреплено, что за одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части КоАП РФ или закона субъекта РФ об административной ответственности. Данный принцип призван исключить возможность двойной ответственности за одно и то же правонарушение.

[Постановлением](#) Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 установлено, что при определении наказания за административное правонарушение необходимо учитывать положения ч. 3 [ст. 3.3 КоАП РФ](#) о допустимом сочетании видов административных наказаний за административное правонарушение, имея в виду, что за конкретное правонарушение может быть назначено только основное либо основное и одно из дополнительных наказаний, предусмотренных санкцией применяемой статьи Особенной части КоАП РФ или закона субъекта РФ. Исходя из этого в качестве основного может назначаться только одно из основных наказаний, указанных в санкции статьи, а дополнительное административное наказание не может назначаться самостоятельно.

Кроме того, при применении указанных норм необходимо иметь в виду, что, если санкция статьи [КоАП РФ](#) предусматривает обязательное назначение дополнительного административного наказания наряду с основным, но при этом дополнительное наказание не может быть назначено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, судья вправе назначить лишь основное наказание.

6. Какие административные наказания вправе устанавливать субъекты Федерации?

Часть 3 [ст. 3.2 КоАП РФ](#) конкретизирует положения о разграничении предметов ведения Российской Федерации и субъектов РФ, с учетом того, что установление перечня видов административных наказаний и правил их применения относится к ведению Российской

Федерации в области законодательства об административных правонарушениях (п. 2 ч. 1 [ст. 1.3 КоАП РФ](#)).

Субъекты РФ при установлении региональных норм, назначающих меры административной ответственности, могут предусматривать в качестве таких мер только предупреждение и административный штраф. Соответственно, только Кодексом РФ об административных правонарушениях могут быть установлены все остальные виды административных наказаний

7. Назначение наказания, не предусмотренного санкцией статьи, либо ниже низшего предела КоАП РФ не допускается

В п. 21 [5 Постановления](#) Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" указано, что при решении вопроса о назначении вида и размера административного наказания судье необходимо учитывать, что КоАП РФ допускает возможность назначения административного наказания лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя - физического лица (индивидуального предпринимателя), финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ([статьи 4.1 - 4.5 КоАП РФ](#)). Поэтому судья не вправе назначить наказание ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи, либо применить наказание, не предусмотренное [статьей 3.2 КоАП РФ](#).

Вместе с тем, если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании [статьи 2.9 КоАП РФ](#) вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Тема 64. Уголовно-правовые отношения. Основные понятия и институты уголовного права.

Теория.

Уголовный процесс как отрасль права - совокупность норм права, регулирующих деятельность, направленную на предупреждение готовящихся, раскрытие и расследование совершенных преступлений, разрешение дела по существу и обеспечение неотвратимости ответственности виновных.

Уголовный процесс- осуществляемая в пределах и порядке установленных законом и иными правовыми актами и отвечающая своему назначению деятельность (система действий), наделенных соответствующими полномочиями государственных органов, а также возникающие в связи с этой деятельностью правовые отношения между органами и лицами, участвующими в ней.

Цели уголовного судопроизводства

- защита прав и законных интересов граждан и организаций, потерпевших от преступлений (а также, безусловно, интересов государства и общества в целом);
- защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод;
- уголовное преследование и назначение виновным справедливого наказания;
- отказ от уголовного преследования невиновных, освобождение их от наказания, реабилитация каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию.

Стадии уголовного процесса - самостоятельные этапы уголовного процесса, которые связаны между собой общей целью уголовного судопроизводства и единством принципов уголовного процесса:

- возбуждение уголовного дела;

- предварительное расследование;
- подготовка дела к судебному заседанию;
- судебное разбирательство;
- производство в суде второй инстанции (апелляционном, кассационном порядке);
- исполнение приговора;
- производство в надзорной инстанции;
- возобновление производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Уголовно-процессуальные гарантии - установленные уголовно-процессуальными нормами средства и способы, которые обеспечивают правильность расследования и разрешения уголовных дел и дают всем участникам процесса возможность реально использовать предоставленные права и выполнять возложенные на них обязанности.

Уголовно-процессуальные функции:

- расследование преступлений (органы дознания и предварительного следствия);
- обвинение в преступлении (прокурор, который в судебном заседании обосновывает выводы, сформулированные в обвинительном заключении);
- защита от обвинения в преступлении (принадлежит обвиняемому и его защитнику);
- разбирательство и разрешение уголовного дела выполняет суд.

Источники уголовно-процессуального права: Конституция Российской Федерации; Уголовно-процессуальный кодекс (УПК); Федеральные законы «О судебной реформе РФ», «О судостроительстве РСФСР», «О статусе судей РФ», «Об органах Федеральной службы безопасности в РФ», «О прокуратуре РФ» и др.; принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации; Постановления Конституционного Суда Российской Федерации; Указы Президента Российской Федерации; приказы и указания Генерального прокурора РФ, министра внутренних дел и руководителей других министерств и ведомств страны, правомочных возбуждать и расследовать уголовные дела.

Принципы уголовного процесса:

- законность;
- осуществление правосудия только судом;
- уважение чести и достоинства личности;
- неприкосновенность личности;
- охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве;
- неприкосновенность жилища;
- тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- презумпция невиновности;
- состязательность сторон;
- обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту;
- свобода оценки доказательств;
- язык уголовного судопроизводства;
- право на обжалование процессуальных действий и решений.

Участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения

Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

Следователь - должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное расследование.

Полномочия следователя:

- возбуждать уголовное дело (с согласия прокурора);

- принимать уголовное дело к своему производству и направлять его другому следователю или дознавателю в соответствии с правилами подследственности (или по указанию, или через прокурора);
- самостоятельно направлять ход расследования;
- принимать решения о производстве следственных и иных процессуальных действий и др.

Органы дознания (дознание - форма предварительного расследования преступлений).

Потерпевший - физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации. Решение о признании лица потерпевшим оформляется постановлением дознавателя, следователя, прокурора или суда. Если вследствие преступления наступила смерть, то права потерпевшего переходят к одному из близких родственников. Потерпевший может иметь представителя (адвоката), расходы на которого отнесены к процессуальным издержкам, которые возмещаются за счет средств федерального бюджета в случае имущественной несостоятельности потерпевшего. В суде потерпевший с разрешения председательствующего может давать показания в любой момент судебного следствия.

Частный обвинитель - лицо (потерпевший или его законный представитель), подавшее заявление в суд по уголовному делу частного обвинения и поддерживающее обвинение в суде.

Гражданский истец - физическое или юридическое лицо, предъявившее требование о возмещении имущественного вреда при наличии оснований полагать, что данный вред причинен ему непосредственно преступлением.

Представители потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя - родители, опекуны или попечители, представители учреждений или организаций, на попечении которых находятся потерпевший, адвокаты и иные лица.

Участники уголовного судопроизводства со стороны защиты

Подозреваемый:

- лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело;
- лицо, которое задержано по подозрению в совершении преступления;
- лицо, к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения.

Подозреваемый должен быть допрошен не позднее 24 часов с момента: вынесения постановления о возбуждении уголовного дела, за исключением случаев, когда место нахождения подозреваемого не установлено; фактического его задержания (в этом случае органы расследования обязаны уведомить об этом родственников подозреваемого не позднее 12 часов с момента задержания).

Подозреваемый имеет право:

- давать показания либо отказаться от дачи показаний;
- возражать против обвинения;
- заявлять ходатайства и отводы;
- давать показания на языке, которым он владеет, пользоваться услугами переводчика бесплатно;
- приносить жалобы на действия (бездействие) и решения суда, прокурора, следователя и дознавателя;
- защищаться иными средствами и способами, не запрещенными УПК.

Обвиняемый - лицо, в отношении которого вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого либо вынесен обвинительный акт. Обвиняемый вправе:

- иметь свидания с защитником наедине и конфиденциально;
- участвовать в судебном разбирательстве в судах первой, второй и надзорной инстанций, также при решении вопроса судом об избрании в отношении него мер пресечения в виде заключения под стражу и домашнего ареста;
- получать копии принесенных по уголовному делу жалоб и представлений и подавать возражения на них;

- ходатайствовать об исключении доказательств на том основании, что доказательство получено с нарушением требований УПК;

- получить право на реабилитацию.

По уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, к обязательному участию в деле привлекаются их законные представители.

Защитник - лицо, осуществляющее в установленном УПК порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу. В качестве защитников допускаются адвокаты. Отказ от защитника подозреваемым и обвиняемым заявляется в письменном виде. Защитник вправе собирать и представлять доказательства, необходимые для оказания юридической помощи путем: получения предметов, документов и иных сведений; опроса лиц с их согласия; истребования справок, характеристик, иных документов и др.

Свидетель - лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний. Вызов свидетеля осуществляется только повесткой. В случае уклонения от явки без уважительных причин свидетель может быть подвергнут приводу; судом на него может быть наложено денежное взыскание.

Свидетельский иммунитет - право лица не давать показания против себя и своих близких родственников, а также в иных случаях, предусмотренных УПК. Носителями иммунитета выступают потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик, свидетель, судья, присяжный заседатель, защитник, адвокат, депутат Государственной Думы и член Совета Федерации, священнослужитель, эксперт.

Порядок судебного разбирательства

Подготовительная часть. На данном этапе производства по делу суд, открыв судебное заседание, проверяет наличие организационных и правовых предпосылок для рассмотрения уголовного дела в порядке, установленном законом (явку вызванных в судебное заседание лиц, законность состава суда, своевременность вручения подсудимому необходимых документов и т. д.); выясняет, нет ли юридических препятствий для начала рассмотрения дела по существу, принимает меры к созданию всех необходимых условий для полного и всестороннего исследования доказательств и вынесения решения по делу в строгом соответствии с законом. При неявке в судебное заседание кого-либо из указанных участников процесса, а также свидетеля, эксперта и специалиста суд заслушивает мнение сторон о возможности разбирательства дела и выносит определение (постановление) о продолжении разбирательства или об отложении судебного заседания.

Судебное следствие имеет целью исследование доказательств и выяснение всех обстоятельств дела в определенной последовательности: оглашение обвинительного заключения государственным обвинителем; выяснение позиции подсудимого по существу предъявленного ему обвинения; установление судом порядка (последовательности) исследования доказательств; непосредственное исследование доказательств в той последовательности, которая была установлена судом; окончание судебного следствия. При допросе несовершеннолетнего свидетеля в возрасте до 14 лет обязательно вызывается педагог. По усмотрению суда педагог может быть вызван в суд и при допросе свидетеля от 14 до 16 лет. При допросе несовершеннолетнего свидетеля подсудимый, в целях установления истины по делу, по определению (постановлению) суда может быть удален из зала суда до завершения допроса такого свидетеля. Вещественные доказательства и документы, имеющиеся в деле и дополнительно представленные в судебном заседании, должны быть осмотрены судом и предъявлены участникам судебного разбирательства. Кроме того, в судебном следствии могут проводиться: следственный эксперимент; предъявление для опознания; освидетельствование.

Прения сторон и последнее слово подсудимого. Прения сторон состоят из речей обвинителя и защитника. При отсутствии защитника в прениях сторон участвует подсудимый. После окончания прений сторон председательствующий предоставляет подсудимому последнее слово.

Постановление приговора.

Приговор - решение о невиновности или виновности подсудимого и назначении ему наказания либо об освобождении его от наказания, вынесенное судом первой или апелляционной инстанции. Суд постановляет приговор именем Российской Федерации. Приговор постановляется судом в совещательной комнате.

Виды приговоров суда первой инстанции

- Обвинительный приговор постановляется в тех случаях, когда в ходе судебного разбирательства суд, по результатам исследования доказательств, приходит к выводу, что виновность подсудимого в совершении преступления доказана и этот факт не вызывает никаких сомнений.

- Оправдательный приговор постановляется в случаях, если, по мнению суда: не установлено событие преступления; подсудимый не причастен к совершению преступления; в деянии подсудимого нет состава преступления; не доказано участие подсудимого в совершении преступления; в отношении подсудимого коллегией присяжных заседателей вынесен оправдательный вердикт.

Суд присяжных в России - форма судопроизводства по уголовным делам, при которой вопросы факта (было или не было совершено само преступление, совершил ли подсудимый данное преступление, виновен ли подсудимый в его совершении, заслуживает ли он снисхождения) решают не профессиональные судьи-юристы, а коллегия граждан-неюристов, сформированная методом случайной выборки. Решение вопросов права - юридическая квалификация содеянного, назначение наказания, разрешение гражданского иска и т. д. остается за профессиональным судьей, председательствующим в процессе.

В соответствии с УПК РФ, если присяжным заседателям при обсуждении вердикта в течение 3 часов не удалось достигнуть единодушия, решение принимается голосованием. Никто из присяжных заседателей не вправе воздержаться при голосовании. Если при обсуждении вопроса голоса разделяются поровну, вопрос считается решенным в пользу обвиняемого. Обвинительный вердикт считается принятым, если за утвердительные ответы на вопросы о доказанности события преступления, деяния подсудимого и его виновности проголосовало большинство присяжных заседателей. Оправдательный вердикт считается принятым, если за отрицательный ответ на любой из вышеуказанных вопросов проголосовало не менее шести присяжных заседателей. Оправдательный вердикт коллегии присяжных заседателей обязателен для председательствующего судьи и влечет за собой постановление им оправдательного приговора. Обвинительный же вердикт коллегии присяжных заседателей не препятствует постановлению оправдательного приговора, если председательствующий судья признает, что деяние подсудимого не содержит признаков преступления. В случае, если председательствующий судья признает, что обвинительный вердикт вынесен в отношении невиновного и имеются достаточные основания для постановления оправдательного приговора ввиду того, что не установлено событие преступления либо не доказано участие подсудимого в совершении преступления, он выносит постановление о роспуске коллегии присяжных заседателей и направлении уголовного дела на новое рассмотрение иным составом суда со стадии предварительного слушания.

Тема 65. Уголовно-правовые отношения. Понятие преступления. Продолжение урока.

Теория.

Понятие преступления в законодательстве России является официально закрепленным – его содержит в себе статья 14 Уголовного кодекса РФ.

Статья 14. УК РФ

Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания.

Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного настоящим Кодексом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

Уголовный кодекс РФ характеризует преступление как то или иное деяние, совершение которого Уголовный кодекс прямо запрещает, причем лицо, совершившее такое деяние, ставит безопасность как общества, так и какой-либо конкретной личности под угрозу, которая наступает вследствие возникновения общественно опасных последствий.

Кроме того, Уголовный кодекс устанавливает, что преступлением является только такое деяние, которое лицо совершило виновно, то есть, умышленно.

Признанные эксперты в области уголовного права РФ

Разъяснения законодательства. Защита на следствии и в суде. Профессиональная оценка правовой перспективы.

Признаки преступления

Тем не менее, не каждое действие, которое запрещает совершать Уголовный кодекс РФ, является уголовным правонарушением. Содержание такого действия должно обладать следующими признаками:

- Лицо фактически совершило определенное действие или воздержалось от совершения действия, которое должно было совершить.
- Совершенное действие или бездействие несет в себе общественную опасность, то есть, лицо, совершившее такое деяние, фактически ставит под угрозу охраняемые законом интересы общества или личности.
- Уголовный кодекс России запрещает совершение такого действия или бездействия.
- Преступление совершено виновно. То есть, лицо, совершившее преступление, действовало умышленно или неосторожно, причем законом устанавливаются виды виновности, на основании которых делается вывод, является ли совершенное деяние преступлением.

Уголовный кодекс России предусматривает наказание за совершенное действие.

Состав преступления

Согласно уголовному законодательству России лицо, совершившее правонарушение, подвергается наказанию за совершенное действие только в том случае, если такое действие содержит в себе элементы состава преступления (содержание статьи 8 Уголовного кодекса). Здесь стоит отметить, что понятие состава преступления в Уголовном кодексе как таковое отсутствует. Понятие состава преступления раскрывает в себе теория уголовного права. Составом преступления является совокупность объективных и субъективных факторов, сущность которых позволяет считать совершенное деяние преступлением.

Состав преступления имеет следующее содержание (элементы):

- Объект;
- Субъект;
- Объективная сторона;
- Субъективная сторона.

Понятие и значение состава преступления применяется в уголовном праве, в первую очередь, для выявления самого события преступления, а также определения его квалификации и назначения наказания. Таким образом, лицо, совершившее преступление, несет наказание только тогда, когда в совершенном им деянии усматриваются все элементы состава преступления в совокупности. Так, элементы состава преступления имеют существенное значение в теории уголовного права, хотя и сам Уголовный кодекс не

раскрывает в полной мере не только сами элементы состава преступления, но и их содержание.

Объект преступления

Объект преступления – важная составляющая состава преступления. Понятие объекта преступления можно выразить следующим образом: сущность объекта преступления представляет собой определенные общественные отношения (например, безопасность личности, экономики, государственных интересов), которым преступлением причиняется определенный вред.

Нередко понятие объекта преступления путают с понятием предмета. Действительно, у данных понятий присутствуют общие элементы, однако содержание данных понятий отличается между собой. Предмет преступления является частью объекта, а его характеристика обозначает, каким именно образом был причинен вред объекту правонарушения (общественным отношениям и интересам).

Уголовный кодекс в своей особенной части перечисляет виды преступного действия, посягающие на те или иные общественные отношения. Именно данные виды преступлений (например, против личности, против собственности итд.) и будут являться объектами правонарушений.

Выделяют следующие виды объектов преступлений:

- Родовой объект (однородные преступления)
- Видовой объект (преступления, прописанные в одной главе Уголовного кодекса)
- Общий объект (все общественно значимые интересы и ценности)
- Непосредственный объект (преступления, предусмотренные конкретной статьей уголовного закона)

Понятие и значение объекта преступления является важной составляющей всего состава правонарушения, а характеристика и сущность объекта влияет впоследствии и на наказание, которое понесет лицо, совершившее преступление.

Субъект преступления

Субъектом преступления является лицо, совершившее такое преступление, причем присутствие у такого лица тех или иных субъективных признаков может служить основанием для освобождения от наказания или уголовной ответственности, и именно поэтому понятие и признаки субъекта преступления как элемента состава преступления имеют такое существенное значение.

С одной стороны, субъект преступления – непосредственно сам преступник, однако, с другой стороны, субъект преступления является таковым, если его характеристика обладает следующими признаками:

- Преступник – физическое лицо. На сегодняшний день Уголовный кодекс РФ не предусматривает возможности привлечь к ответственности за совершение преступления организацию или, например, индивидуального предпринимателя.
- Преступник достиг возраста 16-ти или 14-ти лет, поскольку Уголовный кодекс предусматривает наказание и ответственность с 16-ти лет, а за отдельные тяжкие и особо тяжкие виды преступлений – с 14-ти лет.

Психическое состояние преступника характеризуется как вменяемое. Данное условие является для признания лица субъектом преступления обязательным, поскольку, с одной стороны, по факту преступление совершено, а, с другой стороны, ответственности за такое преступление преступник не понесет.

Объективная и субъективная стороны преступления

Содержание понятий объекта и субъекта преступления тесно связано с другими элементами состава преступления – объективной и субъективной стороной преступления. Характеристика объективной стороны преступления включает в себя следующие составляющие:

- Действие или бездействие, повлекшее преступное событие
- Результат совершенного преступления, а именно – вредные последствия, нанесшие ущерб интересам и ценностям, охраняемым законом. Здесь важно отметить, что данный элемент объективной стороны преступления является одним из определяющих, поскольку именно характер и степень нанесенного ущерба определяют впоследствии не только тяжесть совершенного преступления, но и наступающую ответственность за такое преступление.

- Наличие связи между совершенным преступным действием и наступившим ущербом от преступного действия.

Важно: отсутствие причинно-следственной связи между преступным действием и имеющимся ущербом ставит под сомнение наличие в таком действии признаков состава преступления, а следовательно, и наличие самого преступления как такового.

- Обстоятельства, подробно раскрывающие, где, как и с использованием каких средств или предметов было совершено преступление.

Субъективной стороной преступного действия считается то, как преступник сам относится к тому, что он совершил, то есть, под субъективной стороной преступного действия понимается наличие вины преступника. Также при определении субъективной стороны преступления важно установить, действовал преступник умышленно или же совершил преступление по неосторожности, какое эмоциональное состояние испытывал преступник в момент совершения преступления и другое. Тщательный анализ субъективной стороны преступления имеет важное значение, поскольку ответственность преступника в случае совершения умышленного преступления гораздо тяжелее ответственности для преступления, совершенного без злого умысла.

Соотношение преступления и состава преступления

Понятия преступления и состава преступления взаимосвязаны, но не идентичны и находятся в определенном соотношении. Это соотношение состоит в следующем:

- Понятие преступления характеризуется совокупностью четырех признаков, которыми являются общественная опасность, уголовная противоправность (запрещенность уголовным законом), виновность и наказуемость (угроза наказания), а понятие состава преступления — четырьмя элементами, к которым относятся объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона.

- В понятие состава преступления не включается такой признак преступления, как наказуемость.

В то же время в понятии преступления не выделяется субъект преступления. Однако субъект присутствует в деянии, в объективной стороне преступления, а именно, в элементах его действия (бездействия). То есть исполнителем преступления может быть признано только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста наступления уголовной ответственности.

- Понятие преступления является основой отграничения всего преступного от всего не преступного, иными словами, оно обособляет преступления от других правонарушений и иных деяний, в том числе и от малозначительного деяния, а также служит основой классификации преступлений по характеру и степени общественной опасности (ст.15 УК).

Понятие состава преступления - основа разграничения разных видов преступных действий, то есть отграничения одного вида от других.

Всё это говорит о том, что понятие преступного действия более широкое, чем понятие его состава.

- Понятие преступления выражает социально-правовую сущность любого преступления, а понятие состава — его правовую структуру.

Кроме того, понятие преступления и конкретные составы преступлений определены в уголовном законе (понятие преступления в ст. 14 УК РФ 1996 г., а конкретные составы преступлений — в статьях его Особенной части и ст. 19-42 Общей части).

Отличие преступления от состава преступления

Преступление — это совершенное противозаконное действие, которое влечет за собой общественно опасные последствия, а состав преступления — это система, которая включает

в себя четыре обязательных элемента (объект, субъект, объективная и субъективная стороны), чьи признаки определяют совершенное действие или бездействие как преступное или не преступное.

Тема 66. Уголовно-правовые отношения. Пределы допустимой самообороны. Продолжение урока.

Теория.

Любой человек вправе защитить себя, обороняясь от нападений злоумышленников. И такие права ему даёт 114 статья УК РФ, размещённая в Главе №16 законодательного положения. Защищать можно не только свою жизнь, но также и имущество, близких родных, собственные права и свободы. Главное во всем этом не превышать порог гражданской ответственности – не убить и не покалечить своего противника.

Если допустить превышение самообороны, статья предполагает ответственность в виде ограничения свободы или обременение принудительными работами. Достаточно нападающего или агрессора просто нейтрализовать, чтобы оказать приемлемое по закону сопротивление. Еще есть наказание за превышение самообороны в виде лишения свободы на определенный срок.

Допустимая самооборона по 114 УК РФ

Допустимой самообороной, озвученной в ст. 114 УК РФ, считаются предпринятые действия на защиту собственной жизни, персоны, либо своего имущества, прав, своих членов семьи, не повлекшие за собой тяжкие последствия в виде сильнейших телесных повреждений.

Умышленное убийство посягателя на жизнь классифицируется уже как преступление по уголовному праву.

Неумышленное – по административному, либо гражданскому, в зависимости от складывающихся обстоятельств.

Идеальное представление Уголовного Кодекса понятий о том, в чем же состоит норма – это защита себя, равноценная угрозе в такой же степени, исходящей от другого лица. Для лучшего представления, как определять такое в состоянии аффекта, либо во время возникших рисков, можно рассмотреть один пример.

К возвращавшейся с работы молодой женщине подступил грабитель с требованием отдать деньги. При этом он приставил нож к её горлу. Гражданка владела навыками вольной борьбы. Применив их, она выбивает нож из рук злоумышленника и успевает схватить нож в свою руку. В данном случае действие не считается, как совершенное при превышении мер обороны. Здесь зарегистрироваться её поступок будет как равноценный угрозе.

При обстоятельствах уже случившегося нападения на жертву и ранения пострадавшего, последний вправе оказать сопротивление посягателю и по мере своих сил защититься. Здесь уровень агрессивности его действий будут выясняться по характеру последствий, был ли причинен тяжкий вред.

Превышение пределов необходимой обороны

О самом превышении пределов необходимой обороны статья УК РФ не говорит, но описывает только величину наказаний. За это отвечает ч.1 ст. 114 УК РФ, в которой говорится, что наказанием будет назначение:

- на 1 год (или менее) исправительных, либо принудительных работ;
- на 12 (или меньше) месяцев ограничения свободы;
- на такой же срок – лишения свободы.

Рассмотрим один пример, когда возможно присуждение уголовной ответственности за превышение пределов необходимой обороны.

В процессе семейных стычек муж набрасывается с кулаками на жену. Она успевает его ударить по голове чугунной сковородой, уже взрослые дети были этому свидетелями.

Мужчина в итоге получил тяжелые травмы, диагностируемые сотрясением мозга, которое пришлось лечить в течение полугода. Суд признал степень тяжести повреждений, как тяжелые.

В случае превышения самообороны, повлекшей смерть, статья УК РФ не оглашает подобных рецидивов. А тем более, несения за это какой-то ответственности. То, что было сделано в целях самозащиты – всегда служит смягчающим обстоятельством. Здесь главное понять, насколько умышленным было нанесение повреждений, которые привели впоследствии к летальному исходу. Рассматривать такую ситуацию, повлекшую смерть, судебная инстанция будет в рамках двух статей – 114 и 108 УК РФ.

Превышение мер необходимых для задержания преступника

В моменты задержания лица, совершившего преступление, уголовный правовой норматив представляет меры ответственности, если право на жизнь и телесную целостность задерживаемого были нарушены.

Таковыми мерами являются следующие наказания:

- лишение, либо ограничение свобод на период до 2-х лет;
- назначение исправительных, либо принудительных работ на период до 2-х лет.

Что касается сроков несения ответственности, то закон как раз говорит о том, что он может быть любым, по усмотрению суда. Но максимальный его предел при преувеличении мер необходимых для задержания лица не должен быть более двухлетнего диапазона времени. Это же касается и случаев при совершении оборонительных действий, их чрезмерности – срок не более 1 года.

Когда случается умышленное [причинение легкого вреда](#), то уголовной ответственности здесь нет из-за незначительных повреждений, причиненных преступнику при его задержании.

Комментарий к статье 114 УК РФ

Если говорить о том, как опытные юристы комментируют данную статью уголовного законодательства, то всё сводится к озвучиванию мер ответственности. Величины наказаний представлены за то, что обороняющийся или человек, предпринимающий попытки задержания преступника, не смог рассчитать своих сил, применил мотивированную жесткость. Общая структура статьи может быть представлена следующими пунктами:

Часть первая говорит о наказании за то, что вред был причинён при обороне.

Часть вторая – о том, что были превышены меры для задержания преступника.

Если сравнивать рассматриваемый законодательный акт со ст.108 Кодекса российского уголовного права, то можно обнаружить, что объекты у них разные. При этом мы видим, что смысл идентичен – рецидив произошел в случаях самоорганизации с целью защитить себя или близких людей.

Отличия по объекту:

В ст.108 фигурирует причинение вреда жизни – убийство.

В ст.114 описано причинение вреда здоровью – нанесение телесных повреждений в средней и тяжелой степени.

Юридически считается, что наименование заголовка не совсем подходит под содержание закона. Говорится о причинении вреда во время самообороны, а по факту – речь идёт в пунктах о мерах ответственности за превышение собственных прав при защите себя.

Тема 67. Уголовно-правовые отношения. Уголовная ответственность несовершеннолетних. Продолжение урока.

Теория.

Уголовная ответственность несовершеннолетних — особая категория уголовного права. К лицам, совершившим преступление до достижения ими 18 лет, закон более лоялен, чем к взрослым: для них предусмотрены расширенный перечень оснований освобождения от

уголовной ответственности, сниженные сроки лишения свободы и т.д. Все это мы подробно рассмотрим в нашей статье и главное — разберемся, какое максимальное наказание может грозить несовершеннолетнему, совершившему преступление.

Несовершеннолетние по УК РФ

Несовершеннолетними УК РФ называет лиц, которым уже исполнилось 14, но еще не исполнилось 18 лет (ст. 87). Причем, возраст учитывается на момент совершения преступления.

Важно: лицо считается достигшим определенного возраста в 00.00 часов суток, следующих за днем рождения. Иными словами, если преступление совершено в день 18-летия виновного, он будет привлекаться к уголовной ответственности как несовершеннолетний, потому что совершеннолетия официально он достигнет только в 00.00 часов следующих суток.

Пример: гр. Н. 27.09.2000 года рождения совершил преступление 27.09.2018 в 10.00 часов. В такой ситуации на Н. распространяются нормы УК РФ, предусматривающие особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних. А вот если бы преступление было совершено хотя бы в 00 часов 01 минуту 28.09.2018, Н. привлекался бы как взрослый, то есть совершеннолетний гражданин.

Подробнее о том, с какого возраста наступает уголовная ответственность несовершеннолетних по УК РФ, можно прочесть [здесь](#).

Привлечение несовершеннолетних к уголовной ответственности: порядок и особенности

В целом, порядок привлечения несовершеннолетних к уголовной ответственности такой же, как для взрослых, но ряд особенностей все же присутствует. В частности:

- по уголовным делам в отношении несовершеннолетних обязательно участие адвоката — даже если сам обвиняемый на этом не настаивает (п. 2 ч. 1 ст. 51 УПК РФ);
- еще один обязательный участник уголовного процесса в отношении несовершеннолетнего — его законный представитель. В этом качестве привлекаются родители виновного или заменяющие их лица – опекуны, усыновители и т.д. (ст. 48 УПК РФ);
- на допросе, а также иных следственных действиях с участием подозреваемого (обвиняемого) младше 16 лет непременно должен присутствовать педагог или психолог. Подростки, отстающие в развитии или страдающие психическим расстройством, допрашиваются в присутствии педагога (психолога) даже если 16 лет им уже исполнилось (ч. 3 ст. 425 УПК РФ);
- несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) можно допрашивать не более 2 часов подряд и не дольше 4 часов в течение дня (ч. 1 ст. 425 УПК РФ). Для сравнения: протяженность допроса взрослых фигурантов вдвое дольше;
- заключение несовершеннолетнего под стражу возможно только в том случае, если речь идет о [тяжком или особо тяжком преступлении](#). Изоляция от общества несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) в преступлениях небольшой или средней тяжести допускается только в исключительных случаях (ч. 2 ст. 108 УПК РФ).

Важно: Пленум Верховного суда РФ в постановлении от 19.12.2013 № 41 настоятельно рекомендовал судьям не применять меру пресечения в виде заключения под стражу в отношении подростков младше 16 лет, обвиняемых в совершении преступлений небольшой и средней тяжести, а также в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления небольшой тяжести впервые – независимо от того, исполнилось им 16 лет или нет (п. 10 указанного постановления).

Здесь перечислены не все особенности привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних, но названы самые важные из них.

Виды наказаний, применяемые к несовершеннолетним

УК знает 13 видов наказаний, из них только 6 можно применять к несовершеннолетним (ч. 1 ст. 88 УК РФ):

- штраф;
- лишение права заниматься определенной деятельностью;
- обязательные и исправительные работы;
- ограничение и лишение свободы.

Штраф

Размер штрафа, назначаемого несовершеннолетнему, варьируется от 1 000 до 50 000 рублей (для сравнения: вилка штрафа для взрослых — от 5 000 до 5 000 000 рублей). Причем, наказывать рублем можно вне зависимости от того, есть ли у виновного собственный источник дохода (ч. 2 ст. 88 УК РФ).

Важно: вопреки распространенному мнению, родители не обязаны выплачивать штраф за своих детей — взыскать штраф с законного представителя несовершеннолетнего осужденного можно только с его согласия (ч. 2 ст. 88 УК РФ).

Обязательные и исправительные работы

Согласно ч. 3 ст. 88 УК РФ минимальный срок обязательных работ для несовершеннолетних — 40 часов, максимальный — 160 (для взрослых — 60 и 480 часов соответственно).

Наказание заключается в выполнении определенных общественно-полезных работ, посильных для несовершеннолетнего, и исполняется в свободное от учебы (постоянной работы) время. Ежедневная выработка зависит от возраста осужденного:

- 14 — 15 лет — до 2 часов в день включительно;
- 15 — 16 лет — до 3 часов;
- 16 — 18 лет — до 4 часов (то есть наравне с взрослыми осужденными).

В силу ч. 4 ст. 88 УК РФ максимальный срок исправительных работ, назначаемых несовершеннолетним — 1 год, минимальный предел в статье не указан, но в соответствии с ч. 2 ст. 50 УК РФ он не может быть менее 2 месяцев. Для сравнения: амплитуда срока исправительных работ для взрослых — от 2 месяцев до 2 лет.

Что такое обязательные и исправительные работы, и чем они отличаются друг от друга, читайте [здесь](#).

Ограничение свободы

В отличие от взрослых, несовершеннолетним ограничение свободы назначается только в качестве основного наказания, сроки — от 2 месяцев до 2 лет (ч. 5 ст. 88 УК РФ).

Нижний предел наказания для тех, кто совершил преступление, будучи совершеннолетним, аналогичный, верхний — 4 года.

Лишение свободы

По общему правилу максимальный срок лишения свободы составляет 20 лет (ч. 2 ст. 56 УК РФ). Однако для несовершеннолетних сроки снижены, и максимум зависит одновременно от возраста виновного на момент совершения преступления и уровня тяжести содеянного (ч. 6 ст. 88 УК РФ):

- 6 лет — для подростков младше 16 лет, совершивших преступления небольшой или средней тяжести;
- 10 лет — для несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет вне зависимости от тяжести преступления, а также для подростков младше 16 лет, совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление.

Важно: в отношении несовершеннолетних применяется только лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы им не назначается ни при каких обстоятельствах.

Еще одно законодательное послабление, установленное ч. 6.1 ст. 88 УК РФ: для подростков, совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление, минимальный срок лишения свободы, установленный соответствующей статьей УК, сокращается вдвое.

Пример: 16-летний Н. совершил разбойное нападение, причинив потерпевшему ущерб в крупном размере. Это преступление квалифицируется по ч. 3 ст. 162 УК РФ и отнесено к

категории особо тяжких. Минимальный срок лишения свободы по этой статье — 7 лет. Но так как Н. совершил преступление, будучи несовершеннолетним, для него минимум лишения свободы сокращается наполовину, то есть до 3,5 лет.

Важно: подростки в возрасте до 16 лет, осужденные за преступления [небольшой и средней тяжести](#), а также все несовершеннолетние вне зависимости от возраста, впервые совершившие преступления небольшой тяжести, к лишению свободы не приговариваются (ч. 6 ст. 88 УК РФ).

Освобождение несовершеннолетних от уголовной ответственности и от наказания

Помимо общих оснований освобождения от уголовной ответственности и от наказания, закон предусматривает еще одно персонально для несовершеннолетних — применение принудительных мер воспитательного воздействия (ст. 90 — 92 УК РФ).

Речь о том, что подростки, совершившие преступления небольшой или средней тяжести, имеют шанс избежать ответственности — вместо нее к ним по решению суда могут применяться одна или несколько следующих мер:

- предупреждение (разъяснение недопустимости преступного поведения и последствий совершения повторного преступления);
- передача под родительский надзор (возложение на родителей виновного или заменяющих их лиц обязанности по контролю над поведением несовершеннолетнего);
- возложение обязанности возместить или иным образом загладить причиненный преступлением вред (например, возместить имущественный ущерб);
- ограничение досуга (установление комендантского часа, наложение запрета на посещение определенных мест — например, увеселительных мероприятий и т.д.).

Кроме того, для несовершеннолетних, совершивших преступление средней тяжести, тяжкое или особо тяжкое, предусмотрено освобождение от наказания с последующим помещением в специализированное учебное заведение закрытого типа (ч. 2 ст. 92 УК РФ). Но для этого потребуется медицинское заключение, подтверждающее возможность нахождения подростка в подобном учреждении (п. 36 постановления Пленума ВС РФ от 01.02.2011 № 1).

Важно: в силу ч. 5 ст. 92 УК РФ от наказания не освобождаются несовершеннолетние, совершившие определенные преступления. В их числе:

причинение тяжкого вреда здоровью (ч. 1 — 2 ст. 111 УК РФ);

истязания (ч. 2 ст. 117);

разбой (ч. 1 — 2 ст. 162) и т.д.

Условно-досрочное освобождение от наказания

Минимальные сроки наказания, которое необходимо отбыть для получения возможности условно-досрочного освобождения (УДО), для несовершеннолетних практически такие же, как для взрослых:

Таким образом, различие наблюдается только в сроке отбытия наказания за тяжкое преступления — если взрослым для получения права на УДО необходимо отбыть половину назначенного срока, то подросткам достаточно одной трети.

Важно: все перечисленные в настоящей статье особенности уголовной ответственности несовершеннолетних применяются к лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет, независимо от того, сколько им лет на момент привлечения и вынесения приговора.

Итак, максимум, что может грозить несовершеннолетнему, сколько бы и какие преступления он ни совершил — 10 лет лишения свободы. Помимо сниженных пределов наказания, для несовершеннолетних предусмотрены и другие преференции, одна из которых — возможность избежать наказания, отделавшись предупреждением или лишением права похода на дискотеку.

Тема 68. Социальные права. Социальная политика государства.

Теория.

Социальная политика – политика государства, общества, политических партий, социальных институтов в отношении общественного благосостояния, удовлетворения материальных, социальных, интеллектуальных потребностей людей, создание обстановки стабильности.

В то же время, социальную политику можно определить и как инструмент, позволяющий создать условия для самореализации всех граждан страны, сохранить ее культурные и исторические ценности, и как одного из ведущих направлений стратегии развития государства, концепции социального развития. Следует осознать, что прежде, чем государство обратится к решению тех или иных проблем в конкретной области социальной сферы, должны быть определены общие задачи и перспективы его развития. Другими словами, социальная политика является фактором развития, как государства, так и общества.



Цели социальной политики достаточно легко выводятся из определения понятия политики в ее узком смысле и определяются как создание условий для лучшего удовлетворения материальных и духовных потребностей всех социальных групп и как усиление социальной справедливости системы экономических, политических, юридических, нравственных отношений. Главной целью социальной политики является повышение уровня и качества жизни населения страны.

Преследуя цель повышения уровня жизни населения, социальная политика охватывает 4 основных сектора жизни общества:

- демографию (естественное воспроизводство населения);
- труд (рынок труда, занятость, подготовка и переподготовка, кадров, условия и охрана труда, социально партнерство);
- личные доходы (заработная плата, пенсии, пособия и т.п.);
- социальную инфраструктуру (жильё, школы, дошкольные учреждения, учреждения здравоохранения и культуры и т.п.).

В современном развитом обществе усиливается тенденция к развитию общественных институтов, служащих саморегулированию и самоорганизации общества. Такие институты – важный элемент гражданского общества, их поддержка – характерная черта «эффективного» государства. Зрелое в гражданском отношении общество способно не только дополнять

социальные усилия государства, но и осуществлять их корректировку, необходимый контроль над ними в цивилизованных, ненасильственных формах.

Если предположить, что социальная политика ориентирована на формирование информационного общества, то она с неизбежностью должна содействовать реализации следующих задач:

быстрый рост человеческого потенциала как условия для помощи продуктивной жизни членов общества;

формирование нового среднего класса как определяющей социальной силы общества и основного носителя человеческого потенциала нации;

развитие гражданского общества и [правового государства](#) как неперемennого условия расширенного воспроизводства человеческого потенциала.

Итак, **субъекты социальной политики** – это реально самостоятельные и при том фактически действующие социальные группы и представляющие их органы, организации, институты, структуры.

Выявление сущности социальной политики требует рассмотрения ее признаков и функций. Показателями или признаками данной категории являются:

объективность;

государственность;

многосубъектность и объектность;

солидарный (перераспределительный) характер отношений;

конкретно-исторический характер отношений.

Приоритетные направления социальной политики государства

Важнейшими приоритетами социальной политики государства в современных условиях являются: создание оптимальной социальной инфраструктуры и ее развитие; проблемы охраны и защиты окружающей среды; политика распределения доходов общества; социально-демографическая политика; проблемы занятости и социальной защиты населения. Проблемы государственного регулирования занятости населения будут рассмотрены в следующей главе.

В решении социально-экономических проблем социальная сфера занимает определяющее положение. Без разветвленной системы социальной сферы и ее нормального развития успешного осуществления социальной политики добиться невозможно. Напомним, что экономика — это система жизнеобеспечения человека и общества в целом. Существует также более узкая область экономики, непосредственно связанная с социальными явлениями, называемая социальной сферой экономики.

Социальная сфера — область жизнедеятельности человеческого общества, в которой реализуется социальная деятельность прежде всего государства, а также общественных и религиозных организаций, благотворительных и общественных фондов в распределении материальных, духовных благ и услуг. Одним словом, все, что связано с благосостоянием людей, относится к социальной области экономики. Непосредственно к социальной экономике относят все виды социального обеспечения, т.е. денежного содержания, материальной помощи, оказываемых отдельным, чаще всего нетрудоспособным слоям и категориям, которые не имеют собственных доходов и источников существования, либо обладают ими в ограниченной, недостаточной степени. Наиболее распространенным видом социального обеспечения является пенсионное обеспечение. В России свыше 38 млн. пенсионеров при численности населения страны в 147,5 млн. человек. Большинство из них пенсионеры по возрасту: женщины — 55 лет, мужчины — 60 лет. Для отдельных категорий населения пенсионный возраст еще ниже.

Каждому пенсионеру гарантирована выплата пенсии не ниже установленного законодательством уровня — минимальная пенсия, а выше пенсии выплачиваются в зависимости от стажа работы и уровня заработной платы. Кроме пенсий из средств государственного и местных бюджетов выдаются разнообразные пособия и выплаты. Они

могут быть постоянными, длительными и временными, возможно предоставление разовой, социальной помощи.

Социальные гарантии

Социальные гарантии — это социально-экономические нормативы, гарантирующие населению признанный обществом уровень потребления, то есть обеспечивающие минимальный стандарт уровня жизни в соответствии с возможностями экономики.

Система социальных гарантий должна удовлетворять следующим требованиям:

- необходимый и достаточный объем;
- обеспеченность финансовыми и материальными ресурсами;
- адресность;
- учет территориальных особенностей;
- механизм доведения до получателя.

Социальные гарантии могут быть общенациональными, региональными, отраслевыми, а источниками их финансирования — федеральный бюджет, бюджетная система [субъекта Российской Федерации](#) и внебюджетные фонды. Социальные гарантии обеспечиваются гражданам страны в соответствии с Конституцией.

В отношении трудоспособного населения социальные гарантии должны обеспечивать условия трудовой и деловой активности, защиту прав и свобод наемного работника, нанимателя.

Для основной части населения наемный труд является главным источником средств существования, поэтому система социальной защиты трудоспособного населения должна обеспечивать гарантии в сфере занятости и оплаты труда. Для этого государством устанавливается минимальная оплата труда. В большинстве стран устанавливается минимальная часовая зарплата.

В середине 80-х гг. ООН выпустила рекомендацию, согласно которой часовая зарплата должна быть не менее 3 долларов. Установлено, что зарплата менее 3 долларов в час приводит к снижению [мотивации](#) к труду.

В России устанавливается минимальная месячная оплата, которая составляет 1100 рублей (т.е. около 40 долл. в месяц, или примерно 0,2 долл. в час). Такой низкий уровень минимальной зарплаты свидетельствует о том, что государство в настоящее время практически не регулирует уровень оплаты труда в России.

Тема 69. Социальные права. Право на жилище. Право на социальное обеспечение. Продолжение урока.

Теория.

Одним из ключевых социально-экономических прав гражданина считается право на жилище, которое определяет Конституция России (п.1 ст. 40). Определить содержание права на жилище возможно, указав на его ключевые составляющие:

- Данное право заключается в том, что государство дает гарантию каждому человеку, проживающему на территории России, иметь возможность использовать то жилище, которым он владеет. Конституционное право граждан на жилище закрепляет ст. 23 Основного закона про неприкосновенность личной жизни и ст. 25, в которой провозглашены принципы жилищной неприкосновенности.
- Право человека на жилище состоит в том, что государство берет обязательства оказывать содействие в том, чтобы каждый гражданин России был обеспечен жилищем, а также создает условия для приобретения иного жилья, для улучшения своих жилищных условий.

Ст. 673 Гражданского кодекса РФ определяет жилище, как жилое помещение, которое является изолированным и пригодным для проживания. В широком смысле – это все жилые помещения, при этом форма собственности не имеет значения: квартиры, коттеджи, общежития, дома-интернаты, отдельные изолированные комнаты, служебные помещения и т.д. Определение пригодности для проживания проводится в порядке, который предусмотрен ст. 15-16 Жилищного кодекса.

Гарантии реализации права на жилище

Политика государства, в том числе и жилищная, сегодня обусловлена состоянием экономики и сложившейся социально-политической ситуацией, поэтому переориентация на рыночные отношения является неизбежной. Это значит, что человек в первую очередь сам несет ответственность за создание для себя соответствующих условий проживания. Также неизбежными являются ограничения в использовании льгот в этой сфере, так как одна категория лиц получает их за счет остальных категорий. И, тем не менее, государство старается обеспечить право на жилище каждого человека минимальными гарантиями, в связи с чем на органы государственной власти и местного самоуправления возлагаются обязательства обеспечить базу.

Через создание условий, позволяющих человеку осуществлять право на жилище, государство решает несколько задач:

- Формируется базис для развития рыночных отношений в жилищной сфере: происходит развитие рынка недвижимого имущества, рынка земельных участков для возведения жилья и т.д. Одновременно предоставляется поддержка нуждающимся и малообеспеченным через предоставление им льготного жилья, например, заключается договор социального найма.
- Обеспечивается надзор за внедрением жилищного законодательства и защитой прав и интересов человека в жилищной сфере: ведется учет лиц, которые нуждаются в жилье, обеспечивается контроль за соответствием санитарным и техническим нормативам, за эксплуатацией и сохранностью жилищного фонда, обеспечивается защита и гарантия прав и интересов лиц, которые покупают жилье и эксплуатируют его на законных основаниях и т.д. Согласно ст. 40 Конституции России любой человек обладает определенными гарантиями осуществления своего права на жилище:
 - гарантия постоянного использования помещения, которое занимает человек на условиях найма в зданиях различных жилищных фондов, участия в кооперативах, приобретенного на основании различных договоров и на других основаниях, которые допускаются законодательной базой России;
 - гарантия улучшения легитимными способами жилищных условий для человека;
 - гарантия возможности строить или покупать жилое помещение за счет личных сбережений, привлекая государственные денежные субсидии или банковские кредиты;
 - гарантия передачи помещения третьим лицам на основании контракта коммерческого найма;
 - создание для жителей безопасной среды проживания;
 - невозможность произвольно лишать человека его права на жилище.

Способы реализации конституционного права на жилище

Конституционное право граждан на жилище внедряется через систему мер содействия лицам, которые хотят сделать лучше условия проживания. В п. 2 ст. 40 Конституции России зафиксировано, что поощряется возведение жилья и создание условий для использования человеком своего права на жилище. Так, граждане, которые не имеют жилья, могут рассчитывать на поддержку государства, которое развивает постройку домов различных жилищных фондов, предназначенных для предоставления по договору найма, а также через использование системы льгот и субсидий по оплате строительных и ремонтных работ.

Органы государственной власти и местного самоуправления должны:

- дать возможность гражданам получить налоговую льготу или кредитную поддержку при возведении или покупке жилья;
- обеспечить продажу участков земли для жилищного строительства на соответствующих территориях;
- помочь в получении различных льгот предпринимателям и организациям, которые осуществляют строительные работы, ремонт жилищного фонда;
- поддерживать финансовые учреждения, которые выдают льготные кредиты и т.д.

Граждане, проживающие в России, могут рассчитывать на получение субсидий, которые позволяют оплачивать жилье в рамках определенных нормативов, с учетом общего дохода семьи. При строительстве или покупке можно рассчитывать на взятие ссуды под залог, например, недвижимого имущества, а также под гарантии органов государственной власти или же под гарантии общественных объединений.

Человеку, который проводит строительство или покупает жилье за личные средства или за счет целевого займа, предоставляются налоговые льготы. Лица, которые осуществляют индивидуальное строительство без использования наемного труда, в случае потери работы не по своей вине в течение двух лет получают дотации в порядке, определенном законодательством России для безработных, которые принимают участие в общественных работах.

Рыночная система экономики вызвала необходимость внедрения государством вспомогательных гарантий оказания помощи нуждающимся в жилье, в том числе малоимущим. Для некоторых категорий, таких как инвалиды ВОВ и лица, которые к ним приравниваются, ветераны войны, семьи, чей доход ниже прожиточного минимума и др., предусмотрена возможность получить жилье на условиях подписания договора найма в домах, принадлежащих государственному, муниципальному и прочим жилищным фондам, безвозмездно или за приемлемую цену.

Анализируя положения Основного закона России и прочих нормативных актов, можно выделить также формы реализации права на жилище. А именно:

- покупка или возведение жилища за личные средства без ограничения жилой площади;
- приобретение жилого помещения за счет использования безвозмездных субсидий, банковской ипотеки, различных ссуд и на прочих законных основаниях, таких как принятие в дар, наследование и т.д.;
- приобретение жилого помещения в доме, принадлежащем государственному или муниципальному жилищному фонду социального назначения на условиях договора найма.

Прочие формы жилищного обеспечения в России имеют временный характер. К ним относятся:

- служебные помещения;
- специализированные помещения: общежитие, дом-интернат и т.д.;
- жилое помещение, предоставленное по контракту безвозмездного пользования;
- помещения, которые предоставляются на условиях коммерческого найма в домах, принадлежащих к различным фондам.

Таким образом, в законодательстве сформирована мощная база для обеспечения условий реализации права человека на жилище.

Конституция РФ является основным источником права на социальное обеспечение гражданам Российской Федерации. Устанавливая основы конституционного строя в Российской Федерации, Конституция РФ определяет права и свободы гражданина РФ, в том числе и в области социального обеспечения.

Конституция РФ предусматривает следующие принципиальные положения для всего социального обеспечения в стране:

- Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека - ч. 1 ст. 7 Конституции РФ;

- в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты - ч. 2 ст. 7 Конституции РФ;
 - материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях - ст. 38 Конституции РФ;
 - каждому гражданину РФ гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом - ч. 1 и 2 ст. 39 Конституции РФ;
 - поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность - ч. 3 ст. 39 Конституции РФ;
 - каждый гражданин РФ имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений - ч. 1 ст. 41 Конституции РФ;
- Перечисленные выше положения о правах и свободах граждан в сфере социального обеспечения, урегулированные Конституцией РФ, являются основой законодательной и иной нормотворческой деятельности всех государственных органов.

Важное значение для правового регулирования отношений по социальному обеспечению граждан в Российской Федерации имеют конституционные положения, касающиеся разграничения компетенции Федерации и субъектов РФ:

- согласно ст. 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ;
- при этом последние не могут противоречить федеральным законам, а в случае противоречия действует федеральный закон.

Конституция РФ, выступая в качестве источника права на социальное обеспечение граждан Российской Федерации, выполняет ряд функций:

- закрепляет основные права и свободы человека и гражданина в области социального обеспечения и социальной защиты (ст. 2, 7, 37-39, 41 и иные Конституции РФ);
- устанавливает гарантии для реализации гражданами их прав на отдельные виды социального обеспечения (ст. 45, 46, 48, 53, 55 Конституции РФ);
- определяет основы разграничения предметов ведения и полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (ст. 71, 72, 76, 132 Конституции РФ).

Статья 39 Конституции РФ

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Право на социальное обеспечение гражданам Российской Федерации закреплено в ч. 1 ст. 39 Конституции РФ:

- «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом».

Перечень оснований для предоставления социального обеспечения не является исчерпывающим, т.е. социальное обеспечение может быть предоставлено и в других случаях на основании Закона.

Часть 1 ст. 39 Конституции РФ перечисляет условия (социальные риски), при наступлении которых государство гарантирует социальную поддержку. Это могут быть, например:

- определенные периоды жизни человека, связанные с возрастом (детство, старость),
- состояние здоровья и трудоспособности (болезнь, временная нетрудоспособность, инвалидность),
- выполнение или невозможность выполнения семейных обязанностей (воспитание детей, потеря кормильца).

Часть 2 ст. 39 Конституции РФ гласит, что «государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом».

Безусловно, пенсии и пособия - основные, но не единственно возможные виды социального обеспечения. Действующее российское законодательство позволяет выделить и другие способы социального обеспечения граждан РФ:

- социальное обслуживание,
- медицинская помощь,
- компенсации,
- льготы.

Однако государство не только распределяет экономические блага через систему государственного социального обеспечения, но и создает механизмы финансирования социального обеспечения за счет средств работодателя и частично работника путем отчисления страховых взносов в специальные внебюджетные фонды:

- Пенсионный фонд РФ,
- Фонд социального страхования РФ и
- фонды обязательного медицинского страхования.

Тема 70. Правовое регулирование отношений в сфере образования. Получение образования- и право, и обязанность.

Теория.

Образовательные правоотношения в собственном смысле слова - особый вид общественных отношений, возникающих на основе норм образовательного права между обучающимися (или их законными представителями), образовательным учреждением и педагогическими работниками в связи с организацией, управлением и осуществлением образовательной деятельности (образовательного процесса) определенного уровня и направленности.

Принципы государственной политики в области образования

- гуманистический характер образования с приоритетом таких общечеловеческих ценностей, как жизнь и здоровье человека, свободное развитие личности; привитие черт трудолюбия, гражданственности, уважения прав и свобод человека, патриотизма, любви к природе, семье;
- единство федерального образовательного и культурного пространства; защита и развитие национальных, региональных культурных традиций и особенностей в многонациональном государстве;
- общедоступность образования, соответствие его системы уровню и особенностям развития и подготовки учащихся, воспитанников;
- светский характер образования, получаемого в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;
- свобода и плюрализм;
- демократический, государственно-общественный характер управления образованием; автономность образовательных учреждений;
- толерантность по отношению к социально незащищенным группам населения.

Образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение, обеспечивающие возможность реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование).

В числе основных видов правовых статусов субъектов образовательных отношений можно выделить следующие:

- обучающиеся;
- родители обучающихся;
- образовательные учреждения;
- учредители образовательных учреждений;
- органы управления образованием;
- органы управления образовательным учреждением;
- работники образовательного учреждения (педагогические работники, административные работники, учебный и технический вспомогательный персонал);
- трудовой (педагогический и административный) коллектив образовательного учреждения;
- общественные организации, действующие в образовательной сфере;
- государство как субъект определения и осуществления образовательной политики.

Основными объектами образовательного правоотношения выступают:

а) содержание, объем, уровень и характер приобретаемых обучающимся (учащимися) и передаваемых обучающими (педагогами) в ходе образовательной деятельности (образовательном процессе) или при оказании образовательных услуг знаний, умений, навыков (ЗУН), соответствующих требованиям государственного образовательного стандарта и образовательным программам соответствующего уровня и направленности образования;

б) условия, обеспечивающие качество и эффективность образовательного процесса, т.е. учебной работы самого учащегося, труда педагога, организации учебно-воспитательного процесса со стороны образовательного учреждения и др.;

в) качество обучения, выражающееся в соответствии установленным правовым требованиям процессу и результатам учебной работы учащихся, и педагогическому труду учителя (преподавателя);

г) качество воспитательной деятельности, выражающееся в обеспечении соответствия содержания и характера таких личностных черт учащихся, в частности, их социально-ценностных и правомерно направленных ориентаций и установок.

Общее образование и профессиональное образование реализуются по уровням образования.

В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования:

- 1) дошкольное образование;
- 2) начальное общее образование;
- 3) основное общее образование;
- 4) среднее общее образование.

В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни профессионального образования:

- 1) среднее профессиональное образование;
- 2) высшее образование - бакалавриат;
- 3) высшее образование - специалитет, магистратура;
- 4) высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации.

Дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

Виды общеобразовательных организаций:

1. дошкольная образовательная организация - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми
2. общеобразовательная организация – образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования
3. профессиональная образовательная организация – образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность

по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения

4. образовательная организация высшего образования – образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования и научную деятельность.

Применительно к сфере образования целями правового регулирования отношений в сфере образования законодатель определил:

- установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования;
- создание условий развития системы образования;
- защиту прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Целями правового регулирования становятся, как правило, упорядочение общественных отношений и их охрана. Правовое регулирование нацелено на формирование вариантов правомерного поведения и защиту от возможных правонарушений.

Основными задачами правового регулирования отношений в сфере образования названы следующие:

- обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации на образование;
- создание правовых, экономических и финансовых условий для свободного функционирования и развития системы образования Российской Федерации;
- создание правовых гарантий для согласования интересов участников отношений в сфере образования;
- определение правового положения участников отношений в сфере образования;
- создание условий для получения образования в Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства;

Статья 43 [Конституции](#) Российской Федерации устанавливает право каждого на образование, государством гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Вместе с тем, данная же статья устанавливает обязанность получить основное общее образование, а для родителей (законных представителей) установлена обязанность обеспечить получение детьми основного общего образования.

Аналогичные положения установлены Семейным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

Таким образом, Конституция и законы России с одной стороны устанавливают право каждого гражданина получить дошкольное, основное общее, среднее профессиональное образование бесплатно, а каждую из ступеней высшего образования - бесплатно один раз. С другой стороны получение основного общего образования (окончание школьного образования) является как обязанностью несовершеннолетнего, так и обязанностью родителей способствовать и принимать все необходимые меры с целью получения детьми образования.

За неисполнение родителями обязанности по обучению своих несовершеннолетних детей установлена административная ответственность по статье [5.35 Кодекса об административных правонарушениях РФ](#).

На что имеют право и что обязаны соблюдать учащиеся школы?

К правам учащихся школ относятся, в частности, следующие:

- обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемой образовательной программы в порядке, установленном локальными нормативными актами;
- выбор факультативных (необязательных для данного уровня образования, профессии, специальности или направления подготовки) и элективных (избираемых в обязательном

порядке) учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность;

- освоение наряду с учебными предметами, курсами, дисциплинами (модулями) по осваиваемой образовательной программе любых других учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), преподаваемых в организации, а также преподаваемых в других организациях;

- отсрочку от призыва на военную службу, предоставляемую в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе";

- уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья;

- свободу совести, информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений;

- каникулы;

- перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня;

- обжалование актов образовательной организации в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации;

- опубликование своих работ в изданиях образовательной организации на бесплатной основе;

- поощрение за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности;

- совмещение получения образования с работой без ущерба для освоения образовательной программы, выполнения индивидуального учебного плана;

- на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации

- на участие в общественных объединениях, а также на создание общественных объединений обучающихся.

Иные академические права, а также меры социальной поддержки и стимулирования предусмотрены статьей 34, а способы защиты прав учащихся определены статьей 45 Федерального Закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации.

Необходимо Вам помнить и о том, что наряду с правами ученики школ несут и определенные обязанности, в том числе, следующие:

- добросовестно осваивать образовательную программу, выполнять индивидуальный учебный план, в том числе посещать предусмотренные учебным планом или индивидуальным учебным планом учебные занятия, осуществлять самостоятельную подготовку к занятиям, выполнять задания, данные педагогическими работниками в рамках образовательной программы;

- выполнять требования устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Устав и иные локальные акты школы размещены на ее официальном сайте в сети «Интернет»;

- заботиться о сохранении и укреплении своего здоровья, стремиться к нравственному, духовному и физическому развитию и самосовершенствованию;

- уважать честь и достоинство других обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, не создавать препятствий для получения образования другими обучающимися;

- бережно относиться к имуществу организации, осуществляющей образовательную деятельность.

При этом за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности к Вам, как обучающимся, могут быть применены меры дисциплинарного взыскания - замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Также Вам необходимо иметь ввиду, что, казалось бы, простое несоблюдение требований учителя или представителей администрации школы вполне может образовать состав административного правонарушения.

Например, нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, признается мелким хулиганством.

За данное правонарушение, совершенное лицами, достигшими 16 летнего возраста, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере от 500 до 1000 рублей или административный арест на срок до 15 суток (часть 1 статьи 20.1 КоАП РФ).

Также, в частности, нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, совершенное лицами, достигшими 16 летнего возраста, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1500 рублей (статья 6.24 КоАП РФ).

В случае если указанные (либо иные) правонарушения будут совершены лицами, не достигшими 16 летнего возраста, к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, по ст. 5.35 КоАП РФ могут быть привлечены родители (иные законные представители) учащихся.

Подводя итог вышесказанному, предлагаю Вам задуматься о своем поведении сегодня, вспомнить о планах на завтра, и не расстраивать родителей.

Статья 43 [Конституции](#) Российской Федерации устанавливает право каждого на образование, государством гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Вместе с тем, данная же статья устанавливает обязанность получить основное общее образование, а для родителей (законных представителей) установлена обязанность обеспечить получение детьми основного общего образования.

Аналогичные положения установлены Семейным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

Таким образом, Конституция и законы России с одной стороны устанавливают право каждого гражданина получить дошкольное, основное общее, среднее профессиональное образование бесплатно, а каждую из ступеней высшего образования - бесплатно один раз. С другой стороны получение основного общего образования (окончание школьного образования) является как обязанностью несовершеннолетнего, так и обязанностью родителей способствовать и принимать все необходимые меры с целью получения детьми образования.

За неисполнение родителями обязанности по обучению своих несовершеннолетних детей установлена административная ответственность по статье [5.35 Кодекса об административных правонарушениях РФ](#).

Тема 71. Международно-правовая защита жертв вооруженных конфликтов. Международное гуманитарное право. Право на жизнь в условиях вооруженных конфликтов.

Теория.

Международное гуманитарное право — это совокупность правовых норм, регулирующих проведение военных действий, ограничивающих методы ведения войны, защищающих гражданское население и жертв военного конфликта и принятых на международном уровне. Основными целями международного гуманитарного права являются:

- обеспечение прав человека в условиях вооруженных конфликтов, террористических актов и техногенных катастроф;
- защита гражданского населения и жертв военных действий;
- контроль за использованием разрешенных видов оружия.

Когда применяется

Нормы международного гуманитарного права применяются когда:

- возникает вооруженный конфликт;
- есть первые пострадавшие в ходе военных действий;
- оккупирована часть территории;
- произошло первое нападение и т. п.

Международное гуманитарное право обладает следующими **функциями**:

- регулирование методов ведения вооруженных конфликтов;
- определение правового статуса участников военных действий;
- защита жертв вооруженных конфликтов (гражданское население, раненые, военнопленные и т.п.);
- проведение четкого разграничения между гражданскими лицами, нуждающимися в защите, и людьми, задействованными в вооруженном противостоянии;
- контроль гуманности военных конфликтов (запрет пыток и причинения лишних физических страданий);
- защита медицинского персонала, служителей церкви, журналистов, а также медицинских, образовательных и культурных объектов.

За соблюдение принципов и норм международного гуманитарного права отвечают государства, подписавшие соответствующие конвенции и Международный комитет Красного Креста.

Основные нормы

Рассмотрим основные нормы, закрепленные в международном гуманитарном праве.

Запрет использования многих видов оружия (яды, снарядов большого веса, зажигательные)

К **запрещенным** видам оружия относятся:

Боеприпасы массой до 400 грамм, способные разрываться.

Химическое и биологическое оружие.

Кассетные боеприпасы.

Пули, сплюсывающиеся в теле человека.

Оружие, которое порождает осколки, которые не видно на рентгене.

Противопехотные мины.

Статус оружия, действие которого **ограничено**, имеет:

Зажигательное оружие и боеприпасы.

Лазерное оружие, используемое для ослепления людей.

Принцип мирного разрешения международных споров, порядок провозглашения войны и открытия военных действий

Международное гуманитарное право выступает за мирное разрешение международных споров. В тех случаях, когда вооруженного конфликта не избежать, должны соблюдаться правила начала военных действий. Согласно положениям **III Гагской конвенции 1907 года**, началу войны должно предшествовать:

- предупреждение о начале боевых действий с обоснованным объявлением войны;
- ультиматум с условным объявлением войны.

Нейтральные державы также должны быть заранее уведомлены о начале военных действий.

Примечание

Нормы международного гуманитарного права необходимо соблюдать в случае любых военных действий, в том числе и тех, что начаты без официального объявления войны.

Законы и обычаи сухопутной и морской войны, правила нейтралитета при их ведении

Согласно IV Гагской конвенции 1907 года и дополнительным протоколам к Женевским конвенциям 1949 года, во время военных действий запрещено:

- использование ядов;

- применение отравленного оружия;
- убийство и ранение противника, который сдался;
- формулировка приказов не оставлять никого в живых;
- использование оружия и боеприпасов из запрещенного списка;
- использование не по назначению флага перемирия, национальных флагов и других знаков и эмблем, в том числе и тех, что определены в Женевской конвенции;
- уничтожение и конфискация собственности врага, за исключением случаев, обусловленных военной необходимостью;
- нанесение ударов по незащищенным населенным пунктам и зданиям;
- лишение прав граждан вражеского государства;
- использование граждан страны-противника против их страны;
- бомбежка медицинских и образовательных зданий, исторических и культурных памятников;
- грабеж и мародерство.

Определение

Нейтралитет — это правовая позиция государства, при которой страна не предпринимает действий, способствующих ее вовлечению в международный военный конфликт.

Права и обязанности **нейтральных государств** закреплены в V Гагской конвенции 1907 года:

Территория нейтральных стран считается неприкосновенной, ее запрещено использовать для перемещения войск и грузов, вербовки людей.

При обнаружении на своей территории войск воюющих сторон, нейтральное государство должно их интернировать на территории, которые находятся как можно дальше военных действий.

При обнаружении на своей территории бежавших военнопленных, нейтральное государство обязано их освободить.

Условия морской войны в Женевской конвенции 1864 года

В Женевской конвенции 1864 года речь шла о сухопутной войне, после 1866 года Италия предложила распространить действие Женевской конвенции и на морские военные действия. В октябре 1868 года в Женеве прошла 2-я конференция, на которой было разработано 15 дополнительных статей, но она не была принята государствами.

Позже этот вопрос поднимался снова в разные годы, но распространение Женевской конвенции на морскую войну было принято только Гагской конференцией 1899 года в 3-ей конвенции и 2-й Гагской конференцией 1907 года в 10-й конвенции.

Субъекты международного гуманитарного права

Определение

Субъект международного гуманитарного права — это участник правовых отношений, регулируемых международно-правовыми нормами, обладающий всем необходимым для реализации этих норм и принципов.

Субъектами международного гуманитарного права являются:

- государства;
- нации и народы;
- международные организации.

Также к субъектам международного права относят непосредственных участников военных конфликтов, которые делятся на:

- комбатантов (тех, кто участвует в сражениях);
- некомбатантов (тех, кто не принимает участия в военных действиях).

Признаки субъектов

Каждый субъект международного права обладает:

Правоспособностью или правом иметь свои юридические обязательства и субъективные права.

Дееспособностью или самостоятельным осуществлением своих прав и обязанностей.

Деликтоспособностью или юридической ответственностью за содеянное правонарушение.

Постоянные и временные

Субъекты международного права бывают:

- постоянные;
- временные.

К постоянным субъектам относятся государства. Нации, которые ведут борьбу за свое освобождение, являются субъектами международного гуманитарного права только на период этой борьбы. Международные организации так же, как и государственно-подобные образования часто являются лишь временными субъектами международного права.

Источники МГП

В основе нормы международного гуманитарного права лежат принципы, принятые на четырех Женевских конвенциях 1949 года и двух Дополнительных Протоколов 1977 года.

Однако существуют и другие соглашения и нормативные акты в области защиты населения и методов ведения вооруженных действий. Это:

- Всеобщая Декларация прав человека и гражданина 1948 года.
- Европейская Конвенция по защите прав человека и гражданина 1950 года.
- Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года.
- Декларация прав ребенка 1959 года.
- Европейская Социальная Хартия 1961 года.
- Особенности Пактов о правах человека 1966 года.
- Конвенция о запрещении биологического и токсического оружия 1972 года.
- Конвенция об обычном оружии 1980 года.
- Конвенция о запрещении химического оружия 1993 года.
- Оттавская конвенция о запрещении противопехотных мин 1997 года.
- Конвенция о правах ребенка 1989 года.
- Хартия Европейского Союза об основных правах 2000 года.
- Дублинская конвенция о запрете кассетных бомб 2008 года.

Сущность всех этих соглашений и нормативных актов заключается в выполнении главной задачи — **обеспечении безопасности** разных категорий граждан.

Кто находится под защитой норм МГП

Под защиту международного гуманитарного права подпадают следующие категории людей:

Жертвы вооруженных конфликтов (раненые и больные, военнопленные, гражданские, находящиеся в районе боевых действий).

Медицинский персонал (люди, которые ухаживают за ранеными, занимаются хозяйственным обеспечением медицинских пунктов, работают на санитарных транспортных средствах).

Духовные лица (выполняют исключительно религиозные функции).

Парламентеры и люди, входящие в состав их делегаций. Парламентеры — это лица, назначенные командованием для ведения переговоров с противником. В делегацию парламентариев входят переводчик, знаменосец и трубач или барабанщик.

Персонал гражданской обороны (люди, которые оказывают гуманитарную помощь населению и ликвидируют последствия военных действий).

Люди, которые отвечают за защиту и охрану культурных ценностей (специально назначенные люди, которым полагается личное оружие).

Журналисты находятся под защитой международного гуманитарного права и приравниваются к гражданским лицам до тех пор, пока они не совершат действий, несовместимых с этим статусом.

По принципам международного гуманитарного права нападение на данные категории граждан запрещено.

Значение международного гуманитарного права

Несмотря на то, что принципы международного гуманитарного права все еще нарушаются многими странами, существующие соглашения имеют огромное значение для развития всего человечества.

Международное гуманитарное право защищает жизнь и достоинства человека в условиях военных действий и воздействия грубой силы.

Оно не может исключить войну из жизни человечества, но при этом значительно сокращает масштаб бедствий, которые вызываются вооруженным конфликтом.

Международное право регулирует отношения между государством и гражданами государства противника.

Оно раскрывает понятие «военные преступления» и предусматривает юридическую ответственность за них.

Международное гуманитарное право является юридической базой деятельности такой организации, как Международный комитет Красного Креста, который оказывает огромную помощь жертвам военных конфликтов.

Строгое же соблюдение всех документов международного гуманитарного права гарантирует, что жизнь на планете станет гораздо более безопасной и правильной с точки зрения гуманизма.

Право на жизнь, безусловно, является самым важным из всех прав человека. Все другие [права человека](#) направлены главным образом на улучшение качества самой жизни. Комитет по правам человека определяет право на жизнь как «основополагающее право, от которого не допускается никаких отступлений даже во время чрезвычайного положения в государстве, при котором существование нации находится под угрозой» (Замечания общего порядка 6). Для тех авторов, которые выступают за существование иерархии прав, право на жизнь, несомненно, находится на вершине этой иерархии; для тех, кто считает, что все права имеют одинаковое значение и, следовательно, никакой иерархии нет, право на жизнь по-прежнему признается самым главным, учитывая, что его нарушение не может быть устранено.

Несмотря на это, право на жизнь является одним из наиболее противоречивых прав из-за присущих ему проблем, касающихся определения его сферы действия в самом начале и конце жизни. В этом контексте следует отметить, что проблемы абортов и смертной казни являются лишь одним из многих вопросов связанных с правом на жизнь. Среди других вопросов, затрагивающих его – смертельные случаи, которые происходят во время обычных полицейских операций и действий властей по пресечению беспорядков, а также обязанность государства по предотвращению убийств своих граждан и других лиц.

Право на жизнь не является абсолютным, о чем свидетельствует применение основных норм прав человека в условиях вооруженного конфликта. [Международное гуманитарное право](#) включает в себя гарантии, касающиеся защиты жизни во время военных действий. Однако, особенно в вооруженных конфликтах немеждународного характера, преследование меньшинств не является чем-то необычным – преступление геноцида, под которым подразумевается систематическое уничтожение определенной группы людей, представляет собой грубейшее нарушение права на жизнь.

В статье 3 *Всеобщей декларации прав человека* право на жизнь связывается с правом на свободу и на личную неприкосновенность. Однако в последующих документах они излагаются раздельно. Например, в [Международном пакте о гражданских и политических правах](#) право на жизнь рассматривается в статье 6, а право на свободу и личную неприкосновенность – в статье 9.

Обязанность государства защищать жизнь человека.

Международный пакт и многие другие международные и региональные документы четко закрепляют позитивные обязательства государств по защите жизни человека. Таким образом, государства должны предпринять определенные действия для демонстрации своей готовности активно защищать право на жизнь всех людей, находящихся на их территории.

Обязанность государства по юридической защите права на жизнь.

Государства должны не только воздерживаться от преднамеренного и незаконного лишения жизни, но и принимать надлежащие меры для защиты жизни лиц, находящихся под их юрисдикцией, в частности путем введения в действие эффективных уголовно-правовых

норм. Отсутствие прямой вины государства в смерти человека не исключает его ответственности за нарушение права на жизнь. Власти государства нарушают данное право, если будет установлено, что они «знали или должны были знать на момент существования реальной и непосредственной угрозы для жизни конкретного лица или лиц от уголовно запрещенного деяния со стороны третьих лиц, и то, что они не приняли мер, исходя из имеющихся у полиции полномочий, от которых, по разумным соображениям, можно было бы ожидать предотвращения упомянутой угрозы» (ЕСПЧ, дело Осман против Соединенного Королевства, § 116).

Обязанность государства расследовать случаи смерти.

Государствам следует также принять меры для обеспечения открытого и прозрачного расследования всех случаев смерти. Следовательно, государства должны создавать органы, обладающие полномочиями по расследованию причин каждой смерти и, при необходимости, привлечению к ответственности виновных. Нельзя сказать, что государство имеет эффективную правовую систему для защиты жизни, если причина смерти умершего осталась неустановленной. Данная обязанность не требует, чтобы государство инициировало расследование каждого конкретного случая; для ее выполнения государство должно лишь организовать функционирование соответствующей системы.

Обязанность государства по охране здоровья.

Государство не в состоянии предотвратить все смерти, вызванные травмами или болезнями, не поддающимися лечению при современном уровне развития медицины. Тем не менее можно утверждать, что у государства есть позитивное обязательство по организации и обеспечению соответствующего медицинского обслуживания населения. [Право на здоровье](#) предусмотрено в статье 25 *Всеобщей декларации прав человека* в качестве части права на достойный жизненный уровень и в статье 12 [Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах](#). В статье 12 содержится настоятельный призыв к государствам принять меры для снижения уровня мертворождения и предупреждения, лечения и борьбы с эпидемическими и эндемическими болезнями. В *Замечаниях общего порядка 6* Комитет по правам человека в пункте 5 отмечает, что право на жизнь следует толковать в широком смысле, требуя от государств «принимать все возможные меры для снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни, особенно путем принятия мер по борьбе с голодом и эпидемиями».

Право на жизнь: аборт и эвтаназия.

Главная проблема с правом на жизнь заключается в моральных и религиозных спорах, касающихся начала жизни, в том числе прав будущего ребенка. Тем не менее, также активизируются обсуждения прав человека в конце жизни и потенциального существования права на смерть. На этапе подготовки *Всеобщей декларации прав человека* было рассмотрено предложение указать, с какого момента времени право на защиту жизни вступает в действие. Однако в окончательном варианте вопрос, касающийся его применения к абортам и эвтаназии, остался открытым.

Право на жизнь и аборт.

Когда возникает право на жизнь? Международное право не содержит определения, что такое «жизнь» или когда она начинается (и, соответственно, начинает действовать право на защиту жизни) и заканчивается. Как правило принято считать, что с момента рождения. Попытки распространить его на неродившихся детей не доказали свою эффективность.

Сторонники запрета аборт, ссылаясь на нравственные соображения, утверждают, что пренатальные дети обладают тем же фундаментальным правом на жизнь с момента зачатия, которым люди обладают с момента своего рождения. Аргументы в отношении права на аборт варьируются от разрешения аборт только в случае необходимости для спасения жизни женщины до, в широком смысле, аборт по социально-экономическим причинам или просто по желанию.

Комитет по правам человека в подготовленном в 2017 году *Проекте замечаний общего порядка 36* указывает, что:

Государства-участники должны обеспечить безопасный доступ к аборту для защиты жизни и здоровья беременных женщин, а также в ситуациях, когда вынашивание беременности до родов может причинить женщине существенную боль или страдание, особенно в тех случаях, когда беременность является результатом изнасилования или кровосмешения, либо когда плод развивается с патологиями несовместимыми с жизнью.

Эвтаназия или право на смерть?

Эвтаназия, также называемая «убийством из милосердия» — практика прерывания жизни человека, страдающего болезненным и неизлечимым заболеванием или несовместимым с жизнью физическим расстройством, либо предоставление ему возможности уйти из жизни, путем отмены лечения или поддерживающей терапии. Поскольку в большинстве правовых систем нет специальных правовых норм, регулирующих эвтаназию, ее обычно считают либо самоубийством (если она совершается самим пациентом), либо убийством (если она совершается другим лицом). Однако врач может законно решить не продлевать жизнь в случаях крайних страданий, и может применять лекарства для облегчения боли, даже если оно сократит жизнь пациента.

Легализация эвтаназии – одна из самых обсуждаемых тем в мире. Противники эвтаназии утверждают, что жизнь священна, и никто не имеет права ее прерывать. Ее сторонники говорят, что жизнь принадлежит только самому человеку, и поэтому каждый человек имеет право решать, что он хочет с ней делать. В *Проекте замечаний общего порядка 36* Комитет по правам человека отмечает:

государства-участники могут разрешить [не должны препятствовать] медицинским специалистам использовать врачебную помощь или лекарственные средства для облегчения прекращения жизни страдающих взрослых, таких как смертельно раненые или неизлечимо больные, которые испытывают серьезную физическую или психическую боль и страдания и хотят умереть с достоинством.

Допустимое лишение жизни.

Право на жизнь, как уже отмечалось, не является в прямом смысле абсолютным. Несмотря на неотъемлемость права на жизнь, существуют признанные обстоятельства, при которых лишение жизни может быть правомерно, такие как использование смертной казни, смерти, причиненные силами национальной безопасности, и смерти в ходе вооруженного конфликта.

Смертная казнь.

Традиционно международное право признавало право государств применять смертную казнь в качестве высшей меры наказания за самые тяжкие преступления, вынесенной по приговору компетентного суда. Однако в настоящее время смертная казнь однозначно осуждается международным сообществом. По мере приближения конца двадцатого века политический климат был таков, что большинство международных организаций приняли протоколы и конвенции, призывающие к отмене смертной казни. Пока что такие шаги не были одобрены всеми государствами. Например, смертная казнь по-прежнему является правомерной формой наказания в некоторых штатах США, Саудовской Аравии и Китае. *Международный пакт о гражданских и политических правах* свидетельствует об отношении к смертной казни международного права – статья 6 призывает те государства, которые не отменили смертную казнь, проявлять максимальную осторожность при осуществлении подобного наказания.

В 1989 Генеральная Ассамблея ООН приняла *Второй Факультативный протокол к Международному пакту по гражданским и политическим правам, направленный на отмену смертной казни*. В преамбуле Протокола государства-участники отметили, что отмена смертной казни «способствует укреплению человеческого достоинства и прогрессивному развитию прав человека». Данный Протокол требует от государств отмены смертных казней и принятия всех необходимых мер по отмене смертной казни (ст. 1). Никакие оговорки к

Протоколу не допускаются, хотя государства могут оставлять за собой право применять смертную казнь в военное время «после признания вины в совершении наиболее тяжких преступлений военного характера» (ст. 2).

Смерть в результате действий сил безопасности государств.

Лишение жизни со стороны властей государства всегда с особой тщательностью рассматривается международными организациями. Несмотря на это признается, что государства в отдельных узко определенных обстоятельствах имеют законное право лишать человека жизни. Государства могут применять смертоносную силу, например, для предотвращения гибели большого количества людей или подавления мятежа. В статье 2.2 *Европейской конвенции о правах человека* приводится исчерпывающий перечень обстоятельств, при которых гибель людей не будет считаться нарушением права на жизнь:

- защита любого лица от противоправного насилия;
- осуществление законного задержания;
- предотвращение побега лица, заключенного под стражу на законных основаниях;
- подавление, в соответствии с законом, бунта или мятежа.

Смерть во время вооруженного конфликта.

Любой вооруженный конфликт существенно повышает вероятность гибели людей. [Международное гуманитарное право](#) стремится, на сколько это возможно, сохранить право на жизнь во время вооруженного конфликта. Жизни гражданских лиц защищаются с помощью принципов пропорциональности и избирательности: воюющие стороны должны проводить различие между [комбатантами](#) и гражданскими лицами, и только комбатанты могут подвергаться нападению. Эти принципы применимы как в [международных вооруженных конфликтах](#), так и в [вооруженных конфликтах немеждународного характера](#). В международных вооруженных конфликтах существуют группы защищенных лиц (раненых и больных, потерпевших кораблекрушение, военнопленных и гражданских лиц), которые защищены от нападения и бесчеловечного обращения. В немеждународных вооруженных конфликтах подобных групп защищенных лиц нет. Там не менее, со всеми, кто не принимает активного или непосредственного участия в военных действиях, требуется обращаться гуманно, что включает в себя и уважение его или ее права на жизнь.

Тема 72. Международно-правовая защита жертв вооруженных конфликтов. Защита гражданского населения в период вооруженных конфликтов. Продолжение урока.

Теория.

В период вооруженных конфликтов чаще всего испытывает страдания и тяжелые последствия войны ни в чем не повинное гражданское население, отдельные гражданские лица, не принимающие никакого участия в военных действиях. Именно они расплачиваются за деятельность военно-политического руководства, тех, кто, так или иначе, заинтересован в войне. Правовое положение гражданского населения в период вооруженных конфликтов определяется Конвенцией о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г., Конвенцией IV, Дополнительными протоколами I и II 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г.

В ст. 51 Дополнительного протокола I содержится норма, согласно которой «гражданское население как таковое, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападений». Эволюция этой нормы основывается на историческом опыте современных вооруженных конфликтов, свидетельствующих о всевозрастающих масштабах жертв среди гражданского населения. Если в Первую мировую войну военные потери составляли 95%, а потери среди гражданского населения — 5%, то во Второй мировой войне военные потери равнялись 52%, а гражданские возросли до 48%. Причем тенденция к увеличению потерь среди гражданского населения имела место и в последующих войнах: во время войны в

Корее военные потери составили 16%, а гражданские — 84%; в период агрессии США во Вьетнаме они составляли соответственно 10 и 90%, в ходе агрессивной войны Израиля в Ливане удельный вес жертв среди гражданского населения увеличился до 95%.

Правовая защита гражданского населения осуществляется в вооруженных конфликтах как международного, так и немеждународного характера, о чем будет сказано ниже, даже в том случае, если одна из воюющих сторон не признает состояния войны. При этом гуманитарные нормы касаются всего населения находящихся в конфликте стран, без какой-либо дискриминации по признакам принадлежности к расе, национальности, религии или по политическим убеждениям. Они направлены на то, чтобы способствовать смягчению порождаемых войной страданий гражданского населения, особенно детей.

Воюющие стороны обеспечивают им защиту от любого рода непристойных посягательств, а также помощь, в которой они нуждаются с учетом их возраста или по любой другой причине.

Предпринимаются все практические меры для того, чтобы дети, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали непосредственного участия в военных действиях. В случае совершения правонарушений детьми, не достигшими 18-летнего возраста, смертный приговор не приводится в исполнение. Воюющая сторона не вправе эвакуировать детей, кроме своих собственных граждан, на территорию иностранного государства, за исключением случаев временной эвакуации, вызванной состоянием здоровья или необходимостью лечения.

К гражданскому населению не должны применяться никакие меры физического или морального воздействия в целях получения от него или от третьих лиц каких-либо сведений. Воюющим государствам в ходе вооруженного конфликта запрещается причинять физические страдания гражданскому населению или предпринимать какие-либо меры, ведущие к его гибели: убийства, пытки, телесные наказания, увечья, медицинские, научные опыты, но равным образом и всякое другое грубое насилие со стороны гражданских или военных представителей воюющей стороны. Кроме того, запрещаются следующие действия: коллективные наказания, использование голода среди гражданского населения в качестве метода ведения войны, террор, грабеж, взятие заложников. Гражданское население, а также отдельные гражданские лица не должны подвергаться нападениям, а также нападениям в порядке репрессалий.

Не допускаются акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население, а также нападения не избирательно го характера. К такого рода действиям относятся: нападения, которые не направлены на конкретные военные объекты; нападения с применением методов или средств ведения военных действий, которые в каждом случае поражают военные объекты и гражданских лиц или гражданские объекты без различия; бомбардировки любыми методами или средствами, при которых в качестве единого военного объекта рассматривается ряд явно отстоящих друг от друга и различных военных объектов, расположенных в городе, деревне или другом районе, где сосредоточены гражданские лица или гражданские объекты; нападения, которые могут повлечь за собой потери среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам.

Кроме того, гражданское население или отдельные гражданские лица не должны использоваться для прикрытия определенных пунктов, военных объектов или районов военных действий от нападения (ст. 51 Дополнительного протокола I).

Запрещаются нападения на гражданское население или на отдельных гражданских лиц в порядке репрессалий.

Лица, относящиеся к гражданскому населению, не вправе отказываться (частично или полностью) от прав, которые обеспечивают им нормы международного гуманитарного права.

Для обеспечения уважения и защиты гражданского населения воюющие стороны всегда должны проводить различие между гражданским населением и комбатантами. В ходе военных действий воюющие обязаны щадить гражданское население и гражданских лиц.

В международном гуманитарном праве акцентируется внимание на обеспечении права неприкосновенности гражданских больниц, созданных для оказания помощи раненым, больным, потерпевшим кораблекрушение, инвалидам и роженицам. Персонал гражданских больниц, включая их администрацию, а также лица, предназначенные для розыска, подбирания, транспортировки и лечения раненых, больных, потерпевших кораблекрушение, гражданских лиц, инвалидов и рожениц, находятся под защитой международного гуманитарного права (ст. 18-20 Конвенции IV).

Иностранцы вправе покинуть территорию, на которой находятся, в начале или во время военных действий, если их выезд не противоречит государственным интересам страны пребывания. Рассмотрение ходатайств таких лиц о выезде производится обычно в соответствии с установленным порядком. Если какому-либо лицу будет отказано в просьбе покинуть территорию, оно может обжаловать решение в суде или соответствующем административном органе.

Правовой режим оккупированных территорий. Правовая защита гражданского населения должна обеспечиваться и на временно оккупированной противником территории, даже если оккупация не встретит никакого вооруженного сопротивления. Причем территория признается занятой, если она действительно находится во власти неприятельской армии, т.е., если такая власть установлена и ею осуществляется полный контроль в определенном районе. Оккупационные власти в соответствии с нормами международного гуманитарного права обязаны принять все зависящие от них меры к тому, чтобы, насколько возможно, восстановить и обеспечить общественный порядок и общественную жизнь, уважая существующие в стране законы, честь и семейные права, жизнь отдельных лиц, их религиозные убеждения.

Суверенитет государства на территорию, которая временно захвачена противником, не переходит к оккупанту автоматически.

В дальнейшем судьба такой территории решается, как правило, мирным договором.

Оккупирующее государство может реквизировать продовольственные запасы, медикаменты, находящиеся на оккупированной территории, только с учетом нужд гражданского населения.

Запрещается под каким бы то ни было предлогом угон, а также депортирование (высылка) гражданского населения с оккупированной территории на территорию оккупирующего государства или любого другого государства. Оккупирующая держава не вправе принуждать покровительствуемых лиц служить в ее вооруженных силах. Не допускается оказание давления на гражданское население с целью добиться добровольного поступления его в армию неприятельского государства.

В соответствии с нормами международного гуманитарного права на оккупированной территории запрещаются следующие действия: уничтожение движимого и недвижимого имущества, являющегося государственной, коллективной или частной собственностью неприятельской державы и отдельных ее лиц; взятие заложников из числа гражданских лиц; изменение статуса должностных лиц или судей, применение к ним санкций или каких-либо мер принуждения, проведение дискриминации по той причине, что они воздерживаются от выполнения своих обязанностей по соображениям совести; проведение всякого рода

мероприятий, направленных на то, чтобы вызвать безработицу или ограничить возможность работы для граждан оккупированной территории с целью заставить их работать на оккупирующую державу.

Оккупант может привлекать гражданское население к трудовой деятельности, за исключением выполнения работы, которая вынуждала бы его принимать участие в военных действиях. Уголовное законодательство оккупированной территории остается в силе. Оно может быть отменено или приостановлено оккупирующей державой в том случае, если представляет собой угрозу ее безопасности или препятствует применению норм международного гуманитарного права. С учетом этого для обеспечения эффективного отправления правосудия судебные органы оккупированной территории продолжают исполнять свои функции, предусмотренные законодательством.

В случае нарушения изданных оккупирующей державой постановлений, предусматривающих уголовную ответственность, обвиняемые лица могут предаваться законным образом созданным оккупирующей державой военным судам при условии нахождения последних на оккупированной территории. Суды второй инстанции должны рассматривать дела преимущественно в оккупированной стране.

Уголовное законодательство оккупирующей державы может предусматривать смертную казнь в отношении гражданских лиц только в тех случаях, когда они виновны в шпионаже, диверсионных актах, направленных против военных объектов оккупирующей державы, или в умышленных правонарушениях, которые явились причиной смерти одного или нескольких лиц, если нормы уголовного права, действовавшие на территории до начала оккупации, предусматривали в таких случаях смертную казнь.

Судебные органы оккупирующей державы не могут выносить ни одного приговора без рассмотрения дела в установленном законом порядке.

Любое лицо, которому предъявляется обвинение оккупирующей державой, должно быть без промедления уведомлено об этом в письменной форме, на понятном для него языке, с подробным изложением выдвинутых против него обвинений.

Правовое положение интернированных лиц. Воюющие государства, которые осуществляют интернирование гражданских лиц, обязаны обеспечивать их содержание, оказывать медицинскую помощь. Размещение интернированных осуществляется с учетом их гражданства, владения языком и существующих обычаев. Члены одной и той же семьи, в особенности родители и их дети, размещаются в одном и том же месте интернирования, за исключением случаев, когда выполнение работ, состояние здоровья или привлечение к ответственности за совершенные правонарушения служат причинами разлуки членов семьи. В зависимости от условий боевой обстановки, характера военных действий лагеря, в которых размещены интернированные, обозначаются буквами IC, расположенными таким образом, чтобы они были отчетливо видны днем с воздуха. Интернированные лица должны размещаться отдельно от военнослужащих и лиц, лишенных свободы, и для них учреждается отдельная администрация. Довольствие интернированных должно быть достаточным по количеству и качеству, питание разнообразным с тем, чтобы обеспечить нормальное состояние их здоровья.

Интернированные вправе посещать медицинские учреждения.

Воюющая держава, во власти которой находятся интернированные, может привлекать их к работе, если они того пожелают. Запрещается обязывать интернированных выполнять работу, которая носит оскорбительный или унижительный характер.

Интернированным разрешается иметь при себе вещи и предметы личного пользования.

Руководство интернированными осуществляется офицером или должностным лицом из состава регулярных вооруженных сил или кадров гражданской администрации воюющей

державы, во власти которой находятся интернированные. Офицер или другое должностное лицо должно иметь тексты Конвенции IV, Дополнительных протоколов I и II от 1977 г. на одном из официальных языков своей страны и нести ответственность за их соблюдение.

Дисциплинарные наказания интернированных должны быть совместимы с принципами гуманности. Интернированные вправе подавать властям жалобы в связи с нарушениями установленного режима их содержания.

Уголовные и дисциплинарные наказания интернированных лиц. Законодательство страны пребывания распространяется в полной мере на интернированных лиц в случае совершения ими правонарушений. Если законами или подзаконными актами установлена ответственность интернированных лиц, а действия неинтернированных лиц не подлежат наказанию, то интернированные могут быть привлечены только к дисциплинарной ответственности. За одно и то же правонарушение или по одному и тому же обвинению интернированный может быть наказан только один раз.

При назначении наказания суды и другие государственные органы, во власти которых находятся интернированные, принимают во внимание тот факт, что обвиняемый не является гражданином интернирующей державы. На интернированных могут быть наложены следующие дисциплинарные взыскания:

штраф, не превышающий 50% заработной платы за период не более 30 дней;

внеочередные наряды продолжительностью не свыше 2 часов в день и связанные с работой по содержанию лагеря;

арест.

Дисциплинарные взыскания не должны быть бесчеловечными, жестокими или опасными для здоровья интернированных. Пойманные после побега или попытки к побегу интернированные подлежат только дисциплинарному взысканию, даже если побеги или попытки побегов были совершены многократно. По фактам нарушения интернированными дисциплины проводится расследование. Им устанавливается минимальный срок ареста, который не должен превышать двух недель.

Интернирование прекращается как можно скорее после окончания военных действий. Однако интернированные, привлеченные к судебной ответственности, могут быть задержаны до окончания отбывания срока наказания.

По окончании военных действий или оккупации воюющие государства принимают меры к возвращению всех интернированных в страну гражданства, постоянного проживания или происхождения.

С самого начала вооруженного конфликта и во всех случаях оккупации каждая воюющая сторона учреждает официальное Справочное Бюро, в обязанности которого вменяется сбор и передача сведений о гражданских лицах, оказавшихся в ее власти. Оно направляет в самые кратчайшие сроки при посредничестве Центрального Агентства (ст. 140 Конвенции IV), а также держав-покровительниц сведения государству, гражданами которого являются интернированные, или державе, на территории которой они проживали.

В вооруженных конфликтах немеждународного характера воюющие стороны не должны отдавать распоряжений гражданскому населению покидать свою территорию, принудительно перемещать его и отдельных гражданских лиц по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, если это не вызывается необходимостью обеспечения их безопасности.

Гражданское население, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападения. Кроме того, запрещается применять в отношении них насилие или угрозу насилием, имеющие основной целью запугивание гражданского населения.

Все лица, не принимающие непосредственного участия или прекратившие принимать участие в военных действиях, имеют право на уважение своей личности, чести, убеждений и религиозных обрядов. При любых обстоятельствах с ними обращаются гуманно. В отношении них запрещается:

объявление приказа не оставлять никого в живых;

посягательство на жизнь, здоровье, физическое и психическое состояние, применение пыток, нанесение увечий или применение любых форм телесных наказаний;

применение коллективных наказаний;

взятие заложниками;

совершение актов терроризма;

надругательство над человеческим достоинством, унижительное и оскорбительное обращение, изнасилование, принуждение к проституции или непристойное посягательство в любой форме;

рабство и работорговля во всех их формах;

грабеж;

угроза совершения любого из вышеуказанных действий.

Особой защите подлежат дети. Принимаются меры для их временной эвакуации из района военных действий в более безопасные районы в сопровождении лиц, несущих ответственность за их безопасность. Дети получают образование, включая религиозное и нравственное воспитание в соответствии с пожеланиями родителей (опекунов). Не достигшие пятнадцатилетнего возраста не подлежат вербовке в вооруженные силы, и им не разрешается принимать участие в военных действиях. Если в этом возрасте они все же участвуют в военных действиях и попадают в плен, то нормы международного гуманитарного права обеспечивают им особую защиту.

1.4. Планируемые результаты

У учащихся будут сформированы **личностные результаты**:

- воспитание российской гражданской идентичности: патриотизма, уважения к Отечеству, прошлое и настоящее многонационального народа России; осознание своей этнической принадлежности, знание истории, языка, культуры своего народа, своего края, основ культурного наследия народов России и человечества; усвоение гуманистических, демократических и традиционных ценностей многонационального российского общества; воспитание чувства ответственности и долга перед Родиной;

- формирование ответственного отношения к учению, готовности и способности обучающихся к саморазвитию и самообразованию на основе мотивации к обучению и познанию, осознанному выбору и построению дальнейшей индивидуальной траектории образования на базе ориентировки в мире профессий и профессиональных предпочтений, с учётом устойчивых познавательных интересов, а также на основе формирования уважительного отношения к труду, развития опыта участия в социально значимом труде;
- формирование целостного мировоззрения, соответствующего современному уровню развития науки и общественной практики, учитывающего социальное, культурное, языковое, духовное многообразие современного мира;
- формирование осознанного, уважительного и доброжелательного отношения к другому человеку, его мнению, мировоззрению, культуре, языку, вере, гражданской позиции, к истории, культуре, религии, традициям, языкам, ценностям народов России и народов мира; готовности и способности вести диалог с другими людьми и достигать в нём взаимопонимания;
- освоение социальных норм, правил поведения, ролей и форм социальной жизни в группах и сообществах, включая взрослые и социальные сообщества; участие в школьном самоуправлении и общественной жизни в пределах возрастных компетенций с учётом региональных, этнокультурных, социальных и экономических особенностей;
- развитие морального сознания и компетентности в решении моральных проблем на основе личностного выбора, формирование нравственных чувств и нравственного поведения, осознанного и ответственного отношения к собственным поступкам;
- формирование коммуникативной компетентности в общении и сотрудничестве со сверстниками, детьми старшего и младшего возраста, взрослыми в процессе образовательной, общественно полезной, учебно-исследовательской, творческой и других видов деятельности;
- формирование ценности здорового и безопасного образа жизни; усвоение правил индивидуального и коллективного безопасного поведения в чрезвычайных ситуациях, угрожающих жизни и здоровью людей, правил поведения на транспорте и на дорогах;
- формирование основ экологической культуры соответствующей современному уровню экологического мышления, развитие опыта экологически ориентированной рефлексивно-оценочной и практической деятельности в жизненных ситуациях;
- осознание значения семьи в жизни человека и общества, принятие ценности семейной жизни, уважительное и заботливое отношение к членам своей семьи;

- развитие эстетического сознания через освоение художественного наследия народов России и мира, творческой деятельности эстетического характера.
- мотивированность на посильное и созидательное участие в жизни общества;
- заинтересованность не только в личном успехе, но и в благополучии и процветании своей страны;
- ценностные ориентиры, основанные на идеях патриотизма, любви и уважения к Отечеству; необходимости поддержания гражданского мира и согласия; отношении к человеку, его правам и свободам как высшей ценности; стремлении к укреплению исторически сложившегося государственного единства; признании равноправия народов, единства разнообразных культур; убеждённости в важности для общества семьи и семейных традиций; осознании своей ответственности за страну перед нынешними и грядущими поколениями.

Метапредметные:

- умение сознательно организовывать свою познавательную деятельность (от постановки цели до получения и оценки результата);
- умение объяснять явления и процессы социальной действительности с научных позиций; рассматривать их комплексно в контексте сложившихся реалий и возможных перспектив;
- способность анализировать реальные социальные ситуации, выбирать адекватные способы деятельности и модели поведения в рамках реализуемых основных социальных ролей, свойственных подросткам;
- овладение различными видами публичных выступлений (высказывания, монолог, дискуссия) и следовании этическим нормам и правилам ведения диалога;
- умение выполнять познавательные и практические задания, в том числе с использованием проектной деятельности на уроках и в доступной социальной практике, на:
 - 1) использование элементов причинно-следственного анализа;
 - 2) исследование несложных реальных связей и зависимостей;
 - 3) определение сущностных характеристик изучаемого объекта; выбор верных критериев для сравнения, сопоставления, оценки объектов;
 - 4) поиск и извлечение нужной информации по заданной теме в адаптированных источниках различного типа;
 перевод информации из одной знаковой системы в Другую (из текста в таблицу, из аудиовизуального ряда в текст и др.); выбор знаковых систем адекватно познавательной и коммуникативной ситуации;

- б) подкрепление изученных положений конкретными примерами;
- 7) оценку своих учебных достижений, поведения, черт своей личности с учетом мнения других людей, в том числе для корректировки собственного поведения в окружающей среде; выполнение в повседневной жизни этических и правовых норм, экологических требований;
- 8) определение собственного отношения к явлениям современной жизни, формулирование своей точки зрения.

Предметные:

- сформировать представление об обществе и человеке, о сферах и областях общественной жизни, механизмах и регуляторах деятельности людей;
- знание ряда ключевых понятий об основных социальных объектах; умение объяснять явления социальной действительности с опорой на эти понятия;
- знания, умения и ценностные установки, необходимые для сознательного выполнения старшими подростками основных социальных ролей в пределах своей дееспособности;
- умения находить нужную социальную информацию в педагогически отобранных источниках; адекватно её воспринимать, применяя основные обществоведческие термины и понятия; преобразовывать в соответствии с решаемой задачей (анализировать, обобщать, систематизировать, конкретизировать) имеющиеся данные, соотносить их с собственными знаниями; давать оценку общественным явлениям с позиций одобряемых в современном российском обществе социальных ценностей;
- понимание побудительной роли мотивов в деятельности человека, места ценностей в мотивационной структуре личности, их значения в жизни человека и развитии общества;
- знание основных нравственных и правовых понятий, норм и правил, понимание их роли как решающих регуляторов общественной жизни; умение применять эти нормы и правила к анализу и оценке реальных социальных ситуаций; установка на необходимость руководствоваться этими нормами и правилами в собственной повседневной жизни;
- приверженность гуманистическим и демократическим ценностям, патриотизм и гражданственность;
- знание особенностей труда как одного из основных видов деятельности человека, основных требований трудовой этики в современном обществе, правовых норм, регулирующих трудовую деятельность несовершеннолетних; понимание значения трудовой деятельности для личности и для общества;

- понимание специфики познания мира средствами искусства в соотнесении с другими способами познания;
- понимание роли искусства в становлении личности и в жизни общества;
- знание определяющих признаков коммуникативной деятельности в сравнении с другими видами деятельности;
- знание новых возможностей для коммуникации в современном обществе; умение использовать современные средства связи и коммуникации для поиска и обработки необходимой социальной информации;
- понимание языка массовой социально-политической коммуникации, позволяющее осознанно воспринимать соответствующую информацию; умение различать факты, аргументы, оценочные суждения;
- понимание значения коммуникации в межличностном общении;
- умение взаимодействовать в ходе выполнения групповой работы, вести диалог, участвовать в дискуссии, аргументировать собственную точку зрения;
- знакомство с отдельными приёмами и техниками преодоления конфликтов;
- ценностные ориентиры, основанные на идеях патриотизма, любви и уважения к Отечеству; на отношении к человеку, его правам и свободам как к высшей ценности; на стремлении к укреплению исторически сложившегося государственного единства; на признании равноправия народов, единства разнообразных культур; на убеждённости в важности для общества семьи и семейных традиций; на осознании необходимости поддержания гражданского мира и согласия, своей ответственности за судьбу страны перед нынешними и грядущими поколениями.

Раздел №2. Комплекс организационно-педагогических условий

2.1. Календарно-учебный график

№ п\п	дата	Время	Тема занятия	Кол-во часов	Форма занятия	Место проведения	Форма контроля
1.			Вводный урок. Что мы уже знаем и умеем. Чем мы будем заниматься в новом учебном году. Как добиваться успехов в работе в классе и дома.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
2.			Политика и власть. Политика и власть. Роль политики в жизни общества. Основные направления политики.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
3.			Политика и власть. Функции политической власти. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
4.			Политика и власть. Роль политики в жизни общества. Основные направления политики. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
5.			Политика и власть. Основные направления политики. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
6.			Государство.	2	Занятие		Тестирование,

			Государство, его отличительные признаки. Государственный суверенитет.		беседа		конспектирование, опрос
7.			Государство. Государство, его отличительные признаки. Государственный суверенитет. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
8.			Государство. Внутренние и внешние функции государства. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
9.			Государство. Формы государства. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
10.			Политические режимы. Демократия и тоталитаризм.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
11.			Политические режимы. Демократические ценности. Развитие демократии в современном мире. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
12.			Политические режимы. Демократические ценности. Развитие демократии в современном мире. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
13.			Политические режимы. Развитие демократии в современном мире. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
14.			Правовое государство. Разделение властей.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос

15.		Правовое государство. Разделение властей. Схема власти в РФ. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
16.		Правовое государство. Разделение властей. Схема власти в субъектах РФ. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
17.		Правовое государство. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
18.		Правовое государство. Условия становления правового государства в РФ. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
19.		Правовое государство. Условия становления правового государства в РФ. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
20.		Гражданское общество и государство. Местное самоуправление.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
21.		Гражданское общество и государство. Пути формирования гражданского общества в РФ. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
22.		Участие граждан в политической жизни. Гражданская активность. Участие в выборах. Отличительные черты выборов в демократическом обществе.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
23.		Участие граждан в политической жизни. Участие в выборах. Отличительные черты	2	Занятие беседа		Тестирование,

.		выборов в демократическом обществе. Продолжение урока.				конспектирование, опрос
24.		Участие граждан в политической жизни. Референдум. Выборы в РФ. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
25.		Участие граждан в политической жизни. Опасность политического экстермизма. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
26.		Политические партии и движения. Их роль в общественной жизни. Политические партии в РФ.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
27.		Политические партии и движения. Участие партий в выборах. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
28.		Межгосударственные отношения.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
29.		Практикум по теме «Политика».	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
30.		Конституция Российской Федерации. Основы конституционного строя.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
31.		Конституция Российской Федерации. Основы конституционного строя. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
32.		Права и свободы человека и гражданина.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос

33.		Права и свободы человека и гражданина. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
34.		Права и свободы человека и гражданина. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
35.		Права и свободы человека и гражданина. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
36.		Высшие органы государственной власти в РФ.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
37.		Россия- федеративное государство.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
38.		Правоохранительные органы.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
39.		Судебная система РФ. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
40.		Адвокатура. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
41.		Нотариат. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
42.		Роль права в жизни общества и государства. Право, его роль в жизни человека, общества, государства. Понятие нормы права.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
43.		Роль права в жизни общества и государства. Нормативно-правовой акт. Виды нормативных актов.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос

			Продолжение урока.				
44.			Система законодательства. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
45.			Правоотношения и субъекты права. Сущность и особенности правоотношений, различия и возможности осуществления действий участников правоотношений, мера дозволенного.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
46.			Субъекты правоотношений. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
47.			Правоспособность и дееспособность. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
48.			Физические и юридические лица. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
49.			Юридические действия- правомерные и противоправные юридические действия. События. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
50.			Юридические события. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
51.			Правонарушения и юридическая ответственность. Понятие правонарушения. Признаки и виды правонарушений. Понятия и виды юридической ответственности. Презумпция невиновности.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос

52.		Правонарушения и юридическая ответственность. Понятие правонарушения. Признаки и виды правонарушений. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
53.		Понятие и виды юридической ответственности. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
54.		Презумпция невиновности. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
55.		Гражданские правоотношения. Сущность гражданского права. Особенности гражданских правоотношений.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
56.		Гражданские правоотношения. Виды договоров. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
57.		Гражданская дееспособность несовершеннолетних. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
58.		Защита прав потребителя. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
59.		Защита прав потребителя. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
60.		Право на труд. Трудовые правоотношения. Трудовой кодекс РФ.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
61.		Право на труд. Права, обязанности и взаимная	2	Занятие		Тестирование,

		ответственность работника и работодателя. Продолжение урока.		беседа		конспектирование, опрос
62.		Право на труд. Особенности положения несовершеннолетних в трудовых отношениях. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
63.		Семейные правоотношения. Семейный Кодекс РФ. Сущность и особенность семейных правоотношений.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
64.		Семейные правоотношения. Правоотношения супругов. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
65.		Семейные правоотношения. Правоотношения родителей и детей. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
66.		Административные правоотношения. Кодекс РФ об административных правонарушениях. Виды административных наказаний.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
67.		Уголовно-правовые отношения. Основные понятия и институты уголовного права.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
68.		Уголовно-правовые отношения. Понятие преступления. Пределы допустимой самообороны. Продолжение урока.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
69.		Уголовно-правовые отношения. Уголовная	2	Занятие		Тестирование,

		ответственность несовершеннолетних. Продолжение урока.		беседа		конспектирование, опрос
70.		Социальные права. Социальная политика государства. Право на жилище.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
71.		Правовое регулирование отношений в сфере образования. Получение образования — и право, и обязанность. Международное гуманитарное право. Право на жизнь в условиях вооружённых конфликтов.	2	Занятие беседа		Тестирование, конспектирование, опрос
72.		Международно-правовая защита жертв вооружённых конфликтов. Защита гражданского населения в период вооруженных конфликтов. Продолжение урока.				

2.1. Условия реализации программы: материально-технические, информационное и кадровое обеспечение

Реализуется дополнительная общеобразовательная программа «Человек и общество» на основании договора о взаимодействии и сотрудничестве между МБУДО «Дом детского творчества Оренбургского района Оренбургской области» и МБОУ «Соловьевская СОШ». В рамках данного взаимодействия МБУДО «Дом детского творчества Оренбургского района» обеспечивает общеобразовательную деятельность (реализацию дополнительной общеобразовательной программы «Человек и общество») творческого объединения «Человек и общество». МБОУ «Соловьевская СОШ» предоставляет базу для проведения образовательного процесса, предоставляет возможность использования ресурса библиотеки и организации выставок.

Результат реализации программы «Человек и общество» во многом зависит от подготовки учебного материала и пособия, материально-технического оснащения и учебного оборудования.

Помещения для занятий должно быть светлым, сухим, теплым и по объему и размерам полезной площади соответствовать числу занимающихся.

Оборудование: столы для письма и устных занятий, стулья, шкафы для хранения учебного материала, стенды для демонстрации информационного материала.

Размещение учебного оборудования должно соответствовать требованиям и нормам СанПина и правилам техники безопасности работы. Особое внимание следует уделить рабочему месту учащегося.

На рабочих местах в кабинете для занятий должны быть обеспечены уровни искусственной освещенности люминесцентными лампами при общем освещении помещений не менее 600 лк. При использовании ламп накаливания уровни освещенности уменьшаются в 2 раза.

Техническое оснащение занятий включает в себя:

- учебный кабинет для занятий;
- рабочие столы (от 12 до 15 штук, в зависимости от количества учащихся), стулья;
- раковина для мытья рук с холодной и горячей водой;
- учебные пособия, методические материалы, тетради, ручка для конспектирования.

2.3. Формы аттестации, контроля

Текущий контроль проходит на каждом занятии. Педагог следит за правильностью усвоения нового материала (наблюдения, микро-опрос и тд.).

Комплексный контроль - проходит после изучения каждого раздела программы.

Итоговый контроль - проводится в конце учебного года, для того, чтобы выявить уровень полученных знаний и умений, приобретенных в данном учебном году.

2.4. Оценочные материалы

Нормы оценки знаний за выполнение теста учащихся по дополнительной программе «Человек и общество»

% выполнения	0-50	60-100
Отметка	«не сдал»	«сдал»

Нормы оценки знаний за творческие работы учащихся по дополнительной программе «Человек и право»

Отметка / Содержание	«не сдал»	«сдал»
Общая информация	Тема предмета не очевидна. Информация не точна или не дана.	Данная информация кратка и ясна. Использовано более одного ресурса.
Тема	Не раскрыта и не ясна тема урока. Объяснения некорректны, запутаны или не верны.	Сформулирована и раскрыта тема урока. Полностью изложены основные аспекты темы урока.
Применение и проблемы	Не определена область применения данной темы. Процесс решения неточный или неправильный.	Отражены области применения темы. Изложена стратегия решения проблем.

Нормы оценки знаний учащихся по дополнительной программе (устный, письменный ответ)

Отметка «сдал» выставляется в том случае, если учащийся или экзаменуемый в полном объеме выполняет предъявленные задания и демонстрирует следующие знания и умения:

- логично, развернуто излагать содержание вопроса, в котором продемонстрировано умение описать то или иное общественное явление или процесс;

- сравнивать несколько социальных объектов, процессов (или несколько источников), выделяя их существенные признаки, закономерности развития;
- делать вывод по вопросу и аргументировать его с теоретических позиций социальных наук;
- сопоставлять различные точки зрения, выдвигать аргументы в обоснование собственной позиции и контраргументы по отношению к иным взглядам;
- применять полученные знания при анализе конкретных ситуаций и планировать практические действия;
- оценивать действия субъектов социальной жизни с точки зрения социальных норм, экономической рациональности;
- раскрывать содержание основных обществоведческих терминов в контексте вопроса;

Отметка «не сдал» выставляется в том случае, если учащийся или экзаменуемый

- не увидел проблему, не смог ее сформулировать;
- не раскрыл проблему;
- представил информацию не в контексте задания;
- или отказался отвечать (уважительная причина отсутствует).

2.5. Методические материалы

Основной формой обучения являются групповые занятия, во время проведения которых оказываются индивидуальные консультации обучающимся, а также проводятся выступления учащихся по отдельным темам, тестирование, решение задач с использованием нормативно-правовых документов и др. методы контроля.

Обучение детей строится на сочетании коллективных и индивидуальных форм работы. Что воспитывает у учащихся взаимное уважение, умение работать в группе, развивает способность к самостоятельной работе и ответственность за свою работу, от которой зависит общий результат.

Для успешной реализации дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы «Человек и право» используется следующая **методическая продукция:**

- Обществознание. 9 класс: учебник для общеобразовательных учреждений / Л.Н. Боголюбов, Л.Ф. Иванова, А.И. Матвеев и другие./ под редакцией Л.Н. Боголюбова. – М.: Просвещение, 2015;
- Обществознание 11 класс: 1 часть, учебник для общеобразовательных учреждений/Л.Н. Боголюбов.- М.: просвещение, 2015;
- Обществознание 11 класс: 2 часть, учебник для общеобразовательных учреждений/Е.А. Певцова.- М.: Просвещение, 2017;

- *Иоффе А. Н., Кишенкова, О. В. Тырин С. В.* Введение в обществознание: 8 ил.— М., 2002;
- *Казаков А. П.* Школьнику о рыночной экономике.— М., 2005. *Кравченко А. И.*;
- *Конституция Российской Федерации*;
- Гражданский Кодекс РФ, Уголовный Кодекс РФ, Семейный Кодекс РФ, Административно-правовой Кодекс РФ и др;
- Нормативно правовая база Российской Федерации;
- Официальный правовой сайт [www/garant.ru](http://www.garant.ru)

Основным методом обучения является диалогическое общение. Диалоги между педагогом и обучающимися направлены на совместное обсуждение творческой работы и предполагают активное участие обеих сторон. Беседа является одним из основных методов формирования нравственно-оценочных критериев у учащихся. Основное время на уроке отводится практической деятельности.

2.6. Список литературы

2.7. Приложения

Конституция Российской Федерации

(принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г.)